



АССОЦИАЦИЯ
"СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ"

**Доклад
о состоянии местного самоуправления
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
в 2019 году**

**г. Ханты-Мансийск
2020**

Оглавление

1. Территориальная организация местного самоуправления.....	4
2. Организационные модели местного самоуправления.....	4
2.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	4
2.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей.....	7
2.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления) в 2019 году....	9
3. Участие органов МСУ в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».....	12
4. Основы финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.....	15
4.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.....	15
4.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.....	18
4.3. Оценка состояния и перспектив для развития малого и среднего бизнеса, кооперации и въездного туризма.....	24
5. Полномочия органов местного самоуправления	41
6. Профессиональные кадры местного самоуправления.....	44
6.1. Кадровый потенциал муниципальных образований.....	44
6.2. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами.....	46
6.3. Виды социальных гарантий, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим.....	48
6.4. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	50
7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне.....	52
8. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований.....	60
8.1. Территориальное общественное самоуправление.....	60
8.2. Сельские старосты.....	64
8.3. Инициативное (народное) бюджетирование.....	72
9. Межмуниципальное сотрудничество.....	82
10. Предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления	92

Доклад о состоянии местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2019 году (далее - Доклад) подготовлен Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» по материалам представленными органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также информацией представленной органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Задачами подготовки Доклада являются:

- анализ реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к деятельности органов местного самоуправления;
- констатация наиболее распространенных проблем, возникающих в осуществлении деятельности органов местного самоуправления, и выявление причин возникновения таких проблем;
- выработка рекомендаций органам государственной власти по принятию мер, направленных на улучшение деятельности органов местного самоуправления.

В Докладе в определенной степени дается оценка развития местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также - автономный округ), высказываются предложения органам государственной власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практике.

Представляется, что настоящий Доклад является способом систематизации информации, полезной как органам местного самоуправления, органам государственной власти автономного округа, организациям межмуниципального сотрудничества (Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления) и другим заинтересованным организациям и лицам.

1. Территориальная организация местного самоуправления

В 2019 году в составе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры было сформировано 105 муниципальных образования, из которых:

13 городских округов - Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск;

9 муниципальных районов - Белоярский, Березовский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский;

26 городских поселений и 57 сельских поселений.

Административный центр - г. Ханты-Мансийск.

Административно-территориальное деление Ханты-Мансийского автономного округа - Югры опирается на принципы исторически сложившегося расселения, размещения добывающих предприятий на территориях освоения природных ресурсов, эффективности государственного, местного самоуправления и максимального использования экономического потенциала региона.

Действующая система организации местного самоуправления стала понятной и привычной для жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Органы местного самоуправления автономного округа также не усматривают в действующей системе организации местного самоуправления факторов, снижающих эффективность их деятельности.

Все решения вопросов, касающиеся изменений границ населенных пунктов, принимаются с учетом мнения населения.

2. Организационные модели местного самоуправления

2.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – также, автономный округ).

Организационная модель местного самоуправления включает в себя структуру органов местного самоуправления, представляющую собой

закрепленный в уставе муниципального образования перечень конкретных органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным законодательством, наделенных уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также порядок их формирования и особенности взаимодействия между собой.

В автономном округе структуру органов местного самоуправления в соответствии с уставами муниципальных образований представляет собой:

для городских округов и муниципальных районов:

- 1) представительный орган муниципального образования - Дума;
- 2) глава муниципального образования - глава;
- 3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация;
- 4) контрольно-счетный орган муниципального образования - контрольно-счетная палата;

для городских и сельских поселений:

- 1) представительный орган муниципального образования - Совет депутатов;
- 2) глава муниципального образования - глава;
- 3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрация;
- 4) в отдельных поселениях контрольно-счетный орган муниципального образования - контрольно-счетная палата.

Порядок формирования структуры органов местного самоуправления, в соответствии с уставами муниципальных образований в автономном округе следующий:

для городских округов:

- 1) глава муниципального образования автономного округа избирается представительным органом муниципального образования из числа

кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

2) представительный орган муниципального образования автономного округа избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (все городские округа автономного округа);

для муниципальных районов автономного округа:

1) глава муниципального образования автономного округа избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

2) представительный орган муниципального образования автономного округа:

2.1) избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Белоярский район, Березовский район, Советский район, Сургутский район, Ханты-Мансийский район);

2.2) состоит из глав поселений автономного округа, входящих в состав муниципального района автономного округа, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений автономного округа из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселений нормой представительства (Нефтеюганский район, Нижневартовский район, Октябрьский район, Кондинский район);

для городских и сельских поселений:

1) глава муниципального образования автономного округа:

1.1) избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

1.2) избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя (в сельских поселениях может возглавлять местную администрацию);

1.3) избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию;

2) представительный орган муниципального образования автономного округа избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей.

В автономном округе Законом автономного округа от 26.09.2014 № 78-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон автономного округа № 78-оз) установлено применение всех предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) порядков формирования представительного органа муниципального района. Порядок формирования представительного органа муниципального района автономного округа, применяемый в конкретном муниципальном образовании, определяется уставом муниципального образования.

Согласно Закону автономного округа № 78-оз в автономном округе установлено два применяемых порядка избрания главы городского округа и муниципального района:

- глава избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава;

- глава избирается из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Уставами городских округов и муниципальных районов определен порядок избрания главы из числа кандидатов, представленных конкурсной

комиссией по результатам конкурса (глава возглавляет администрацию соответствующего муниципального образования).

Данный порядок избрания главы положительно себя зарекомендовал и в связи с истечением срока полномочий глав трех муниципальных районов и трех городских округов, конкурсы по отбору кандидатур на должность главы будут проводиться в 2020 году.

Отдельно, для применяемого в городских округах и муниципальных районах автономного округа способа избрания глав представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, можно выделить следующие положительные факторы:

1) экономия бюджетных средств муниципального образования по проведению выборов главы;

2) короткие сроки проведения процедуры избрания главы (оперативность процедуры);

3) в связи с тем, что органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, осуществляют отдельные государственные полномочия, данный способ обеспечивает баланс общегосударственных и муниципальных интересов в связи с тем, что половина членов конкурсной комиссии для проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы утверждается Губернатором автономного округа;

4) интересы жителей муниципалитета в данной процедуре представлены дважды: сперва – членами конкурсной комиссией, в которую по уже сложившейся практике обязательно входят и представители местной общественности, затем – депутатами муниципального образования, при рассмотрении вопроса на заседании думы.

Согласно Закону автономного округа № 78-оз в автономном округе установлено три применяемых порядка избрания главы поселения:

1) избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования автономного округа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

2) избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя;

3) избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

Глава сельского поселения автономного округа в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставом муниципального образования автономного округа может исполнять полномочия председателя представительного органа сельского поселения и возглавлять местную администрацию.

Таким образом, в автономном округе отсутствуют безальтернативные варианты избрания глав муниципальных образований, каждое муниципальное образование в рамках установленных Законом автономного округа № 78-оз самостоятельно определяет организационную модель и закрепляет ее в уставах.

В автономном округе отсутствуют организационные модели, в которых не предусмотрено участие населения путем всеобщего равного тайного голосования и тем самым не нарушаются конституционные права граждан и основные принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

2.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления) в 2019 году.

Основания досрочного прекращения глав муниципальных образований автономного округа в 2019 году.

В 2019 году зафиксированы 2 случая досрочного прекращения полномочий глав муниципальных образований автономного округа по собственному желанию:

1) город Урай.

Глава города Урая Иванов Анатолий Владимирович, избранный Думой города Урая из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, 22.10.2015 на срок полномочий 5 лет, досрочно прекратил полномочия главы города Урая 15.10.2019 в связи с отставкой по собственному желанию (пункт 2 части 6 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ).

2) сельское поселение Сытомино Сургутского района.

Глава сельского поселения Сытомино Парначев Вячеслав Александрович, избранный на муниципальных выборах 09.09.2018 на срок полномочий 5 лет, досрочно прекратил полномочия главы поселения 15.11.2019 в связи с отставкой по собственному желанию (пункт 2 части 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ).

Основания досрочного прекращения полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований автономного округа в 2019 году.

В 2019 году в 32 представительных органах муниципальных образований автономного округа досрочно были прекращены полномочия 50 депутатов, из них:

1) отставка по собственному желанию (пункт 2 части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ), 44 депутата в 32 муниципальных образованиях.

7 – в городских округах: Когалым, Нефтеюганск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Урай, Югорск;

2 – в муниципальных районах: Сургутский и Ханты-Мансийский район;

6 – в городских поселениях: Белоярский Белоярского района, Березово, Игрим Березовского района, Коммунистический, Советский Советского района, Лянтор Сургутского района;

17 – в сельских поселениях: Сорум, Сосновка Белоярского района, Приполярный Березовского района, Каркатеевы, Куть-Ях, Лемпино, Салым Нефтеюганского района, Сергино Октябрьского района, Русскинская, Сытомино Сургутского района, Горноправдинск, Кедровый, Красноленинский, Луговской, Согом, Цингалы, Шапша Ханты-Мансийского района.

2) досрочное прекращение полномочий в связи со смертью (пункт 1 части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ), 3 депутата в 3 муниципальных образованиях.

1 – в городском округе Нефтеюганске;

2 – в сельских поселениях: Красноленинский, Шапша Ханты-Мансийского района.

3) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (часть 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ), 3 депутата в 3 муниципальных образованиях.

1 – в городском округе Югорске;

2 – в городских поселениях: Белоярский Белоярского района, Советский Советского района.

Сложившиеся организационная модель местного самоуправления в автономном округе можно считать оптимальной.

При этом данный процесс продолжается, и муниципальные образования автономного округа самостоятельно определяют для себя оптимальные модели.

Например, в сельском поселении Ваховск Нижневартовского района автономного округа в 2019 году была изменена модель избрания главы с прямых выборов на избрание из своего состава.

В 2019 году, ситуация при которой органы местного самоуправления не осуществляли свои полномочия по решению вопросов местного значения, отсутствовала.

3. Участие органов МСУ в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях организации работы по реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее Указ Президента) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) сформированы 11 портфелей проектов, основанных на национальных проектах:

- Демография;
- здравоохранение;
- Образование;
- Жилье и городская среда;
- Экология;
- Безопасные и качественные автомобильные дороги;
- Производительность труда и поддержка занятости;
- Цифровая экономика;
- Культура;
- Малое и среднее предпринимательство;
- Международная кооперация и экспорт.

В рамках указанных портфелей проектов в автономном округе запущено 53 региональных проекта, 21 региональный проект предполагает совместную работу региональных ведомств и муниципалитетов автономного округа.

С федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации заключены соглашения о реализации 47 региональных проектов, в том числе 28 региональных проектов предусматривают софинансирование

расходов из федерального бюджета. Подписано 52 соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету автономного округа.

Также, заключены 109 соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий из бюджета автономного округа местным бюджетам.

Старт работы с муниципалитетами автономного округа по национальным проектам был дан на разноуровневых стратегических сессиях «Югра-2024» (далее – стратегическая сессия). Такие стратегические сессии были проведены летом 2018 года во всех муниципальных образованиях автономного округа. В них приняло участие около 3 тысяч человек. Итоговая стратегическая сессия прошла с участием федеральных экспертов. Жителями автономного округа направлены 220 предложений, 107 из которых интегрированы в государственные программы автономного округа, региональные проекты, муниципальные программы. Более половины проектов некоммерческих организаций, получивших Гранты Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества, в 2019 году «выросли» из инициированных на стратегических сессиях предложений.

25-26 мая 2019 года в городе Ханты-Мансийске состоялась очередная Стратегическая сессия «Югра – 2024. Продолжение...» с участием муниципальных образований автономного округа с целью выявления проблем и новых способов реализации национальных проектов, определенных Указом Президента. В ходе мероприятия ее участники рассмотрели итоги ранее проведенных мероприятий на предмет наличия направлений, имеющих риски низкой реализации; провели компоновку предложений в целях повышения эффективности реализуемых мер, выработали «коллективные» цели и пути её достижения. В работе стратегической сессии приняли участие заместители Губернатора автономного округа, представители органов государственной власти, Думы автономного округа, Общественной палаты автономного округа,

общественных организаций, финалисты и полуфиналисты конкурса «Лидеры России», волонтеры, выпускники президентской программы подготовки управленческих кадров, а также делегации муниципальных образований автономного округа, включающие глав и их заместителей. Всего более 200 человек. По итогам проведения стратегической сессии предложено 213 мероприятий по реализации национальных проектов.

Дополнительно Губернатором автономного округа Н.В.Комаровой проводятся встречи с жителями автономного округа по обсуждению реализации Указа Президента. Такие встречи уже были проведены в городах Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Мегион, Лангепас, Покачи, Нефтеюганск, Сургут, Пыть-Ях, Лянтор, Белоярский, Югорск, Пойковский, Радужный, пгт. Излучинск и в сельском поселении Горноправдинск (Ханты-Мансийский район), посёлок Алябьевский (Советский район). Одна из главных задач – вовлечение жителей автономного округа в реализацию национальных проектов, формирование соответствующего запроса от людей.

Роль муниципальных образований автономного округа в реализации региональных составляющих федеральных проектов имеет существенное значение, так как достижение целей и показателей национальных и федеральных проектов требует выполнения показателей и мероприятий на всех уровнях управления, в том числе и на муниципальном. Каждый уровень власти участвует в мероприятиях в рамках своих полномочий.

Исходя из того, что муниципальные образования автономного округа принимают участие в разном количестве региональных проектов, соответственно, значения показателей декомпозированы для каждого муниципалитета только в тех проектах, в которых он участвует.

Муниципальные образования автономного округа являются участниками региональных проектов в лице глав городских округов или муниципальных районов.

Проектный подход к достижению целей и показателей Указа Президента в автономном округе интегрирован в систему стратегического управления, основанную на государственных и муниципальных программах.

Правительством автономного округа 27 июля 2018 года было принято постановление № 226-п «О модельной государственной программе, порядке принятия решений о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития». Аналогичные модельные акты по муниципальным программам разработаны также на местном уровне.

Целевые показатели национальных проектов включены в качестве целевых показателей в программы. Установлено, что при формировании муниципальных программ в приоритетном порядке предусматриваются бюджетные ассигнования на достижение национальных целей, определенных Указом Президента.

4. Основы финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления

4.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

Полноценное осуществление закрепленных за муниципальными образованиями полномочий зависит от достаточности финансовых ресурсов, находящихся в их распоряжении. Проводимая в автономном округе бюджетная политика направлена на укрепление и увеличение доходного потенциала местных бюджетов.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее - Закон № 132) установлены единые дополнительные нормативы отчисления в местные бюджеты по налогу на

доходы физических лиц (далее - НДФЛ) и налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами, подлежащим зачислению в бюджет автономного округа.

Норматив отчисления по НДФЛ на 5,5% превышает требуемый Бюджетным кодексом Российской Федерации уровень в 15%, и составляет 20,5%, из которых на 1,5% увеличен с 2019 года.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, передается в полном объеме.

Общая сумма доходов, переданных в бюджеты муниципальных образований в 2019 году по дополнительным нормативам, составила 9 806,7 млн. рублей (информация в разрезе муниципальных образований представлена в *Таблице 1*), или 16,7% от собственных доходов местных бюджетов.

Таблица 1.

Наименование территорий	объем доходов (тыс. руб.)	размер доли (%)
г. Нефтеюганск	696 210,5	14,0
г. Сургут	2 628 553,8	17,1
г.Ханты-Мансийск	700 988,1	11,7
г. Нижневартовск	1 618 977,2	13,7
г.Мегион	272 773,1	8,4
г.Урай	201 859,4	8,9
г.Когалым	347 692,8	11,1
г. Радужный	159 468,0	8,8
г.Лангепас	145 210,9	7,4
г.Нягань	302 828,4	7,8
г.Пыть-Ях	213 227,8	12,8
г.Покачи	71 426,5	5,9
г.Югорск	183 859,6	8,2
Белоярский р-он	147 324,2	6,9
Березовский р-он	81 496,0	3,2
Кондинский р-он	106 083,1	3,1
Октябрьский р-он	151 063,8	6,0
Сургутский р-он	810 124,4	9,8
Советский р-он	186 919,0	5,2
Ханты-Мансийский р-он	160 490,2	5,9

Нижневартовский р-он	321 031,3	9,1
Нефтеюганский р-он	299 100,4	7,8
ИТОГО	9 806 708,5	10,6

Практика закрепления за местными бюджетами отчислений от налогов, которыми облагаются субъекты экономики, оказывает положительное влияние на состояние местной экономики и позволяет муниципальным образованиям обеспечить возможность качественного исполнения всех принятых на себя социальных обязательств.

Кроме того, данная мера является реальным инструментом повышения заинтересованности органов местного самоуправления в расширении налоговой базы и создании стимулов для устойчивого и комплексного развития своих территорий.

Так же в 2019 году, в целях увеличения доходов муниципальных дорожных фондов, в Югре принято решение о передаче с 2020 года в местные бюджеты 20% транспортного налога.

Начиная с 2020 года в связи с расширением бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации, установленных статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части передачи отдельных неналоговых доходов, в бюджеты муниципальных образований в полном объеме будут зачисляться часть денежных взысканий (штрафов) и плата за негативное воздействие на окружающую среду. По предварительным расчетам, это позволит увеличить доходы местных бюджетов на 913,8 млн. рублей.

Кроме того, в округе применяется механизм замены (полностью или частично) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ. У органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, согласившихся на замену дотации, имеется реальный источник получения дополнительных доходов. Средства, полученные дополнительными доходами сверх причитающейся дотации изъятию в

бюджет автономного округа не подлежат, и используются муниципальными образованиями на собственные нужды.

При планировании местного бюджета на 2019 год «трансфертозамещением» воспользовались 16 муниципальных образований. Общая сумма замещенной дотации налогом на доходы физических лиц составила 7 710,1 млн. рублей, что больше чем в 2018 году в 2,2 раза. Фактически за 2019 год поступления по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ составили 7 872,6 млн. рублей, что на 162,5 млн. рублей больше объема замещенной дотации.

Существующая в округе практика перераспределения налоговых доходов в местные бюджеты в целях их увеличения и стимулирования развития налогового потенциала муниципальных образований отмечается Минфином России как лучшая практика.

4.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (в т.н. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24 января 2014 года № 24-п «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», муниципальным образованиям автономного округа предоставляются гранты (дотации).

В 2019 году для поощрения муниципальных образований, достигших наиболее высоких показателей по итогам 2018 года, из бюджета автономного округа выделено 200,0 млн. рублей.

Получателями грантов стали 3 городских округа: Ханты-Мансийск, Мегион, Югорск и 3 муниципальных района: Белоярский, Ханты-Мансийский, Нижневартовский, достигшие наилучших значений показателей эффективности деятельности.

Оценка эффективности деятельности формируется на основании комплексного исследования удовлетворенности населения и эффективности муниципального управления в сферах: экономическое развитие, доходы населения, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления.

Проводимый мониторинг позволяет оценить динамику изменения показателей, характеризующих качество жизни населения, уровень социально-экономического развития муниципального образования, эффективность расходования бюджетных средств и результативность муниципального управления. Учитывается мнение жителей об уровне эффективности муниципального управления.

В 2019 году автономный округ стал получателем двух грантов из федерального бюджета, распределенных по результатам проведенной оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в форме:

- дотаций за достижение значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году, утвержденного

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 2875-р в сумме 1 165,0 млн. рублей (далее - дотации из федерального бюджета);

- иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поощрением региональных управленческих команд за достижение субъектами Российской Федерации значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», и (или) предоставлением иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на поощрение муниципальных управленческих команд в сумме 79,9 млн. рублей (далее - иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета).

Указанные средства в полном объеме были направлены в бюджеты муниципальных образований автономного округа.

Дотации из федерального бюджета были распределены по муниципальным образованиям в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 6 декабря 2019 года № 483-п «О предоставлении в 2019 году бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры дотаций для поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры». Получателями дотации стали 10 городских округов и 8 муниципальных районов автономного округа.

По состоянию на 1 января 2020 года средства дотации были использованы в сумме 415,7 млн. рублей и были направлены муниципальными образованиями на реализацию национальных проектов в сумме 216,9 млн. рублей, на проведение капитальных ремонтов зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования в сумме 55,0 млн. рублей, на предоставление субсидий организациям жилищно-коммунального комплекса на возмещение недополученных доходов при оказании услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и содержанию жилого фонда в сумме 39,8 млн. рублей, на выполнение государственного задания автономными учреждениями в сумме 15,9 млн. рублей, погашение долговых обязательств в сумме 15,3 млн. рублей, на прочие расходы в сумме 72,8 млн. рублей.

Соответствующий отчет направлен в Министерство финансов Российской Федерации. Остатки неиспользованных средств дотации будут использованы муниципальными образованиями в 2020 году.

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета распределены по 11 городским округам и 8 муниципальным районам автономного округа постановлением Правительства автономного округа от 19 декабря 2019 года №516-п «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на поощрение муниципальных управленческих команд в 2019 году».

В целях создания стимулов к внедрению передовых технологий в управлении муниципальными финансами муниципальным образованиям автономного округа предоставляются гранты за высокое качество организации и осуществления бюджетного процесса.

Оценка качества проводилась по 6 направлениям, характеризующим аспекты управления муниципальными финансами: планирование бюджета, исполнение бюджета, долговая политика, оказание муниципальных услуг

(выполнение работ), открытость бюджетного процесса, выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012- 2017 годы»

По результатам оценки качества управления за 2018 год средняя итоговая оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах и муниципальных районах автономного округа выросла на 1,1% по сравнению с итоговой оценкой 2017 года, и составила 90 баллов.

Получателями грантов стали 5 городских округов и 4 муниципальных района, им предоставлены дотации в общей сумме 100,0 млн. рублей.

Также, в 2019 году все муниципальные образования автономного округа были поощрены грантами в форме дотаций за обеспечение роста налогового потенциала и качество планирования доходов местных бюджетов за 2018 год. Общая сумма дотаций, предоставленная из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований составила 100,0 млн. рублей.

Впервые в 2019 году, по результатам оценки проводимой Депфином Югры в соответствии с Порядком проведения оценки деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и распределения дотаций муниципальным районам и городским округам практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Ханты- Мансийского автономного округа - Югры, 5 муниципальным районам и 5 городским округам были предоставлены гранты за развитие на территории муниципальных образований практик инициативного бюджетирования. Оценка проводилась на основании данных муниципальных образований за 2018 год и включала в себя анализ таких индикаторов, как количество проектов инициативного

бюджетирования, реализованных в муниципальном образовании автономного округа за счет средств местного бюджета, наличие нефинансового вклада граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в реализации проектов, уровень софинансирования проектов инициативного бюджетирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и другие.

Общий объем предоставленных грантов составил 100,0 млн. рублей.

Муниципальные образования автономного округа активно участвуют в федеральных конкурсах по развитию инициативного бюджетирования.

В 2019 году муниципальное образование Нефтеюганский район с проектом «Благоустройство и установка спортивной площадки с ограждением и освещением с.п. Усть-Юган Нефтеюганский район» стало финалистом III Всероссийского конкурса реализованных проектов по инициативному бюджетированию.

Всего в список финалистов вошли 6 проектов из Республики Башкортостан, по 5 проектов из Ставропольского края и Калужской области, по 2 проекта из Красноярского края и республики Коми, по 1 проекту из Оренбургской, Саратовской и Сахалинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа и Республики Саха (Якутия). Всего в 2019 году на конкурс было подано 380 проектов из 37 регионов России.

В целом за 2019 год в бюджеты городских округов и муниципальных районов предоставлено «поощрительных» межбюджетных трансфертов в сумме 1 744,8 млн рублей.

Также второй год подряд муниципальные образования автономного округа становятся призерами Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

В 2018 году второе место в данной номинации среди городов Российской Федерации стал город Сургут - обладатель гранта в сумме 2,3 млн. рублей.

В 2019 году из 156 поданных на конкурс заявок в указанной номинации победителем стал город Ханты-Мансийск.

Городу Ханты-Мансийск был предоставлен грант в сумме 3,8 млн. рублей.

4.3. Оценка состояния и перспектив для развития малого и среднего бизнеса, кооперации и въездного туризма.

Участие в национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» принимают все 22 муниципальных образования автономного округа, в части реализации мероприятий региональных проектов «Популяризация предпринимательства» и «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию».

На софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по поддержке малого и среднего предпринимательства, в 2019 году из бюджета автономного округа направлено 110,4 млн. рублей, в том числе:

11,7 млн. рублей по региональному проекту «Популяризация предпринимательства» на реализацию мероприятий, направленных на создание положительного мнения о предпринимательской деятельности, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, проведение информационной кампании, направленной на создание положительного образа предпринимателя, организацию муниципальных выставочно-ярмарочных мероприятий и участие субъектов малого и среднего предпринимательства в межмуниципальных, региональных и межрегиональных выставочно-ярмарочных мероприятиях;

98,7 млн. рублей по региональному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» на предоставление

мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

По итогам реализации региональных проектов в 2019 году в муниципальных образованиях автономного округа:

- организованы и проведены 375 мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства и лиц, желающих начать предпринимательскую деятельность, в которых приняли участие 13 106 человек;

- предоставлено 7 884 мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и лицам, желающим начать предпринимательскую деятельность, в том числе:

795 мер финансовой поддержки, что на 9,5 % больше чем в 2018 году (2018 год – 726 мер финансовой поддержки);

17 089 мер информационно-консультационной поддержки, что на 21,9% больше чем в 2018 году (2018 год – 14 015 мер информационно-консультационной поддержки);

Субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями финансовой поддержки создано 542 рабочих места, что на 251 рабочее место больше, чем в 2018 году (2018 год – 291).

Также, в целях оценки эффективности мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, мер по улучшению состояния инвестиционного климата, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, стимулирования развития предпринимательской конкуренции и вовлечения органов местного самоуправления в реализацию конкурентной политики Бюджетным учреждением автономного округа «Региональный аналитический центр» ежегодно до 30 июня проводится рейтинговая оценка состояния

инвестиционного климата и уровня развития конкурентной среды в муниципальных образованиях автономного округа (далее – рейтинг муниципальных образований).

Результаты рейтинга муниципальных образований за 2019 год будут опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» после 30 июня 2020 года.

В целях выработки и реализации государственной политики, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства в Правительстве автономного округа и во всех 22-х муниципальных образованиях автономного округа созданы постоянно действующие совещательные органы – Координационные советы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности, участниками которых являются, как субъекты малого и среднего предпринимательства, так и представители общественных объединений предпринимателей.

Деятельность координационных советов направлена преимущественно на:

- формирование единого понимания роли малого и среднего предпринимательства как важной составляющей социально-экономического развития территорий и необходимости эффективной поддержки его развития исполнительными органами местного самоуправления;

- оценку состояния предпринимательского климата и выявление факторов, негативно влияющих на развитие малого и среднего предпринимательства;

- участие в проведении экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность малого и среднего предпринимательства;

- выработку рекомендаций, предложений исполнительным органам государственной власти автономного округа и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа при

определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства;

- подготовку соответствующих обращений в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления для формирования единого подхода к решению социальных, экономических вопросов, затрагивающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обобщение, выдвижение и поддержку инициатив, имеющих значение для автономного округа и направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

- выработку рекомендаций по вопросам реализации прав граждан на предпринимательскую деятельность.

4.3.1. Оценка состояния и перспектив для развития въездного туризма.

Развивающиеся виды туризма и отдыха в моно- и малых городах автономного округа.

1) Промышленный туризм.

Югра является основным нефтегазоносным районом страны. С целью ознакомления с историей развития Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции, туроператоры Югры организуют ойл-туры.

2) Событийный туризм.

Югра – место проведения зрелищных культурных и спортивных мероприятий, а также национальных праздников, которые являются неотъемлемой частью событийных туров.

3) Культурно-познавательный туризм.

Югра располагает значительными культурно-историческими ресурсами: уникальными памятниками истории и культуры, достопримечательностями, музеями и т.д.

Для повышения туристкой и инвестиционной привлекательности малых городов и исторических поселений необходимо:

- развитие и создание объектов транспортной инфраструктуры и придорожного сервиса для привлечения туристов, путешествующих на личном автотранспорте;

- развитие объектов гостиничного бизнеса разных ценовых категорий;

- развитие отдельных видов туризма, с учетом культурных и исторических особенностей муниципального образования (этнотуризм), его промышленного потенциала (ойл-туризм);

- создание и реконструкция объектов спорта, проведение в них соревнований всероссийского, регионального и межмуниципального уровня для различных возрастных групп (детские, юношеские, взрослые);

- участие в культурных, деловых мероприятиях всероссийского уровня (конкурсах, форумах, выставках);

- создание и развитие уникальных рекреационных зон, проведение на них мероприятий регионального, межмуниципального масштаба;

- проведение рекламных информационных кампаний.

4.3.2. Развитие туризма в сельских территориях автономного округа.

Сельский туризм в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре представлен в муниципальных районах автономного округа.

Предоставление услуг в сфере сельского туризма в автономном округе осуществляют крестьянские (фермерские) хозяйства и туристские базы автономного округа, которые предоставляют следующие услуги: отдых на природе, дегустация экологически чистой продукции фермерского и домашнего приготовления (молоко, масло, сметана, творог), посещение бани, конные прогулки, посещение зоопарков на базах отдыха, в том числе контактных зоопарков домашних животных в крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – К(Ф)Х).

Туристам также предлагают рыбалку и охоту традиционными способами, имеется возможность попробовать экологически чистые продукты собранные собственноручно (кедровые орехи, грибы и ягоды).

Территория автономного округа относится к зоне рискованного земледелия, тем не менее в автономном округе есть все предпосылки для развития этого вида туристской деятельности. На сегодняшний день в агропромышленном комплексе автономного округа осуществляют деятельность более 700 К(Ф)Х, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Но только 2 К(Ф)Х принимают туристов и оказывают услуги в сфере сельского туризма К(Ф)Х «Подворье», К(Ф)Х «Северный великан» (Сургутский район).

В 2019 году в сельском поселении Саранпауль Березовского района разработан тур выходного дня «Гостеприимный дом», который также позволит привлечь дополнительный поток туристов в сельскую местность района. Тур выходного дня рассчитан не только на групповой отдых, но и на индивидуальное прибытие туриста.

В период 2020-2021 годов на территории с. Няксимволь Березовского района планируется регистрация индивидуального предпринимателя, который будет готов направить свою деятельность непосредственно на организацию сельского туризма.

В июне 2019 года в Кондинском районе учащимися и педагогом БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Междуреченский агропромышленный колледж» проведены мастер-классы в с.Болчары по кулинарии и дизайну кулинарной продукции для взрослых, «Рисование на тарелках» и «Волшебная булочка» для детей.

В 2019 году в сельском поселении Леуши Кондинского района реализован проект «Яблоневый сад» по благоустройству парковой зоны с садом.

В Сургутском районе с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства проводится Конкурс по созданию туристических продуктов (совершенствование имеющихся). Это развитие (создание и/ или совершенствование) инфраструктуры в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Сургутского района, в том числе этнографической

направленности и/или разработка (совершенствование) туристского маршрута (экскурсии или программы) в области социального туризма.

23 марта 2019 года сотрудниками Туристско-информационного центра Сургутского района совместно с этно-туристической компанией ООО «Ювон-Кот» в деревню Русскинская была организована поездка для сотрудников филиала ПАО «ОГК-2» Сургутская ГРЭС-1 и школьных групп МАОУ «Лянторская СОШ №7» на Слёт оленеводов, рыбаков и охотников, которая продемонстрировала заинтересованность в посещении привлекательных сельских мест Сургутского района.

Для развития сельского туризма на территории Сургутского района в 2019 году в Квест «Туристскими тропами Сургутского района» была включена локация – д.Тундрино. Для знакомства с сельским образом жизни, сельским трудом участники квеста выполняли ряд заданий, таких как наколоть дрова, растопить печь, поработать на огороде. Также туристы имели уникальную возможность осмотреть памятник деревянного зодчества - церковь святого Пантелеймона, узнать о первых священнослужителях и интересных фактах.

Наиболее перспективными территориями для развития сельского туризма являются следующие сельские поселения: Русскинская, Тундрино, Угут, Сытомино.

Кроме того, на сельских территориях развиваются следующие виды туризма:

1) Этнографический туризм.

В этнографических турах туристам предоставляется возможность посетить этнографическое стойбище, научиться запрягать оленя и управлять нартами, попробовать блюда национальной кухни, а также познакомиться с культурой, бытом и традициями коренных народов Севера ханты и манси.

2) Активный туризм.

Туроператоры автономного округа предлагают активные туры на Приполярный Урал – это живописный горный массив, который проходит по

северо-западной части Югры в Березовском районе. Также в автономном округе действуют пешие, лыжные и снегоходные маршруты.

3) Рыболовный туризм.

Реки и водоемы округа – рай для рыболовов-любителей и спортсменов. Базы отдыха оснащены необходимым снаряжением для организации рыбалки и охоты, объектами развлечений.

Обширная водная фауна является своеобразным магнитом для любителей рыбной ловли со всей России и ближнего зарубежья. Трофейный улов в зимнее время года очень богат на уникальные экземпляры.

4) Рекреационный туризм.

В Югре около 60 домов и баз отдыха, имеющих инфраструктуру для отдыха, развлечений и других видов туризма, функционирует спортивно-культурный комплекс «Галактика» с океанариумом «Акватика», аквапарком, аттракционами и другими объектами развлечений.

4.3.3. Информация о проведенных на территории субъекта за 2019 год значимых мероприятий по продвижению туристского потенциала региона, в том числе событийных.

В 2019 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре состоялись следующие мероприятия, направленные на развитие сферы туризма:

«Резиденция Деда Мороза» (1-15 января 2019 года, Сургутский район). Театрализованное новогоднее представление с участием Деда Мороза, Снегурочки, ростовых фигур и гостей города. Подвижные игры, спортивные состязания, катания на санях и буране по территории лыжной базы, катание на лыжах, коньках, тюбингах с горы проходили на территории лыжной базы поселка Белый Яр.

SPA-фестиваль (2 января 2019 года, г. Ханты-Мансийск). Мобильные бани и купель под открытым небом, марафон по массажу, банному парению и фитнесу, мастер-классы, эко-базар, каток, детская игровая и многое другое.

Горячее питание на морозе, концертная программа и конкурсы дополнили праздничный досуг для гостей и жителей города.

Гастрономический фестиваль «Попробуй Югру на вкус» (4 января 2019 года, г. Ханты-Мансийск). Все гастрономические бренды Югры собрались в Ханты-Мансийске. Самые искусные повара столицы Югры продемонстрировали свои таланты членам жюри и участникам фестиваля. В программе были также шоу, мастер-классы, дегустация, концертные номера.

Фестиваль экстремальных технических видов спорта «Экстремальная зима» (5 января 2019 года, г. Ханты-Мансийск). Скорость, невероятные трюки на снегоходах, огненное шоу - всё это увидели поклонники экстрима в Югорской столице. Фестиваль собрал лучших спортсменов России для участия в открытых соревнованиях по снегоходному кроссу на кубок Главы города Ханты-Мансийска. Любители активного отдыха смогли посетить тест-драйв снегоходной техники в погоне за новыми впечатлениями!

XXXVII открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России-2019» (17 февраля 2019 года, г. Ханты-Мансийск). В Ханты-Мансийске состоялась долгожданная Всероссийская массовая гонка «Лыжня России – 2019». Спортивный праздник пришлось провести позже планируемой даты из-за низкой температуры воздуха, но спустя неделю после намеченного срока Центр зимних видов спорта им. А.В. Филипенко принял всех любителей активного отдыха и здорового образа жизни.

Несмотря на перенос гонки всё прошло по традиционному плану: первыми состоялись спортивные забеги, а после – массовый забег для всех желающих, независимо от их уровня лыжной подготовки. И если в спортивных забегах участники боролись за победу, то целью массового забега было желание хорошо провести время в кругу друзей, семьи и других любителей спорта.

Заседание Комитета по туризму и гостиничному бизнесу при Торгово-промышленной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (18 февраля 2019 года, г. Ханты-Мансийск). Департаментом промышленности

автономного округа для туристского сообщества и общественности в целях публичного обсуждения представлены новые порядки государственной поддержки в сфере туризма:

- возмещение части затрат на участие в региональных, международных туристических выставках, ярмарках, конференциях и иных мероприятиях в сфере туризма;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма.

Данные меры поддержки будут способствовать всестороннему продвижению туристского потенциала Югры и привлечению субъектов туристской индустрии автономного округа к активному участию в вышеуказанной работе.

XVII международный фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня» (1-6 марта 2019 года, г. Ханты-Мансийск). «Дух огня» проводится в Ханты-Мансийске с 2003 года и является значимым мероприятием в кинематографической жизни России. Участие авторитетных мировых киношкол и молодых кинематографистов в кинофоруме столь высокого уровня дает уникальные возможности для открытия новых имен и талантов, знакомства с лучшими российскими и мировыми кинопремьерами, участия в становлении современного киноискусства.

В конкурсной программе фестиваля приняли участие фильмы режиссеров-дебютантов, впервые самостоятельно ими поставленные. В рамках внеконкурсной программы демонстрировались новинки российского и мирового кино, известные широкой аудитории зрителей, и те, которым только предстоит испытать судьбу в кинопрокате.

В рамках программы кинофестиваля организованы общественно-политические и культурно-массовые мероприятия, в которых приняли участие российские и зарубежные киноактеры, артисты сценических искусств, кинорежиссеры, кинопродюсеры.

Конкурс профессионального мастерства среди оленеводов автономного округа на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (2-3 марта 2019 года, г. Ханты-Мансийск). Ханты-Мансийск пятый год подряд стал ареной проведения конкурса профессионального мастерства среди оленеводов автономного округа на Кубок губернатора Югры. В состязаниях приняли участие 20 оленеводов из Сургутского, Белоярского, Берёзовского, Нижневартовского и Ханты-Мансийского районов.

В первый день конкурсанты – лучшие представители своих муниципалитетов – соревновались в знании теории. Они ответили на вопросы по основам анатомии, физиологии, зоогигиены северных оленей, методах их содержания и разведения.

Официальное открытие второго дня соревнований началось с выступления творческих коллективов: красочные образы, национальные песни и танцы.

В программу проведения соревновательных мероприятий второго дня конкурса входили гонки на оленьих упряжках, лыжах, охотничьих лыжах («подволоках»), укладка и перевозка дров на нарте, снаряжение и разборка оленей упряжи, метание аркана (тынзяна) на хорей.

Национальный праздник коренных малочисленных народов севера «День рыбака и охотника» (24 марта 2019 года, Сургутский район, г.Лянтор). В этот день на импровизированной сцене состоялись традиционные выступления образцового хантыйского фольклорно-этнографического ансамбля «Пимочка» и фольклорных ансамблей поселений Сургутского района. Программа праздника включила в себя выступления коллективов художественной самодеятельности, конкурсные игровые программы, аукционы и розыгрыши. Участникам события запомнился праздник по уникальным «Югорским узорам» – дефиле хантыйского национального костюма, вдохновляющее участников и зрителей.

Развлекательное зрелищное действие праздника чередовалось со спортивными соревнованиями по национальным видам спорта, в числе

которых забег на лыжах среди мужчин, забег в национальных костюмах среди женщин, гонки на оленьих упряжках и гонки на снегоходах.

Национальный колорит празднику придало традиционное северное жилище обских угров – чум, с традиционным убранством, в котором каждого гостя потчевали блюдами северной национальной кухни. А в торговых рядах предлагали национальные блюда всех народов, проживающих в Югре.

Мастера и ремесленники представили на выставках-продажах изделия декоративно-прикладного искусства и сувенирную продукцию.

Заседание Координационного совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию внутреннего и въездного туризма.

Целью Координационного совета является обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, общественных организаций, образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку кадров в сфере туризма, иных организаций независимо от организационно-правовых форм, направленных на создание благоприятных условий для развития сфер деятельности в области внутреннего и въездного туризма в автономном округе.

Координационный совет в своей работе планирует взаимодействовать с Координационным советом по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, Координационным советом по развитию детского туризма в Российской Федерации, Координационным советом по туризму в Уральском федеральном округе, координационными советами регионов РФ.

Югорский лыжный марафон. Приняли участие более 1500 любителей российских и иностранных профессионалов в лыжных гонках, в т.ч. олимпийские чемпионы и чемпионы мира.

Национальный праздник коренных малочисленных народов Севера «Вороний день». Праздник символизирует приход весны. На празднике проводились соревнования по традиционным видам спорта (прыжки через нарты, перетягивание палки, метание топора и др.), выступили творческие национальные коллективы. Гости праздника прокатились на оленьей упряжке. Также гости праздника приняли участие в дегустации блюд национальной кухни. Праздник прошел в 9 муниципальных образованиях автономного округа.

Молодежный фестиваль искусств «Зеленый шум». Фестиваль проходит с 2013 года. Президент и художественный руководитель фестиваля – лауреат международных конкурсов, член президиума Совета по культуре и искусству при Президенте РФ, солистка Московской филармонии, пианистка Екатерина Мечетина. В форуме приняли участие молодые музыканты из разных городов России и Европы с концертными номерами.

Международная акция «Ночь музеев». Музеи автономного округа подготовили интерактивные программы для взрослых и детей. Для посетителей проходили мастер-классы, квесты, конкурсы, просмотры видеофильмов.

Международный турнир по шахматам им. А.Е. Карпова. Принимали участие гроссмейстеры, входящие в сотню лучших игроков мира.

XI международный IT-форум с участием стран БРИКС и ШОС. Мероприятие проводится в столице автономного округа – г. Ханты-Мансийске с 2008 года. Форум собрал более 2,5 тысяч участников из более чем 45 стран. Ключевая миссия Форума – определение наиболее перспективных направлений взаимодействия российских регионов и стран БРИКС и ШОС в рамках согласованного развития цифровой экономики.

Фестиваль исторического моделирования и этнической музыки «Мангазейский ход». Идея мероприятия – воссоздание эпохи освоения сибирской земли в XVI-XVIII вв. и строительства первых русских городов Западной Сибири. Фестиваль – победитель III Всероссийской открытой

Ярмарки событийного туризма “Russian open Event Expo”. Фестиваль включен в национальный календарь событий.

XLIV фестиваль искусств, труда и спорта «Самотлорские ночи – 2019». В течение нескольких дней на главных площадках фестиваля, в г. Нижневартовске, прошло около 100 культурных, спортивных, развлекательных мероприятий. Среди традиционных событий – церемония открытия фестиваля, праздник «Дружбы народов», «Сабантуй», выставка «Город-мастеров» и др. Также прошел гастрономический фестиваль, где были представлены товаропроизводители автономного округа. У гостей фестиваля была возможность попробовать продукцию, выпускаемую под маркой «Сделано в Югре».

Международные соревнования на Кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по гребле на обласах в рамках традиционного праздника ханты и манси – поклонения духу Вит Хону. Ежегодные состязания собирают большое количество участников, в том числе иностранных спортсменов из Эстонии, Латвии, Венгрии, Финляндии, Канады и даже вождей племен из Америки и Маори Новой Зеландии. Гости мероприятия познакомились с традиционной кухней фино-угорских народов, а также смогли приобрести национальную продукцию. Мероприятие посетило около 1000 туристов как из автономного округа, так из других регионов РФ и стран.

Туристский форум «Тропой Первопроходцев», Березовский район.

С 16 по 18 августа на базе состоялся туристский форум «Тропой Первопроходцев», в котором принимали участие представители федеральных СМИ: Вестник АТОР, РИА Новости; региональных средств массовой информации: телерадиокомпания Югра, телеканала Югра Тревел, издательского дома «Новости Югры», АИФ Югра; федерального туроператора, одного из лучших туроператоров России – TUI, регионального туроператора по внутреннему и въездному туризму «ЮграМегаТур»; Федерации спортивного туризма, регионального тделения «Русское

географическое общество»; молодежного парламента; общественной организации «Легион Югры». Цель Форума – презентация туристских ресурсов Березовского района, разработка новых маршрутов и прохождение уже существующих маршрутов, во время деловой программы участники Форума обсудили туристические бренды Югры, механизмы привлечения туризма, проблемы препятствующие массовому развитию туризма.

По итогам Форума планируется сотрудничество с федеральным туроператором TUI, по созданию инфраструктуры для приема туристов в районе гор Приполярного Урала.

Также сотрудниками Федерации спортивного туризма, Управления туризма проведены переговоры с руководителем базы туризма и отдыха «Нёр-Ойка» по вопросу организации туристической поездки для студентов Югорского государственного университета, обучающихся по направлению «Туризм».

В рамках юбилейных мероприятий, посвященных 425-летию Сургута, в период с 30 сентября по 1 октября 2019 года, в городе Сургуте состоялся III Сургутский туристский форум. В работе форума приняли участие более 150 человек, в том числе представители органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа, муниципальных образований региона, высших учебных заведений Югры, а также предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма и другие.

В течение двух дней работы участники Форума обсудили актуальные направления развития туризма в городе Сургуте и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, обозначили существующие проблемы, а также определили перспективы, в том числе – вопрос разработки и дальнейшей реализации совместного туристического проекта для детской аудитории на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. По итогам III Сургутского Туристского Форума была принята резолюция с перечнем рекомендаций по развитию и совершенствованию туристской сферы в городе Сургуте и регионе.

«Неделя туризма в Югре». С 18 по 30 сентября гости и жители Югры приняли участие в экскурсионных и игровых программах, тематических квестах, туристических эстафетах, спортивно-развлекательных мероприятиях, выставках местных художников и мастеров национальных промыслов, мастер-классах, посетили краеведческие музеи.

Так, яркими событиями «Недели туризма в Югре» стал сезонный национальный праздник «Поклонение солнцу» (Кондинский район), семейный лесной праздник «День кедра» в Чеускинском бору (г. Нефтеюганск), автоквест «Ночной турист» (г. Ханты-Мансийск), Дни открытых дверей в этнографических музеях региона. Программа включила в себя более 50 мероприятий, которые прошли в национальных поселках Березовского, Нижневартовского, Октябрьского, Сургутского, Нефтеюганского районов, а также в Ханты-Мансийске, Лангепасе, Пыть-Яхе, Сургуте. Большая часть мероприятий прошла 27 сентября.

XVIII туристская выставка-ярмарка «ЮграТур 2019 (8 - 9 ноября 2019 года), г. Ханты-Мансийск. Деловое выставочное мероприятие было представлено как единый туристский проект в виде этнографического стойбища. Выставочные стенды были стилизованы в виде традиционного жилища коренных малочисленных народов Севера – чумов, мимо которых по ЧУМовой улице можно было пройти до города «Мастеров». Выставка стала одним из эффективных маркетинговых инструментов, способствующих установлению контактов и сотрудничества в сфере туризма, содействующих развитию современной индустрии туризма, продвижению туристского потенциала регионов на внешние рынки и объединила два направления: внутренний туризм (организация различных туров для российских и иностранных туристов на территории автономного округа) и выездной туризм (презентация услуг туристических компаний России и зарубежья). Деловая программа Выставки включала ряд масштабных профессиональных мероприятий, круглые столы в сфере развития индустрии туризма, презентации туристского потенциала, проектов и программ регионов

Российской Федерации и зарубежных стран. В 2019 году в выставке-ярмарке приняли участие 110 экспонентов, среди которых города и районы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регионы Российской Федерации: Курганская область, Новосибирская область, Ленинградская область, Тульская область, Свердловская область, Алтайский край, г. Москва, г. Санкт-Петербург, а также иностранные участники из Республики Болгария. Это яркое и значимое региональное событие для туристического сообщества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В выставке приняли участие туристические компании Югры и регионов РФ, базы отдыха и санаторно-курортные комплексы, музеи, историко-культурные центры, представители органов исполнительной власти, национальные общины коренных малочисленных народов Севера, предприятия народных художественных промыслов, предприятия, представляющие агропромышленный комплекс. Выставка наглядно продемонстрировала привлекательность и огромный потенциал туристских ресурсов нашего региона, оказала положительное влияние на расширение межрегиональных туристских связей. Многолетний опыт проведения выставки показал ее высокую эффективность как важного инструмента маркетинга туристского продукта и катализатора деловой активности туристского бизнеса.

Окружная выставка-форум товаропроизводителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Товары земли Югорской» (10-12 декабря 2019 года), г. Ханты-Мансийск. Это самое брендовое событие региона, которое объединяет товаропроизводителей и жителей округа. На выставке представлены высокие достижения агропромышленного комплекса и развитие экспортного потенциала региональных продуктов. Мероприятие объединяет в себе масштабную выставочную экспозицию, конкурсную программу, деловые мероприятия и культурные события. На протяжении двадцати трех лет выставка выполняет важную миссию продвижения на рынок округа высококачественной конкурентоспособной продукции югорских товаропроизводителей.

Всероссийский съезд Дедов Морозов и Снегурочек (6-9 декабря 2019 года), г. Ханты-Мансийск. Новогодние волшебники со всей России собираются в Ханты-Мансийске, для того чтобы всем вместе сотворить великую сказку для детей и взрослых. В программе съезда: церемония открытия съезда (на центральной площади города), программа «У костра» (в заповедной зоне «Самаровского чугаса»), акции, мастер-классы, конкурс на определение лучшего волшебника съезда и множество других мероприятий. Уникальная возможность увидеть более 50 Дедов Морозов и Снегурочек из разных регионов Российской Федерации, встретиться с главным Дедом Морозом из Великого Устюга, а также принять участие в играх, конкурсах и творческих номерах с главными героями Нового года.

Ханты-Мансийск – новогодняя столица Сибири! Ежегодный проект, который начинается 6 декабря 2019 года и продолжается до 8 января 2020 года. Концепцией проекта предусмотрено праздничное украшение города в едином стиле. На различных площадках города проходят различные мероприятия (Чумовая улица, SPA-фестиваль, гастрономический фестиваль «Попробуй Югру на Вкус» и др.).

5. Полномочия органов местного самоуправления

5.1. Полномочия органов местного самоуправления поселений

Особенности наделения органов местного самоуправления сельских поселений полномочиями по решению вопросов местного значения определены в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вопросы местного значения сельского поселения, закреплены частью 3 статьи 14, а также в пунктах 4 - 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20, 22, 24, 26, 27, 31, 32, 33.1 - 34, 37 - 39 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии со статьей 1 Закона автономного округа № 78-оз за сельскими поселениями автономного округа в полном объеме закреплены все вопросы местного значения, которые установлены Федеральным законом № 131-ФЗ.

Сельские и городские поселения автономного округа в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ заключают соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Изменения в части полномочий сельских поселений автономного округа в Закон автономного округа № 78-оз вносились только в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ.

5.2. Предложению по делегированию отдельных государственных полномочий муниципальным образованиям.

1) С целью создания условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, сохранения и защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 01.04.2013 года муниципальным образованиям передано отдельное государственное полномочие по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера».

В рамках данной программы, предусмотрено осуществление проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка получения и выездное освидетельствование проведение основных работ по обустройству территории, территорий и акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром и водными биологическими ресурсами.

Данные контрольные мероприятия проводятся комиссионно с выездом в отдаленные и труднодоступные места проживания коренных малочисленных народов Севера.

Так, например, расходы Сургутского района на проведение 1 (одного) мероприятия составляют в среднем 60 000 рублей, в течении 2019 года проведено 14 (четырнадцать) мероприятий, а объем субвенций на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие в 2019 составляет 59 000 рублей. Помимо этого, существует потребность в оснащении сотрудников специализированной одежды и обуви, средствами защиты от насекомых, специализированным оборудованием и техникой (лазерные дальномеры, спутниковые GPS-навигаторы и т.д.).

В связи с вышеизложенным, предлагаем рассмотреть изменение подходов к определению нормативной численности работников органов местного самоуправления, занятых в решении вопросов местного значения с учетом критерия трудозатрат, а также увеличения финансирования объема субвенций на реализацию программных мероприятий отдельно переданных государственных полномочий.

2) До 2020 года городские округа и муниципальные районы в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.04.2013 № 29-оз исполняли отдельное государственное полномочие по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Данный Закон с 01.01.2020 утратил силу ввиду вступления Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О

наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты - Мансийского автономного округа-Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», в соответствии с которым полномочия разделены между муниципальным районом и поселениями: поселения производят отлов, транспортировку животных без владельцев в приют, где уже за средства муниципального района проводятся все необходимые мероприятия (вакцинирование, стерилизация, чипирование и маркирование) и после этого за средства поселений из приюта возвращаются животные в прежние места обитания.

В связи с вышеизложенным, предлагаем проведение всех мероприятий по обращению с животными без владельцев передать в поселения в полном объеме, что будет способствовать быстрому реагированию в решении проблем и более эффективному исполнению данного полномочия.

6. Профессиональные кадры местного самоуправления

6.1. Кадровый потенциал муниципальных образований *(численность работников органов МСУ, являющихся муниципальными служащими, а также численность работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими (по видам муниципальных образований)).*

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформирована система государственного и муниципального управления, которая направлена на достижение национальных целей и задач, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204. Важное место в этом процессе занимает эффективная работа системы государственной гражданской и муниципальной службы, которая построена в автономном округе на основе программно-целевого метода – реализации государственной программы «Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018-2025 годах и на период до 2030 года».

В Югре также разработана и принята Концепция развития человеческого капитала в системе государственного и муниципального управления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденная распоряжением Правительства автономного округа от 17.02.2017 № 88-рп (далее – Концепция), предусматривающая принципиально новые подходы к организации всей работы с кадровым составом, в том числе на муниципальной службе. Стратегической целью Концепции является повышение качества муниципального управления посредством формирования оптимальных организационных условий функционирования органов местного самоуправления, развития профессиональных кадров на муниципальной службе.

Одним из инструментов привлечения на муниципальную службу талантливых специалистов является совершенствование механизмов и оценки сотрудников как при поступлении, так и при прохождении муниципальной службы.

Для обеспечения качественного отбора кандидатов на муниципальную службу и в кадровый резерв планируется:

- модернизировать систему оценки кадров;
- внедрять новые, в том числе компьютерные, методики диагностики возможностей кандидатов;
- использовать при отборе кандидатов методы экспертных оценок, многоуровневое стандартизированное собеседование, психологическое тестирование;
- учитывать рекомендации общественных организаций.

По статистической информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), по состоянию на 31 декабря 2019 года численность работников органов МСУ представлена в Таблице 2:

Таблица 2.

Наименование показателя	Всего, чел	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
Штатная / фактическая численность муниципальных служащих	6605,62 / 6369	3682,02 / 3539	2073,85 / 2011	413 / 393	436,75 / 426
Штатная / фактическая численность работников органов местного самоуправления, являющихся муниципальными служащими	1031,75 / 1006	407,25 / 386	292,95 / 291	120,5 / 115	211,75 / 214

6.2. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований).

В 2019 году мероприятия государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие государственной гражданской и муниципальной службы»[1] (далее – государственная программа) реализовывалась с учетом основных направлений развития государственной гражданской и муниципальной службы, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы» и Плате мероприятий («дорожной карты») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы[2].

Для решения задачи «Повышение качества формирования кадрового состава государственной гражданской службы и муниципальной службы, совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и резерва управленческих кадров, повышение их профессионализма и компетентности» в 2019 году: сформирован государственный заказ на дополнительное профессиональное образование служащих автономного округа, в соответствии с которым успешно прошли обучение 1420

муниципальных служащих, работающих в социальной, жилищно-коммунальной сфере и энергосбережении.

В 2019 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создан Центр оценки управленческих компетенций на базе автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Региональный институт управления» (далее – Центр) – это было одним из предложений общественности со стратегических сессии «Югра – 2024».

Задачи Центра – совершенствование методов оценки профессиональных качеств гражданских и муниципальных служащих и претендентов на должности и включение в кадровый резерв на гражданской службе, создание системы отбора поступающих в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с профилями должностей через автоматизированные комплексы, создание кадрового банка данных кандидатов на должности.

Центр позволит осуществлять рекрутинговую деятельность, в том числе с использованием баз данных кадровых агентств, в короткие сроки подбирать из числа кандидатов на должность наиболее квалифицированных, стандартизировать оценочные процедуры при аттестации, повышая открытость как для кандидатов, так и для представителей общественности.

В 2019 году исполнялся План мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также разработаны методические рекомендации по формированию организационных структур исполнительно-распорядительных и представительных органов городских округов и муниципальных районов автономного округа.

Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований) представлена в Таблице 3:

Таблица 3.

Наименование показателя	Всего	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
-------------------------	-------	------------------	----------------------	---------------------	--------------------

Среднее профессиональное образование	230	65	55	42	68
Высшее образование, в т.ч.	6139	3474	1956	351	358
- государственное и муниципальное управление;	622	347	174	48	53
- экономика;	1858	918	691	117	132
- юриспруденция;	1311	715	449	78	69
- 2 и более высших образования	861	515	297	24	25

6.3. Виды социальных гарантий, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим.

Статьей 15 Закона автономного округа от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» муниципальному служащему установлены следующие гарантии:

- переподготовка и повышение квалификации за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования с сохранением денежного содержания на период обучения по замещаемой должности;

- обязательность получения его согласия на перевод на другую должность муниципальной службы;

- возмещение расходов и предоставление иных компенсаций в связи с командировками, приемом на муниципальную службу, переводом на должность муниципальной службы в другой орган местного самоуправления, направлением на муниципальную службу в другую местность, а также возмещаются связанные с этим транспортные расходы и расходы на оплату жилья.

Уставами муниципальных образований автономного округа муниципальным служащим также могут быть установлены дополнительные гарантии.

Статьей 1 Закона автономного округа от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлено:

Лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, за счет средств местного бюджета могут гарантироваться:

- право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;

- возмещение расходов, связанных со служебными командировками;

- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска и отпуска за ненормированный рабочий день;

- медицинское обслуживание лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи, в том числе после выхода лица, замещающего муниципальную должность, на пенсию;

- частичная компенсация стоимости оздоровительной или санаторно-курортной путевки, а также компенсация стоимости проезда к месту оздоровительного или санаторно-курортного лечения и обратно;

- страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу лица, замещающего муниципальную должность, в связи с исполнением им должностных полномочий, а также на случай заболевания или утраты трудоспособности в период замещения им муниципальной должности или после его прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

- дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи лица, замещающего муниципальную должность, в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных полномочий;

- защита лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных полномочий в случаях, порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления;

- возмещение расходов, связанных с переездом из другой местности лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи.

Лицу, замещающему муниципальную должность на непостоянной основе, за счет средств местного бюджета могут гарантироваться:

- защита лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных полномочий в случаях, порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления;

- компенсация расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности.

Уставами муниципальных образований автономного округа лицам, замещающим муниципальные должности, могут быть установлены также иные гарантии.

6.4. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2019 году для лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа реализованы следующие программы повышения квалификации:

- взаимодействие органов местного самоуправления с населением, институтами гражданского общества и СМИ;

- организация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию идеологии терроризма и его профилактике;

- организация работы по осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- основы противодействия коррупции на муниципальной службе;

- кадровое делопроизводство в системе муниципальной служб;

- основы и порядок ведения проектной деятельности;

- государственное и муниципальное управление;

- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления с российским казачеством;

- взаимодействие органов местного самоуправления с социально-ориентированными некоммерческими организациями, оказывающими социальные услуги населению;

- бережливое производство: практика внедрения и развития;

- деятельность органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

- организация мобилизационной подготовки в муниципальном образовании;

- обеспечение безопасности персональных данных;

- деятельность органов местного самоуправления по утверждению правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий;

- воинский учет и бронирование граждан;

- государственная национальная политика в системе национальной безопасности.

7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне

7.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора), уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляют контроль в пределах своей компетенции.

При этом наибольший объем взаимодействия обеспечивается между органами прокуратуры и органами местного самоуправления.

В качестве позитивного эффекта необходимо отметить направление органами прокуратуры органам местного самоуправления результатов мониторинга федерального и регионального законодательства, модельных муниципальных нормативных правовых актов, тем самым оказывая содействие в своевременном приведении муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Также, в определенной степени остаются следующие типичные проблемы во взаимоотношениях контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления, и в особенности на уровне городских и сельских поселений, муниципальных районов:

1) контрольно-надзорными органами не всегда учитывается ограниченность финансовых ресурсов бюджетов муниципальных образований. Во многих случаях реализация конкретных предписаний контрольно-надзорных органов об устранении нарушений подразумевает значительные затраты местных бюджетов, которые зачастую не только не позволяют решать иные вопросы местного значения (что в дальнейшем, в свою очередь, приведет к нарушениям законодательства), но и превышают

возможности местных бюджетов. В большинстве случаев ни суды, ни контрольно-надзорные органы при проведении проверок и принятии решений не учитывают отсутствие средств в местном бюджете, невозможность исполнения требования в установленные сроки в полном объеме;

2) установление недостаточных сроков, как для рассмотрения требований, так и устранения выявленных нарушений. Контрольно-надзорные органы нередко требуют рассмотреть или даже исполнить свои предписания, т.е. устранить выявленные нарушения, в течение времени, объективно недостаточного для этого. Большинство требований сопряжено с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств, однако особенности бюджетного процесса, в т.ч. сроки и порядок внесения изменений в местный бюджет не учитываются при определении сроков исполнения таких требований;

3) имеют случаи быть привлечение к административной ответственности глав муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц (наложение штрафов). Органы государственного контроля и надзора, осуществляя проверки и вынося решения в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления, не всегда принимают во внимание условия, сложившиеся в муниципальном образовании, реальные возможности органов местного самоуправления.

Порой реализация решений контрольно-надзорных органов и последующих судебных решений невозможна в отдельном муниципальном образовании. Тогда к мерам принуждения, наложенным на органы местного самоуправления и на должностных лиц местного самоуправления, добавляются штрафы за неисполнение судебных решений в установленный срок. Все вышеперечисленное может препятствовать реализации бюджетов и программ муниципальных образований в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития муниципальных образований и в

конечном итоге ведет к невыполнению органами местного самоуправления своих обязательств и полномочий в полной мере.

7.2. Организация и осуществление муниципального контроля.

Муниципальный контроль на территории муниципальных образований осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования и муниципальными правовыми актами, регламентирующими деятельность органа муниципального контроля.

В целях осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях ХМАО-Югры созданы соответствующие уполномоченные органы, которые осуществляют следующие виды муниципального контроля, в том числе:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- внутренний муниципальный финансовый контроль;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах городских округов и муниципальных районов автономного округа созданы разделы «Муниципальный контроль», в котором размещены:

- перечень муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по муниципальному контролю;

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

- программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по осуществлению муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях приняты в полном объеме, размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет».

В 2019 году при осуществлении муниципального контроля администрации муниципальных образований взаимодействовали с органами прокуратуры; отделами Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре; Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре; Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; Службой жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного

округа - Югры; управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по ХМАО-Югре, в том числе с Отделами государственной инспекции по безопасности дорожного движения, а также с другими федеральными контрольными и надзорными органами и органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, осуществляющими контрольные (надзорные) функции.

Сравнительный анализ показывает, что в текущем году незначительно сократилось количество проверок, что соответствует основным тенденциям реформирования контрольной деятельности в Российской Федерации в части снижения административной нагрузки на бизнес.

Помимо проверок при осуществлении муниципального контроля в муниципальных образованиях активно используется новая форма контрольных мероприятий – плановые (рейдовые) осмотры.

В рамках указанных мероприятий, без взаимодействия с юридическими лицами проводятся осмотры территорий муниципальных образований в целях контроля за Правилами благоустройства, за соблюдением земельного и лесного законодательства, а также контроля за размещением нестационарных торговых объектов.

По результатам плановых (рейдовых) осмотров выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В качестве положительной тенденции необходимо отметить проведение профилактической работы. Так, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в 2019 году проведены следующие мероприятия:

- приняты муниципальные правовые акты в сфере профилактики нарушений обязательных требований, в том числе Программы мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на территориях муниципальных образований, на 2019 год;

- осуществляется системное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем размещения руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, встреч с представителями бизнеса.

В качестве положительного показателя также можно отметить снижение доли юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что объективно связано с организацией профилактической и разъяснительной работы с субъектами предпринимательства.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий по муниципальному контролю органам местного самоуправления целесообразно:

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;

- обеспечить принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных законодательством;

- организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- обеспечить своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

Выводы и предложения по разделу.

1) Требуется корректировка периодичности проведения проверок в отношении органов местного самоуправления. В настоящее время она составляет 1 раз в 2 года (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Это даже чаще, чем проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, для которых законом установлена периодичность не чаще 1 раза в 3 года (Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В настоящее время законом закреплено, что органы государственного контроля (надзора) при вынесении предписаний об устранении выявленных нарушений обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством РФ. Необходимо расширить перечень требований и факторов, которые должны учитываться контрольными и надзорными органами при вынесении предписаний, включая прокуратуру. В частности, целесообразно закрепить, что предметом государственного контроля (надзора), включая прокурорский надзор, не может являться полнота реализации органами местного самоуправления публично-властных

полномочий, целесообразность решений, принимаемых ими в рамках своей компетенции. Необходимо четко обозначить, что контролирующие органы не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления, предъявлять требования, предопределяющие порядок и сроки осуществления возложенных на них полномочий, направления и объемы расходования бюджетных средств. При вынесении предписаний и установлении сроков их исполнения контролирующим органам следует вменить в обязанность учет объемов необходимых для их выполнения материальных и финансовых затрат в соотношении с соответствующими ресурсами органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

2) Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля, организуемых исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для правильного и единообразного применения на практике положений действующего законодательства;

- составление четко сформулированных методических рекомендаций по проведению каждого вида муниципального контроля.

3) В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности необходимо:

- увеличить размеры взысканий за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства и расширить диспозицию статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, введя ответственность за повторное в течение года неисполнение предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;

- расширить перечень оснований, устанавливающих возможность проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при поступлении обращений от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления о фактах нарушения законодательства;

- рассмотреть возможность изменения статистической формы «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части включения показателей по исполнению контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами;

- рассмотреть вопрос о разработке единых для всех муниципальных образований Российской Федерации положений по видам контроля, а также административных регламентов осуществления конкретных видов муниципального контроля с целью единообразного подхода к осуществлению контрольно-надзорной деятельности в рамках осуществления муниципального контроля.

8. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований

8.1. Территориальное общественное самоуправление.

Территориальное общественное самоуправление - это одна из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и хозяйствующий субъект, потенциально эффективный институт гражданского общества, поэтому необходимость развития данного института была поддержана на федеральном и региональном уровне.

6 апреля 2018 года распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждена Концепция развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2025 года (далее – Концепция ТОС, автономный округ, Югра).

В апреле 2018 года, на момент принятия Концепции ТОС, в автономном было зарегистрировано 56 ТОС в 8 муниципальных образованиях.

На 1 января 2019 года в автономном округе было зарегистрировано 68 ТОС в 18 муниципальных образованиях.

На 1 января 2020 года в автономном округе зарегистрировано 96 ТОС в 32 муниципальном образовании. В 2019 году в автономном округе было создано 28 ТОС, количество ТОС увеличилось на 41%. Следует отметить что произошло не только увеличение количества ТОС, но и муниципальных образований, в которых были созданы ТОС. Количество муниципальных образований по сравнению с 2018 годом увеличилось на 14 или на 78%. Информация о количестве ТОС по состоянию на 1 января 2020 года в разрезе муниципальных образований приведена в *Таблице 4*.

Таблица 4.

Количество ТОС в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в разрезе муниципальных образований (по состоянию на 01.01.2020)

№ п/п	Наименование городского округа/муниципального района	Количество ТОС	
		общее количество	из них со статусом юридического лица
1.	г. Когалым	1	0
2.	г. Лангепас	1	0
3.	г. Мегион	2	1
4.	г. Нефтеюганск	2	2
5.	г. Нижневартовск	2	1
6.	г. Нягань	1	0
7.	г. Покачи	0	0
8.	г. Пыть-Ях	1	1

9.	г. Радужный	0	0
10.	г. Сургут	34	24
11.	г. Урай	0	0
12.	г. Ханты-Мансийск	1	0
13.	г. Югорск	0	0
14.	Березовский р-н	0	0
15.	Белоярский р-н	14	0
15.1	город Белоярский городского поселения Белоярский	2	0
15.2	поселок Верхнеказымский сельского поселения Верхнеказымский	2	0
15.3	село Казым сельского поселения Казым	2	0
15.4	поселок Лыхма сельского поселения Лыхма	2	0
15.5	село Полноват сельского поселения Полноват	2	0
15.6	поселок Сорум сельского поселения Сорум	2	0
15.7	поселок Сосновка сельского поселения Сосновка	2	0
16.	Кондинский р-н	1	0
16.1	деревня Сотник городского поселения Мортка	1	0
17.	Нефтеюганский р-н	22	0
17.1	поселок городского типа Пойковский городского поселения Пойковский	20	0
17.2	поселок Сингапай сельского поселения Сингапай	2	0
18.	Нижневартовский р-н	6	0
18.1	поселок городского типа Излучинск городского поселения Излучинск	1	0
18.2	село Варьеган городского поселения Новоаганск	1	0
18.3	село Охтеурье сельского поселения Ваховск	1	0
18.4	деревня Вата сельского поселения Вата	1	0

18.5	поселок Зайцева Речка сельского поселения Зайцева Речка	1	0
18.6	село Корлики сельского поселения Ларьяк	1	0
19.	Октябрьский р-н	2	1
19.1	поселок Большие Леуши сельского поселения Малый Атлым	1	1
19.1	село Перегребное сельского поселения Перегребное	1	0
20.	Советский р-н	3	0
20.1	поселок городского типа Пионерский городского поселения Пионерский	2	0
20.2	поселок городского типа Малиновский городского поселения Малиновский	1	0
21.	Сургутский р-н	2	0
21.1	город Лянтор городского поселения Лянтор	1	0
21.2	поселок городского типа Барсово городского поселения Барсово	1	0
22.	Ханты-Мансийский р-н	1	0
22.1	сельское поселение Горноправдинск	1	0
Итого:		96	30

В настоящее время ТОС не созданы в следующих муниципальных образованиях: городах Покачи, Радужный, Урай, Югорск, а также во всех поселениях Березовского района (в состав Березовского района входит 6 поселений), в 9 поселениях Кондинского района (в состав Кондинского района входит 10 поселений), в 6 поселениях Нефтеюганского района (в состав Нефтеюганского района входит 8 поселений), в 2 поселениях Нижневартовского района (в состав Нижневартовского района входит 8 поселений), в 9 поселениях Октябрьского района (в состав Октябрьского района входит 11 поселений), в 6 поселениях Советского района (в состав Советского района входит 8 поселений), в 11 поселениях Сургутского района (в состав Сургутского района входит 13 поселений), в 11 поселениях Ханты-

Мансийского района (в состав Ханты-Мансийского района входит 12 поселений). Основная причина – отсутствие инициативы по созданию ТОС у жителей указанных муниципальных образований.

Помимо создания ТОС органами местного самоуправления муниципальных образований также проводились процедуры прекращения статуса юридического лица и закрытия ТОС:

- работа по прекращению статуса юридического лица 8 ТОС по собственной инициативе была проведена в городе Сургуте: в 2012 году – 1 ТОС (ТОС № 4), в 2016 года – 1 ТОС (ТОС № 18 «Старый Сургут), 5 ТОС (ТОС № 2, ТОС № 5, ТОС № 6, ТОС № 13, ТОС № 14) в 2018 году и 1 ТОС (ТОС «Возрождение» в 2019 году;

- 3 ТОС (ТОС «Маяк, ТОС «Север», ТОС № 15) были ликвидированы, с целью освобождения границ, для последующей инициативы возобновления деятельности ТОС в новых границах, либо по причине непредоставления отчётности в Минюст России и Федеральную налоговую службу.

8.2. Сельские старосты.

В автономном округе принят Закон автономного округа от 17.10.2018 № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон автономного округа № 71-оз), который регулирует отдельные вопросы деятельности старост сельских населенных пунктов в автономном округе как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления в автономном округе, в частности предусматривает:

- 1) определение порядка назначения старосты;
- 2) определение сроков полномочий старосты;
- 3) установление полномочий старосты;
- 4) наличие удостоверения старосты, утверждение его описания и образца;

5) установление гарантий деятельности старосты.

В целях обеспечения участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления в 2019 году Департаментом внутренней политики автономного округа разработан модельный муниципальный правовой акт «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов» (далее – Положение), который направлен в муниципальные образования автономного округа для принятия, а также размещен на сайте Департамента внутренней политики автономного округа.

Положения о старостах сельских населенных пунктов приняты во всех муниципальных образованиях автономного округа, где планируется назначение старост сельских населенных пунктов (всего в автономном округе планируется назначение 37 старост сельских населенных пунктов).

Положение предусматривает:

1) порядок проведения схода граждан сельского населенного пункта по вопросу выдвижения кандидатуры старосты или досрочного прекращения полномочий старосты;

2) порядок и сроки принятия решения о назначении или о досрочном прекращении полномочий старосты;

3) полномочия старосты;

4) порядок размещения информации о деятельности старосты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) порядок выдачи удостоверения старосты;

6) гарантии деятельности старосты;

7) содержание и размер компенсационных расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты;

8) порядок представления компенсации расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты.

Староста для решения возложенных на него задач в соответствии с Положением:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) оказывает организационную и информационную помощь жителям сельского населенного пункта при обращении в органы местного самоуправления;

6) проводит личный прием жителей сельского населенного пункта, направляет по его результатам обращения в органы местного самоуправления;

7) оказывает содействие органам местного самоуправления по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

8) может участвовать в заседаниях (за исключением закрытых) с правом совещательного голоса, выступает и вносит предложения по вопросам, касающимся интересов жителей сельского населенного пункта.

По состоянию на 01.01.2020 в муниципальных образованиях автономного округа назначены 21 староста сельского населенного пункта, в 21 муниципальном образовании из них:

2 - в Нижневартовском районе (деревня Пасол, деревня Соснина);

8 - в Кондинском районе (деревня Кама, деревня Шугур, поселок Дальний, поселок Лиственничный, поселок Супра, село Шаим, поселок Назарово, поселок Мулымья);

10 - в Сургутском районе (деревня Сайгатина, поселок Песчаный, поселок Малоюганский, деревня Каюкова, деревня Таурова, деревня Тайлакова, деревня Верхне-Мысовая, поселок Горный, село Тундрино, поселок Банный);

1 - в Октябрьском районе (поселок Кормужиханка).

В 2020 году планируется назначение 16 старост сельских населенных пунктов в следующих муниципальных районах автономного округа:

4 - в Березовском районе (село Ломбовож, деревня Кимкьясуй, деревня Нерохи, деревня Усть-Манья);

1 - в Советском районе (поселок Юбилейный);

1 - в Сургутском районе (деревня Юган);

5 - в Кондинском районе (деревня Ильичевка, деревня Никулкина, деревня Старый Катыш, деревня Юмас, село Ямки);

3 - в Нижневартовском районе (село Варьеган, деревня Большой Ларьяк, деревня Чехломей);

1 - в Октябрьском районе (село Большой Камень);

1 - в Ханты-Мансийском районе (деревня Лугофилинская).

Старосты иных сельских населенных пунктов муниципальных районов автономного округа не назначены в связи с тем, что на территориях сельских населенных пунктов находятся административные центры муниципальных образований, организованы удаленные рабочие места, некоторые сельские населенные пункты являются малочисленными, а также часть сельских

населенных пунктов находятся в шаговой доступности от административного центра.

У органов местного самоуправления всегда существовала потребность в помощниках – активных, деятельных местных жителях, которые будут помогать доносить необходимую информацию до всех жителей, а при возникновении экстренных ситуаций – ставить в известность органы власти. Особенно остро эта потребность ощущается в отдаленных, труднодоступных населенных пунктах.

Опыт развития института сельских старост в муниципальных районах, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов.

Опыт института сельских старост Сургутского района автономного округа.

В Сургутском районе автономного округа расположено 25 населенных пунктов (23 входят в состав 13 поселений, 2 расположены на межселенной территории), из них 3 – поселки городского типа Барсово, Белый Яр, Федоровский и 1 город Лянтор. В 12 населенных пунктах отсутствуют органы местного самоуправления, а значит роль старосты, как связующего звена между жителями и органами власти, значительно возрастает.

Наибольшее количество старост сельских населенных пунктов в автономном округе назначено в Сургутском районе – в 10 населенных пунктах из 25 (деревня Сайгатина, поселок Песчаный, поселок Малоюганский, деревня Каюкова, деревня Таурова, деревня Тайлакова, деревня Верхе-Мысовая, поселок Горный, село Тундрино, поселок Банный).

В 12 населенных пунктах Сургутского района автономного округа старосты не назначены в связи с тем, что на территориях сельских населенных пунктов находятся административные центры муниципальных образований. Назначение старосты в поселке Солнечный, селе Локосово, деревне Рускинская, селе Сытомино, поселке Высокий Мыс, поселке Нижнесортымский, деревне Лямина, селе Угут, поселке Ульт-Ягун, поселке Тром-Аган, деревне Юган) планируется продолжить в I квартале 2020 года.

Практически с момента образования муниципальных образований активные жители, которым небезразлично происходящее в их населенных пунктах, взаимодействуют с местными властями. В дальнейшем именно их кандидатуры были выдвинуты жителями и избраны старостами в населенных пунктах, где территориально отсутствуют органы местного самоуправления.

Основной проблемой, с которой сталкивались органы местного самоуправления при взаимодействии со старостами, было отсутствие возможности официальной компенсации расходов, связанных с деятельностью старост, то есть действующим законодательством такая норма не была предусмотрена, из-за этого некоторые старосты отказывались продолжать свою работу. В 2018 году данная возможность была законодательно закреплена в Федеральном законе № 131-ФЗ.

В 2013 – 2017 годах в отделенных населенных пунктах Сургутского района автономного округа были назначены (избраны) 12 старост.

В начале 2019 года были приняты Положения во всех сельских поселениях Сургутского района автономного округа.

Основной задачей старост Сургутского района автономного округа является информационное просвещение: старосты оказывают информационное содействие жителям доводится информация о проведении различных мероприятий (собрания, сходы, выезды медицинских работников), старосты оказывают содействие в их организации (приглашают людей, развешивают на территории населенного пункта объявления, при невозможности кого-то прийти лично записывают вопросы и задают их от имени жителей, оказывают содействие жителям особенного пожилого возраста в решении проблемных вопросов, помогают составить обращение, отправить его в нужный орган власти).

Старостами готовятся коллективные обращения с перечислением существующих в населенном пункте проблем, это позволяет руководителям муниципалитетов корректировать планы своей деятельности, намечать

действия, действительно необходимые для жителей того или иного населенного пункта.

На проводимые руководителями органов местного самоуправления встречи с жителями поселений обязательно приглашаются старосты сельских населенных пунктов, зачастую только они и являются источниками информации для пожилых жителей, представителей коренных малочисленных народов Севера, живущих в отдаленных населенных пунктах.

При выездах в населенные пункты, представителей органов местного самоуправления или органов государственной власти автономного округа старосты сопровождают их, знакомят с жизнью и бытом сельчан, обращают внимание на существующие проблемы.

Также для взаимодействия с жителями старосты используют современные каналы коммуникаций – создают группы в мессенджерах (Вайбер, Ватсап), посредством которых обсуждают актуальные вопросы или просто доносят необходимую информацию.

В связи с ужесточением требований законодательства в сфере государственной обороны и чрезвычайных ситуациях старосты активно привлекаются к деятельности по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций: проводят инструктажи жителей, размещают в общедоступных местах объявления, раздают информационные буклеты, листовки, знакомящие жителей с правилами поведения во время пожароопасного периода, паводка и ледостава, новогодних праздников и т.п.

Для соблюдения требований пожарной безопасности старосты дают рекомендации жителям о необходимости скашивания сухой травы вокруг домовладений, о соблюдении техники безопасности при пользовании печным отоплением, проводят проверку наличия первичных средств пожаротушения в домовладениях. Во время проведения работ по организации минерализованных полос и противопожарных разрывов старосты оказывают

содействие органам местного самоуправления за качеством и сроками их проведения.

Опыт института сельских старост Нижневартовского района автономного округа.

В Нижневартовском районе автономного округа расположено 20 населенных пунктов, старосты назначены в 2 населенных пунктах (деревня Пасол, деревня Соснина).

В 18 населенных пунктах Нижневартовского района автономного округа старосты не назначены в связи с тем, что на территориях этих сельских населенных пунктов находятся административные центры муниципальных образований, удаленные рабочие места.

Старосты сельских населенных пунктов деревни Пасол, деревни Соснина, расположенных в границах муниципального образования городского поселения Излучинск Нижневартовского района, назначены 05.09.2019.

Старосты сельских населенных пунктов деревня Пасол и деревня Соснина, с момента их назначения и по настоящее время, в целях осуществления своих полномочий, приняли участие в двух заседаниях Совета депутатов городского поселения Излучинск.

В рамках реализации прав граждан на обращение в органы местного самоуправления старостами деревни Пасол, деревни Соснина проводятся личные приемы.

Старосты деревни Пасол, деревни Соснина приняли участие в общественных обсуждениях, проводившихся органами местного самоуправления городского поселения Излучинск, по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами, эскизов герба автономного округа, дизайн-проектов по благоустройству территории городского поселения Излучинск в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды».

В ходе подготовки к проведению мероприятий, посвященных Дню народного единства в 2019 году, старосты деревни Пасол, деревни Соснина

приняли участие в заседании Общественного совета при администрации городского поселения Излучинск по вопросу обеспечения комплексной безопасности в период проведения мероприятий, посвященных Дню народного единства на территории поселения.

Таким образом, институт старост сельских населенных пунктов в автономном округе взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направление по результатам таких мероприятий обращений и предложений, в том числе оформленных в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления, также осуществляет информирование жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, содействие в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления.

В случае поступления инициативы граждан работа по назначению старост сельских населенных пунктов в муниципальных районах автономного округа будет продолжена.

На сегодняшний день институт старост сельских населенных пунктов в автономном округе находится на этапе становления, имеет хорошие перспективы и действует параллельно с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями, общественными и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения.

8.3. Инициативное (народное) бюджетирование.

Правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях для реализации инициативного (народного) бюджетирования.

Мероприятия по внедрению и развитию практик инициативного бюджетирования в автономном округе реализуются в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») в государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества», куда входят организация образовательных мероприятий,

информационное освещение и поддержка деятельности по развитию инициативного бюджетирования на официальных ресурсах и площадках, анализ и выявление лучших практик реализации проектов инициативного бюджетирования и распространение их в муниципальных образованиях.

На сегодняшний день, реализация проектов инициативного бюджетирования осуществляется во всех типах муниципальных образований автономного округа: городских округах, муниципальных районах, городских и сельских поселениях.

Каждое муниципальное образование находит и реализует собственные инновационные подходы вовлечения граждан в решение вопросов местного значения, опираясь, при этом, на местный опыт решения значимых для конкретного муниципального образования проблем.

С учетом специфики, в каждом муниципальном образовании формируется своя нормативно-правовая база по реализации практик инициативного бюджетирования.

Следует отметить, что основными документами, регулирующими реализацию практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях, являются постановления о проведении конкурсного отбора и порядок его проведения.

В рамках изданных правовых актов в муниципальных образованиях осуществлен запуск таких проектов как:

«Мой вклад в бюджет» - г. Нижневартовск

«Твоя инициатива – Твой бюджет»- г. Пыть-Ях

«Мы планируем бюджет вместе» - г.Ханты-Мансийск

«Гражданская инициатива» - г. Радужный

«Твой выбор» - г. Нягань

«Я планирую бюджет» - г. Лангепас

«Бюджет Сургута Online» - г.Сургут

«Твоя инициатива» - г. Когалым

«Народная инициатива» - Нижневартовский район

«Народный бюджет» - Кондинский район

«Бюджет инициатив» Сургутский район

Государственное участие в поддержке местных инициатив осуществляется через предоставление субсидий из бюджета автономного округа при реализации мероприятий следующих государственных программ: «Развитие агропромышленного комплекса», «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда», «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами».

Учитывая что, внедрение практик инициативного бюджетирования в управлении муниципальными образованиями способствует повышению доверия граждан, созданию диалога между гражданами и органами местного самоуправления, развитию коммуникативного пространства, стимулирует самоорганизацию граждан и формирование у лидеров инициативных групп навыков и компетенций, необходимых для представления общественных интересов, начиная с 2019 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предусмотрено предоставление поощрительных дотаций за счет средств бюджета автономного округа муниципальным районам и городским округам за внедрение практик инициативного бюджетирования.

Оценка деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования проводится по шести критериям по бальной оценке.

Критериями предусмотрено: наличие в муниципальном образовании нормативно-правовых актов о реализации практик инициативного бюджетирования, деятельность органов местного самоуправления по освещению информации о реализуемых практиках, количество реализованных проектов инициативного бюджетирования, а также практик распределения выделенной части местного бюджета с использованием партисипаторного бюджетирования, уровень софинансирования проектов инициативного бюджетирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также их нефинансовый вклад.

По результатам оценки составляется рейтинг муниципальных образований. Общий объем дотации распределяется на 2 равные части: одна часть для предоставления дотации первым 5 муниципальным районам, определенным рейтингом как достигших наилучших значений оценки, другая часть - первым 5 городским округам.

По итогам проведенной в 2019 году оценки поощрительная дотация в размере 100 млн. рублей распределена среди пяти городских округов и пяти муниципальных районов, набравших наибольшее количество баллов.

Схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма инициативного (народного) бюджетирования, применяемая в муниципальных образованиях.

В государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлены различные условия софинансирования проектов, реализуемых в муниципальных образованиях с применением механизма инициативного (народного) бюджетирования.

Уровень софинансирования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды определяется в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности:

Группа муниципального образования	Уровень расчетной бюджетной обеспеченности	Уровень софинансирования, %	
		Бюджет автономного округа	Бюджет муниципального образования автономного округа
1	от 0,0 до 0,7	90	10
2	от 0,7 до 1,0	85	15
3	от 1,0 до 2,0	80	20

Уровень софинансирования из бюджета автономного округа устанавливается от годового объема бюджетных обязательств на финансирование мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды не более 90% для 1 группы, 85% для 2 группы, 80% для 3 группы.

В рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса» предоставляются гранты органам местного самоуправления или органам территориального общественного самоуправления сельского поселения (далее - Заявителям), прошедшим конкурсный отбор на включение в состав участников программы. Гранты предоставляются на условиях софинансирования расходов Заявителя на реализацию проекта в соответствии с представленной Заявителем сметой расходов по проекту в размере не более 60 процентов, но не более 2000 тыс. рублей.

Субсидия на софинансирование проектов, отобранных на условиях инициативного бюджетирования по государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» (далее - проекты инициативного бюджетирования) по изготовлению и установке объектов монументально-декоративного искусства: памятников, монументов, памятных знаков, мемориальных досок, стел, скульптурных композиций; по обустройству и (или) оборудованию парков, скверов, площадей направляется муниципальным образованиям исходя из уровня софинансирования расходных обязательств городского округа, муниципального района, населенного пункта, входящего в состав муниципального района (далее - муниципальное образование) у которых наступили юбилейные даты создания (образования) населенного пункта, района автономного округа, закрепленная в уставе населенного пункта, района, за счет средств бюджета автономного округа и средств местных бюджетов с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности:

- при уровне расчетной бюджетной обеспеченности от 0,1 до 2 - за счет средств автономного округа 99%, за счет средств местных бюджетов 1%;
- при уровне расчетной бюджетной обеспеченности свыше 2 - за счет средств автономного округа 98%, за счет средств местных бюджетов 2%.

Муниципальные образования автономного округа вправе направлять дополнительные средства местных бюджетов, а также привлекать средства внебюджетных источников, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, общественных организаций, населения населенного пункта, района автономного округа.

Как указывалось выше, в 2019 году, по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях автономного округа без условий софинансирования 5 муниципальным районам и 5 городским округам предоставляются гранты (дотации) за развитие на территории муниципальных образований практик инициативного бюджетирования в общей сумме 100,0 млн. рублей.

Кроме того, в каждом муниципальном образовании предусмотрены свои условия софинансирования указанных проектов. Например, в городе Нижневартовске обязательным условием является софинансирования заявок инициатором проекта в размере не менее пяти процентов общей стоимости проекта, в Ханты-Мансийском районе за счет средств населения в денежной форме установлена доля софинансирования в пределах не менее 3 процентов стоимости проекта. В ряде муниципальных образований уровень софинансирования установлен только в критериях отбора проектов и не является обязательным условием реализации проекта.

Общая сумма внебюджетных средств, собранных для реализации проектов.

В 2018 году без привлечения средств федерального бюджета и бюджета автономного округа в муниципальных образованиях (включая поселения) реализовано 90 проектов с участием населения. Общий объем средств на реализацию проектов составил почти 99 млн. рублей, в том числе привлеченные средства составили 5,7 млн. рублей.

Уровень софинансирования из внебюджетных источников в целом по муниципальным образованиям составил 5,8%.

По оперативным данным в 2019 году без привлечения средств федерального бюджета и бюджета автономного округа в муниципальных образованиях (включая поселения) реализовано 202 проектов с участием населения. Общий объем средств на реализацию проектов составил почти 195,9 млн. рублей, в том числе привлеченные средства составили 10,8 млн. рублей. Уровень софинансирования из внебюджетных источников в целом по муниципальным образованиям составил 5,5%.

Основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм инициативного (народного) бюджетирования.

Проекты инициативного бюджетирования реализуются в таких сферах как: создание объектов физической культуры и массового спорта, объектов культурного наследия (памятники, музеи), мест массового отдыха населения, скверов, игровых и детских площадок, благоустройство парков и иных сферах. Государственное участие в поддержке местных инициатив осуществляется через предоставление субсидий из бюджета автономного округа на реализацию следующих мероприятий:

ГП «Развитие агропромышленного комплекса»	ГП «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда»	ГП «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»
Гранты в форме субсидии предоставляются на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, на реализацию проектов по направлениям: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций,	Субсидии предоставляются на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований автономного округа, в том числе площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных общественных территорий и дворовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам.	Субсидия предоставляется на содействие развитию исторических и иных местных традиций и направляется на софинансирование проектов, отобранных на условиях инициативного бюджетирования по изготовлению и установке объектов монументально-декоративного искусства: памятников, монументов, памятных знаков, мемориальных досок, стел, скульптурных композиций;

народных промыслов и ремесел.		по обустройству и (или) оборудованию парков, скверов, площадей.
-------------------------------	--	---

Проекты реализуемые в муниципальных образованиях автономного округа были отмечены в 2018 году на II Всероссийском конкурсе реализованных проектов по инициативному бюджетированию, который организует Комитет гражданских инициатив. Всего в конкурсе участвовало 300 проектов из 30 регионов России. В финал конкурса прошли 25 проектов, из которых 7 – это проекты муниципальных образований автономного округа, в их числе:

Проект «Электронное табло на автобусных остановках города Сургут»;

Проект «Обустройство детской площадки «Фруктовый сад» в 6 микрорайоне» г.п.Пойковский Нефтеюганского района;

Проект «Современный пирс на озере Сырковый Сор» с.п.Салым Нефтеюганского района;

Проект «Обустройство детской площадки ул.Центральная» с.п.Сингапай Нефтеюганского района;

Проект «Городской бал выпускников» г.Урай;

Проект «Расширение и благоустройство кладбища в с.п. Каркатеевы Нефтеюганского района»;

Проект «Мемориал Славы «Они сражались за Родину» с.п.Лемпино Нефтеюганского района.

Победителем в номинации «Самый оригинальный проект», стал проект с.п.Салым Нефтеюганского района «Современный пирс на озере Сырковый Сор».

В 2019 году проект «Благоустройство и установка спортивной площадки с ограждением и освещением с.п. Усть-Юган Нефтеюганский район» стало финалистом III Всероссийского конкурса реализованных проектов по инициативному бюджетированию.

Одной из лучших практик, реализуемых на территории автономного округа является практика города Сургута.

Календарный план мероприятий по реализации проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online» на 2019 – 2021 годы



Практика города Сургут «Бюджет Сургута Онлайн» разработана в целях определения и реализации социально значимых общественных инициатив на территории муниципального образования городской округ город Сургут с привлечением граждан и организаций к деятельности органа местного самоуправления в решении проблем локального характера.

Практика предусматривает отбор проектов в несколько этапов: сначала жителями города, затем отбор специалистами администрации на предмет соответствия требованиям и затем коллегиальным органом «Народный совет» по оценке заявок, поданных от населения, физических и юридических лиц. В состав коллегиального органа входят представители территориальных общественных самоуправлений, высших учебных заведений, Молодежной палаты, Торгово-промышленной палаты города. Кроме того, обязательным критерием отбора заявок является онлайн голосование, организованное Департаментом финансов города Сургута на тематическом портале сайта городской Администрации. Для участия большего количества населения разработана интерактивная карта, разработаны брошюры

Важным и эффективным шагом в развитии практики инициативного бюджетирования в городе Ханты-Мансийске в рамках проекта «Мы планируем бюджет вместе» стало создание краудсорсинговой площадки «Мы вместе!», на которой осуществляются общественные обсуждения проектов инициативного бюджетирования. Технологический процесс открыто современной площадки построен на полном цикле работы с идеями – Размещение идеи - Обсуждение и голосование – Оформление проекта – Реализация. Идеи, получившие наибольшую поддержку, берутся в работу для реализации силами муниципалитета и общественности.

Инициаторами проектов может быть любой житель города Ханты-Мансийска старше 18 лет, инициативные группы граждан, некоммерческие социально ориентированные организации, юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории города Ханты-Мансийска, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории города Ханты-Мансийска. Представленный на конкурсный отбор проект должен быть ориентирован на решение конкретной проблемы в рамках вопросов местного значения в пределах территории муниципального образования город Ханты-Мансийск.

Разработанный раздел официального сайта органов местного самоуправления «Мой вклад в бюджет» в городе Нижневартовске и предусмотренная им возможность голосования за проекты посредством портала «Госуслуги» позволила существенно увеличить количество граждан, принявших участие в голосовании за проекты с 10 тысяч человек в 2018 году до 25 тысяч в 2019 году. Активно ведется работа в целях развития инициативного бюджетирования с территориальными общественными самоуправлениями и организациями, объединяющими людей с ограниченными возможностями.

В городах Сургут, Нижневартовск и в Нижневартовском районе помимо актуализации нормативной правовой базы, проведения информационных кампаний для повышения узнаваемости проектов

инициативного бюджетирования разрабатывается символика (эмблема) проекта.

9. Межмуниципальное сотрудничество

9.1 Агломерации.

Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года определены предпосылки по поддержке агломерационных процессов.

За основу при определении границ агломераций можно взять положение о замыкании в пространстве городской агломерации недельного цикла жизнедеятельности населения, на основании чего можно сказать, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре территория Нижневартовской агломерации фактически сложилась.

Считается признанным тот факт, что географически и социально состоялось устойчивое взаимодействие с городом Нижневартовском внешней зоны, а именно, соседних более мелких городских округов и поселений: город Мегион, пгт. Высокий, пгт. Излучинск.

В урбогеосистему Нижневартовска также включены сельские поселения Нижневартовского района – это сельские поселения Вата и Зайцева Речка, и недавно вошедшие в них населенные пункты межселенных территорий: д. Пасол, д. Соснина, д. Вампугол, с. Былино. Рассматривается включение в агломерацию города Радужный, городского поселения Новоаганск.

В границу Нижневартовской агломерации также вошел город Стрежевой, расположенный на территории соседнего субъекта Российской Федерации, Томской области.

Отмечается взаимодействие по следующим направлениям:

- в системе образования (ВУЗы, специализированные школы);
- в системе здравоохранения (объекты регионального значения);
- в системе культуры и искусства;

- в системе физической культуры и спорта;
- в системе органов ЗАГС;
- в системе использования транспортных коммуникаций (ж/д и автовокзалы, аэропорты);
- в системе жилищной политики;
- в системе приложения труда.

Кроме того, Схемой территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры установлено, что на территории округа сформировано две городские агломерации: Сургут - Нефтеюганск и Нижневартовск - Мегион.

Есть все предпосылки, указывающие на то, что территория считается подготовленной к преобразованиям такого рода.

Таким образом, создание Нижневартовской агломерации является объективной необходимостью, от которой выигрывают и центр агломерации (город Нижневартовск), и близлежащие муниципальные образования.

Сотрудничество города Нижневартовска с прилегающими территориями определено, прежде всего, необходимостью решения задач, отнесенных к вопросам местного и регионального значения.

Целью является районная планировка территории, которая способствует росту производственного сектора, сферы услуг, транспорта и социальной инфраструктуры, позволит привлечь инвестиции и инновации, и как следствие повысит уровень качества жизни населения, проживающего на территории агломерации.

В рамках научно-исследовательской работы «Концепция развития Нижневартовской агломерации и города Нижневартовска, мастер-план общественных пространств города», разрабатываемой Институтом Территориального Планирования «Град» (г. Омск), в целях определения механизмов развития Нижневартовской агломерации выполняется оценка действующего правового регулирования развития агломерации, подготавливаются концепции муниципальных, региональных правовых

актов, необходимых для организации планирования развития и управления Нижневартовской агломерацией.

Потенциальной агломерацией может стать система Нягань-Приобье, эффективность которой во многом будет зависеть от транспортной инфраструктуры, способной обеспечить быстрое перемещение грузов и людей с целью удовлетворения образовательных, трудовых и досуговых потребностей.

Первоочередные мероприятия в этом направлении связаны с:

- планированием развития города как центра агломерации в виде совокупности населенных мест с единой или связанной градостроительной документацией, четким обозначением границ агломерации, установлением устойчивых административных границ собственно Нягани;
- созданием максимально комфортных и безопасных транспортных условий пассажирских перевозок и придорожной инфраструктуры;
- организацией единой системы обеспечения безопасности и экстренной помощи внутри агломерации;
- формированием единого межмуниципального механизма по сбору, удалению и переработке отходов.

Данное направление может стать отправным в определении новой экономики: увеличение числа жителей, объектов муниципальной собственности, определение новых полномочий. Комплекс эффектов от усиления межмуниципальных связей отразится не только на общем социально-экономическом состоянии города Нягани, но и обеспечит дополнительные возможности, в первую очередь в части привлечения бюджетного финансирования, крупных инвестиций, трудовых ресурсов и т.д.

Стратегическим вызовом является обеспечение максимального агломерационного эффекта вокруг города Нягани, стремящегося к положению центра Левобережья Югры.

Институциональная модель агломерации:

1) Разработка законопроекта автономного округа «О развитии агломераций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», который установит основные понятия, цели, задачи, полномочия органов государственной власти в сфере развития агломераций в регионе, порядок создания и функционирования агломераций, определит деятельность органов государственной и муниципальной власти по оказанию содействия развитию агломераций.

2) Инициатива по внесению термина «агломерация» в градостроительный и бюджетный кодексы Российской Федерации в целях осуществления механизма управления территориями, входящими в состав агломераций.

3) В целях соблюдения полномочий органов местного самоуправления автономного округа, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предлагаем создать рабочую группу по вопросу формирования агломерации, в которую могут входить Правительство автономного округа и Томской области, а также главы муниципальных образований (ранее администрацией города Нижневартовска было направлено обращение в адрес Департамента экономического развития автономного округа по созданию указанной рабочей группы).

4) Принятие НПА об утверждении положения координационного совета Нижневартовской агломерации и его состава (концепция проекта НПА).

9.2 Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения (с перечислением участвующих муниципальных образований и документов, в соответствии с которыми определены направления и мероприятия межмуниципального сотрудничества).

Межмуниципальное, международное сотрудничество является важной составляющей работы органов местного самоуправления по расширению экономических, информационных и культурных связей, по обмену опытом,

по развитию правовой, торгово-экономической, экологической, социальной и инвестиционной ситуации, по совместной организации и проведению конференций, совещаний и других мероприятий.

Межмуниципальное сотрудничество является организационно-правовым механизмом, позволяющим согласовывать интересы, объединять усилия (включая финансовые средства, материальные и иные ресурсы) и координировать действия муниципальных образований для решения вопросов местного значения, выражения и защиты общих интересов, налаживания взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Организация межмуниципального сотрудничества является важнейшим элементом развития местного самоуправления и необходимостью повышения эффективности решения задач, которые отнесены к вопросам местного значения муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Межмуниципальные соглашения и протоколы о намерениях, заключенные с муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными образованиями Российской Федерации:

г. Сургут

1) Соглашение между администрациями городов Суздаля и Сургута о сотрудничестве от 15.01.2000;

2) Протокол о намерениях между администрациями Петрозаводска и Сургута от 25.07.2000;

3) Соглашение между Администрациями городов Сургута и Тобольска о торгово-экономическом и культурном сотрудничестве от 18.01.2001;

4) Соглашение между Администрацией Альметьевского района и городом Альметьевска и Администрацией г. Сургута о социально-

экономическом, информационном и культурном сотрудничестве от 08.06.2003;

5) Протокол о намерениях между администрацией города Сургута и администрацией города Пскова от 18.09.2003;

6) Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и социальной сферах между мэрией города Новосибирска и администрацией города Сургута от 02.10.2003;

7) Соглашение между муниципальным образованием городской округ город Сургут (Ханты - Мансийский автономный округ – Югра) и муниципальным образованием городской округ город Сибай (Республика Башкортостан) о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве от 13.03.2008;

8) Соглашение между муниципальным образованием городской округ город Сургут (Ханты - Мансийский автономный округ – Югра) и администрацией Калининского района Санкт - Петербурга о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве от 18.06.2009;

9) Протокол о намерениях между муниципальным образованием городской округ город Сургут и муниципальным образованием городской округ город Салават от 08.07.2010;

10) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве с Сургутским районом в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма от 14.06.2013;

11) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма от 11.06.2015 (стороны Соглашения: город Нижневартовск, город Мегион, Нижневартовский район, город Лангепас, город Радужный, город Сургут, Сургутский район, город Покачи, город Когалым).

12) Протокол о намерениях между муниципальным образованием городской округ город Сургут и муниципальным образованием городской округ город Омск Омской области от 06.12.2017.

г. Когалым

1) Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальным образованием город Когалым и муниципальными образованиями город Покачи, город Лангепас;

2) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальными образованиями город Когалым и Ханты-Мансийский район.

г. Лангепас

1) Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальным образованием город Лангепас и муниципальными образованиями город Радужный.

г. Нижневартовск

Заключены соглашения между:

1) муниципальным образованием город Нижневартовск и Московским районом Санкт-Петербурга о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве;

2) муниципальным образованием город Ханты-Мансийск и муниципальным образованием город Нижневартовск о межмуниципальном сотрудничестве;

3) администрацией города Нижневартовска и администрацией города Ханты-Мансийска о торгово-экономическом сотрудничестве;

4) муниципальным образованием город Нижневартовск и муниципальным образованием город Евпатория Республики Крым о межмуниципальном сотрудничестве;

5) муниципальными образованиями - городами Нижневартовск, Мегион, Радужный, Сургут, Лангепас, Покачи и Сургутским районом о межмуниципальном сотрудничестве в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма.

г. Урай

1) Соглашение о сотрудничестве между МО ХМАО-Югры городской округ город Урай и муниципальным образованием «Бельский район» Тверской

области от 04.03.2014;

2) Соглашение о сотрудничестве между администрацией города Урай и администрацией Кондинского района ХМАО-Югры от 27.05.2014;

3) Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между городами Урай ХМАО-Югры и Саки Республики Крым установлены побратимские связи от 16.06.2015.

г. Ханты-Мансийск

1) 12 соглашений о межмуниципальном сотрудничестве: городом Владивостоком, городом Артёмом (Приморский край), Фрунзенским районом Санкт-Петербурга (2 соглашения), городом Элиста (Калмыкия), городом Златоустом (Челябинская область), городом Челябинском, городом Саки (Крым), муниципальным образованием город Нижневартовск, муниципальным образованием город Нягань, Ханты-Мансийским районом, Кондинским районом;

2) протокол о намерениях: городом Каменск-Уральский (Свердловская область).

Кондинский район

1) Соглашение о сотрудничестве в области туризма между администрацией Кондинского района и администрацией города Урай от 19.07.2016.

2) Соглашение о сотрудничестве между Кондинским районом и Нижнетавдинским районом от 21.02.2015.

3) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве с муниципальным образованием г. Нягань от 2012.

Советский район

1) Соглашение о взаимном сотрудничестве и организации взаимоотношений от 21.09.2014 г. между Советским районом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Советским районом Ростовской области и Советским районом Республики Крым.

Ханты-Мансийский район

В рамках развития межмуниципального сотрудничества в целях решения вопросов местного значения, выражения или защиты общих интересов, создания правовых и организационных основ сотрудничества органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийским районом заключены соглашения о межмуниципальном сотрудничестве с районами: Кондинский, Октябрьский, Сургутский и городами: Ханты-Мансийск, Югорск, Когалым.

9.3. Международное межмуниципальное сотрудничество.

Соглашения и протоколы о намерениях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с административно-территориальными образованиями иностранных государств:

г. Сургут		
1	Соглашение о побратимстве между администрацией города Сургута (Россия) и муниципалитетом города Залаэгерсег (Венгрия) от 14.05.1999	Венгрия
2	Декларация о провозглашении гг. Сургут (Российская Федерация) и Чаоян (Китайская Народная Республика) городами-побратимами от 1991 года. Соглашение о долгосрочном развитии дружественных отношений между городами Сургут (Российская Федерация) и Чаоян провинции Ляонин (Китайская Народная Республика) от 11.10.1997	КНР
3	Соглашение о побратимстве между администрацией города Сургута (Россия) и муниципалитетом города Катерини (Греция) от 21 мая 2004 года	Греция
4	Соглашение между Администрацией города Сургута (Российская Федерация) и Администрацией города Порвоо (Финляндия) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 24 октября 2007 года	Финляндская Республика
5	Соглашение о дружбе и сотрудничестве между городами Гомель (Республика Беларусь) и Сургут (Российская Федерация) от 30 апреля 2005 года	Республика Беларусь
6	Протокол намерений между администрацией города Сургута (Российская Федерация) и Херсонским городским исполнительным комитетом (Украина) от 24 марта 2003 года	Украина
г. Ханты-Мансийск		
7	Протокол о намерениях по установлению партнерских связей между муниципальным образованием город Ханты-Мансийск и городом Юрмала (Латвия) от 8 сентября 2012 года	Латвия

8	Протокол о намерениях по установлению партнерских связей между муниципальным образованием город Ханты-Мансийск и Рижским самоуправлением (Латвия) от 8 сентября 2012 года	Латвия
9	Протокол о намерениях по установлению межмуниципального сотрудничества между городом Ереваном (Республика Армения) и городом Ханты-Мансийском (Российская Федерация) от 11 октября 2014 года	Республика Армения
10	Меморандум о сотрудничестве между городом Ханты-Мансийском (Российская Федерация) и городом Банска-Быстрица (Словацкая Республика) от 23 октября 2014 года	Словацкая Республика
г. Югорск		
11	Соглашение об установлении побратимских отношений между городом Югорском (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) и Шкловским районом Могилевской области (Республика Беларусь) от 01 апреля 2015 года	Республика Беларусь
Белоярский район		
12	Соглашение между муниципальным образованием Белоярский район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Российской Федерации и городом Витебском Республики Беларусь о взаимном сотрудничестве от 23 марта 2016 года	Республика Беларусь
Ханты - Мансийский район		
13	Соглашение о взаимном сотрудничестве между Могилевским районом Республики Беларусь и муниципальным образованием Ханты - Мансийский район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Российской Федерации от 16 июля 2016 года	Республика Беларусь
г. Нягань		
14	Соглашение между Администрацией муниципального образования город Нягань и Кричевским районным исполнительным комитетом о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях от 28.06.2019	Республика Болгария
г. Когалым		
15	Меморандум о сотрудничестве между городом Когалымом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и городом Бургас Республики Болгария	Республика Болгария

10. Предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.

10.1. В целях точного определения объема полномочий органов местного самоуправления в соответствующих сферах деятельности требуется уточнение правового содержания формулировок Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) части вопросов местного значения как «создание условий», «обеспечение условий», «участие в осуществлении», «содействие развитию» и т.п.;

- в целях проверки соответствия полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных отраслевым федеральным законодательством, вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе №131-ФЗ провести их инвентаризацию;

- в целях устранения пробелов, коллизий и дефектов в правовом регулировании сферы общественных отношений, а также своевременной подготовки и принятия нормативных правовых актов, прежде всего в тех случаях, когда необходимость их принятия предусмотрена соответствующими нормами федерального законодательства (отсылочными нормами) провести мониторинг состояния законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления;

- в целях оперативного решения актуальных местных проблем, и развитие электронного документооборота, полагаем следует внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ по-новому регламентирующие вопрос подписания местных нормативно-правовых документов-предоставить главе муниципального образования право подписания в удаленном доступе с помощью электронно-цифровой подписи;

- в целях повышения эффективности муниципального управления и для уменьшения административной нагрузки на муниципалитеты полагаем

следует обратить внимание законодателей на внесение изменений в Федеральный закон №131-ФЗ в части дополнения главы 10 положением, устанавливающим принцип соразмерности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за ненадлежащее исполнение полномочий с уровнем финансовой обеспеченности данных полномочий.

Также в целях эффективного исполнения муниципальных и переданных государственных полномочий с учетом региональных и местных условий полагаем следует предложить:

- необходимо создать цифровой общедоступный и территориально привязанный Реестр полномочий всех уровней публичной власти и стандартизировать полномочия органов власти местного самоуправления в наиболее значимых для граждан сферах: образование, медицина, транспорт, жилищно-коммунальная сфера;

- полностью отнести к компетенции государства полномочия, связанные с обороной и защитой населения и территорий при чрезвычайных ситуациях.

10.2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований имеют право на создание музеев.

Законом № 131-ФЗ установлен запрет на реализацию указанного права за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Культурное пространство», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.10.2018 № 341-п до 2019 года предусматривалось выделение

субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований на модернизацию музеев.

С 2019 года выделение такой субсидии приостановлено, в связи с тем что, создание музеев муниципальных образований относится к правам, а не к вопросам местного значения муниципального образования в соответствии с Законом № 131-ФЗ.

Учитывая, что муниципальными образованиями созданы музеи, осуществляется их модернизация и финансирование за счет средств бюджета муниципального района, но средств бюджета высокодотационных муниципальных образований, не достаточно для полноценного функционирования модернизированных музеев.

В целях сохранения возможности софинансирования за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, т.е. исключения применения запрета, установленного Закона № 131-ФЗ в отношении музеев, предлагается внести изменения в Закон № 131-ФЗ, в части исключения из прав органов местного самоуправления муниципальных образований права на создание музеев муниципального образования и включения создание музеев в вопросы местного значения муниципального образования.

10.3. Перечень вопросов местного значения органов местного самоуправления, определенный в статьях 14, 15, 16 Закона № 131-ФЗ не содержит вопрос местного значения, связанный с недропользованием, добычей полезных ископаемых. Статья 17.1. Закона № 131-ФЗ регламентирует осуществление органами местного самоуправления муниципального контроля, которую нельзя рассматривать в отрыве от статей 14, 15, 16, 17 и 18 Закона № 131-ФЗ. Виды муниципального контроля должны быть взаимосвязаны с деятельностью органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Частью 1 статьи 18 Закона № 131-ФЗ прямо предусмотрено, что перечень вопросов местного значения не может

быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Закон №131-ФЗ, за исключением определенных случаев, к которым указанная ситуация не относится.

Подпунктом 5 статьи 5 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») к полномочиям органов местного самоуправления отнесен контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Указанная норма появилась в период действия иного законодательства о местном самоуправлении и не соответствует действующему Закону № 131-ФЗ, принятому значительно позже и основанному на совершенно иной концепции правового регулирования местного самоуправления.

В действовавшем ранее Федеральном законе от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к предмету ведения местного самоуправления относилось регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения (пункт 12 части 1 статьи 6). Однако, указанный закон утратил силу в связи со вступлением в силу Закона № 131-ФЗ в полном объеме в 2009 году.

На это обстоятельство, давно обратило внимание Минэкономразвития России в аналитическом докладе 2011 года «Муниципальный контроль в Российской Федерации», где констатировало, что контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых относится к видам муниципального контроля, установленном в отраслевом законодательстве, и не имеет нормативных оснований среди вопросов местного значения. Минэкономразвития России предложило исключить данный вид муниципального контроля, передав его на региональный уровень. Однако,

соответствующее решение до настоящего времени не принято и органы местного самоуправления становятся заложниками коллизии норм федерального законодательства.

Анализ судебной практики по подобным ситуациям показывает, что она очень неоднозначна и противоречива, связана с различным толкованием законодательства разными юрисдикционными и контролирующими органами. Правоприменительные органы по-разному трактуют одни и те же нормы федерального законодательства по своему усмотрению.

В силу правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в ряде его решений (постановления от 25.04.1995 № 3-П, от 06.04.2004 № 7-П, от 20.12.2011 № 29-п, от 16.07.2018 № 32-п и др.), неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить ее единообразное понимание, а значит, и применение, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, может привести к нарушению принципов равенства и верховенства закона. Поэтому само по себе нарушение требования определенности правовой нормы, влекущее ее произвольное толкование правоприменителем, достаточно для признания такой нормы не соответствующей Конституции РФ.

Следует обратить внимание на то, что в статье 1.1. Закона «О недрах» предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий. Таким образом, осуществление регулирования в этой сфере – это право, а не обязанность органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления самостоятельно решают – осуществлять эту деятельность или нет, и каким способом реализовывать предоставленное им право.

Реальные возможности органов местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля в сфере недропользования весьма ограничены и сводятся к утверждению административного регламента осуществления муниципального контроля. Применение мер

административного принуждения, вплоть до административной ответственности – функция органов государственной власти. У органов местного самоуправления отсутствует право составлять протоколы об административных правонарушениях, а тем более рассматривать эти дела и применять меры ответственности, сотрудники местных администраций не обладают специальными знаниями, необходимыми для проведения специализированного вида контроля, а в местных бюджетах отсутствуют достаточные средства для выезда на место, оплаты иных расходов, связанных с осуществлением муниципального контроля.

Кроме того, по указанному виду муниципального контроля, не произведено его отграничение от государственного контроля и надзора. В практике (в т.ч. прокурорской и судебной) эти неясности приводят к противоречивым требованиям об осуществлении либо прекращении осуществления одних и тех же видов муниципального контроля, что связано с неоднозначным толкованием законодательства различными юрисдикционными и контролирующими органами.

Разграничение контрольных полномочий целесообразно осуществлять по предметному принципу, исходя из того, что контроль в конкретной сфере должен возлагаться на тот уровень власти, который несет наибольшую управленческую нагрузку в этой сфере, знает текущую ситуацию, проблемы и потребности. Муниципальный контроль при этом должен осуществляться лишь в сферах, имеющих прямое отношение к вопросам местного значения или переданным государственным полномочиям.

В целях создания полноценной внутренне непротиворечивой юридической конструкции по контролю в сфере недропользования предлагается внесение изменений в Закон «О недрах», исключив из полномочий органов местного самоуправления муниципального контроля в сфере недропользования и возложение таких функций на органы государственной власти субъектов РФ.

10.3. Частью 4 статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что предельные индексы изменения размера платы за содержание жилого помещения определяются органом местного самоуправления в соответствии с Методическими рекомендациями по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, а также по установлению порядка определения предельных индексов изменения размера такой платы, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2018 №213/пр (далее - методические рекомендации). Пунктом 4.1. методических рекомендаций предусмотрено установление предельного индекса равным индексу потребительских цен.

При проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в случаях, предусмотренных ЖК РФ, в том числе, в случае если собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании не выбрали способ управления или принятое решение не было реализовано, пунктом 59 (если не подана ни одна заявка на участие в конкурсе) Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75, предусмотрена обязанность организатора конкурса увеличить расчетный размер платы за содержание жилого помещения (далее - размер платы) не менее чем на 10 процентов, при этом размер платы не может превышать размер платы, который устанавливается органом местного самоуправления в соответствии с частью 3 статьи 156 ЖК РФ, более чем в 1,5 раза.

Предлагаем данную норму законодательства исключить, поскольку в городах, где нет конкуренции среди управляющих организаций, может сложиться ситуация, при которой управляющая организация намеренно не будет выходить на конкурс, чтобы организатор увеличил размер платы за содержание жилого помещения до максимального размера, что приведет к большой разнице в стоимости обслуживания одинаковых домов, с аналогичным набором технических характеристик.

10.4 Существует проблема в отсутствии уровня дифференциации в оплате труда между квалификационными уровнями должностей бюджетной сферы в федеральном законодательстве. В связи с увеличением минимального размера оплаты труда МРОТ уменьшается разрыв между квалифицированными специалистами и неквалифицированными группами, тем самым обесценивается труд специалистов, имеющих высшее образование и высшую категорию:

-начиная с 2018 года минимальный размер оплаты труда совокупно вырос на 27,8%, тем самым заметно поднимается заработок низкооплачиваемых работников (сторож, уборщик служебных помещений, вахтер и др.). Между тем зарплата работников бюджетной сферы за период с 2018 года совокупно проиндексирована только на 11,8% (за исключением категорий, вошедших в майские указы 2012 года). В результате заработная плата многих квалифицированных работников и технического, обслуживающего персонала уже сравнивается. Так на примере одного муниципального учреждения, осуществляющего материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (с численностью 103 чел.), в целях устранения диспропорций в оплате труда работников, сложившихся в результате роста МРОТ возникла необходимость корректировать систему оплаты труда, на которую дополнительно потребовались средства местного бюджета в размере 2 млн.руб. При этом ежегодный рост МРОТ на уровень выше, чем индексация заработной платы вновь привел к диспропорции в системе

оплаты труда между рабочими и специалистами учреждения. Для сохранения дифференциации между рабочими и специалистами необходимо 13 млн. руб. бюджетных средств в случае увеличения должностных окладов работников на единый процент дифференциации.

В связи с чем, данная проблема требует дополнительного законодательного регулирования на федеральном уровне.

10.5. Налогообложение доходов населения является важнейшим элементом налоговой политики любого государства. Статьей 57 Конституции Российской Федерации за гражданами Российской Федерации закреплена обязанность уплаты установленных законодательством налогов и сборов. Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) является одним из таких налогов, он является одним из основных источников формирования местного бюджета и регулятором возможностей бюджета при реализации вопросов местного значения.

Основной причиной влияния на поступление бюджетообразующего налога является нарушение налоговыми агентами порядка уплаты НДФЛ: не корректное указание в платежных документах кода общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (далее – ОКАТО).

В пункте 7 статьи 226 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) прямо сказано, что налоговые агенты - российские организации, имеющие обособленные подразделения, обязаны перечислять исчисленные и удержанные суммы налога в бюджет как по месту своего нахождения, так и по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения. Иными словами «головная» организация должна перечислять сумму налога, удержанного с заработной платы и иных доходов физических лиц, полученных за работу в обособленном подразделении, по месту нахождения такого подразделения. Однако в случае уплаты налогоплательщиком НДФЛ своевременно и в полном объеме не по месту нахождения обособленного подразделения, а по месту нахождения головной

организации, им нарушается только порядок уплаты налога. В связи с тем, что налог все-таки был уплачен в бюджеты разных уровней (бюджет субъекта – 85%; бюджет городских округов – 15%), судебная практика показывает, что неверно указанный ОКАТО муниципального образования в платежном поручении не является основанием для привлечения налогового агента к ответственности, предусмотренной статьей 123 НК РФ. Такой позиции придерживается Министерство финансов Российской Федерации (письмо от 10.10.2014 № 03-04-06/51010) и Федеральная налоговая служба Российской Федерации (письмо от 07.04.2015 № БС-4-11/5717@).

Согласно пункта 7 статьи 45 НК РФ налоговый агент вправе уточнить платеж (код ОКАТО), подав в налоговый орган по месту нахождения «головной» организации соответствующее заявление, но так как отсутствуют меры привлечения его к ответственности за нарушение порядка уплаты НДФЛ, налогоплательщик не заинтересован отслеживать на какой ОКАТО уходит «доля» муниципального налога.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем инициировать внесение дополнений в законодательство о налогах и сборах в части:

1) установления обязанности налоговых агентов при регистрации обособленных подразделений указывать количество рабочих мест, которые будут осуществлять деятельность по месту его нахождения. Данный показатель позволит осуществлять контроль за размером начисленного и перечисленного НДФЛ по месту нахождения обособленного подразделения;

2) установить ответственность налоговых агентов за нарушение порядка уплаты налога в части неверно указанного ОКАТО. Данный показатель дисциплинирует налоговых агентов в части соблюдения ими порядка уплаты НДФЛ.

10.6. В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры» (далее – Закона № 62-оз) органы местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры наделены отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе по предоставлению детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счет средств бюджета Ханты – Мансийского автономного округа – Югры. Порядок предоставления указанных путевок определен постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.01.2010 № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) под государственной услугой понимается деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В силу пункта 2 статьи 2 Закона № 210-ФЗ под муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий

муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Законом № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Исходя из указанных понятий, предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления является государственной услугой, а не муниципальной.

В соответствии с частью 14 статьи 13 Закона № 210-ФЗ порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта РФ устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Пунктами 1, 7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29.01.2011 № 23-п (далее – Порядок № 23-п) предусмотрено, что административный регламент предоставления государственной услуги утверждается исполнительным органом государственной власти, к компетенции которого относится исполнение соответствующей функции.

Следовательно, административный регламент предоставления указанной государственной услуги подлежит утверждению исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, к компетенции которого относится исполнение соответствующей функции.

Частью 15 ст. 13 Закона № 210-ФЗ предусмотрено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией. Таким образом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по утверждению порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг.

В настоящее время отсутствует административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, подпунктом 3.2. пункта 3 протокола заседания Комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 04.10.2018 № 29 одобрен Типовой перечень муниципальных услуг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который включает муниципальную услугу «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления».

В целях реализации Закона № 62-оз, учитывая отсутствие административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вынуждены включать муниципальную услугу «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место

жительства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления» в реестры муниципальных услуг и утверждать административные регламенты предоставления такой муниципальной услуги, ссылаясь при этом на Закон № 62-оз.

В целях устранения указанного правового пробела необходимо утверждение административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, к компетенции которого относится исполнение соответствующей функции.

10.7. Предложения по совершенствованию системы показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Методика и перечень показателей для оценки эффективности, утвержденные на федеральном уровне, остаются неизменными на протяжении ряда лет. Ежегодный анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований свидетельствует о недостаточной объективности оценки по отдельным показателям.

Так, например, по показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя» традиционно лидерами являются муниципальные районы, на территории которых реализуются крупные инвестиционные проекты в области добычи полезных ископаемых. Такой дисбаланс вызван тем, что статистическая отчетность крупных городских нефтедобывающих предприятий отражается по месту осуществления деятельности их территориально-обособленных подразделений – на территории районов.

Кроме того, принимая во внимание, что с 2019 года комплексная оценка эффективности осуществляется с учетом значений рейтинга муниципальных образований по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции, в котором

всесторонне оценивается эффективность мер по улучшению состояния инвестиционного климата, предлагается показатель «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя» исключить из перечня показателей результативности, используемых для определения размера грантов муниципальным образованиям автономного округа.