



АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ»

**ПРОТОКОЛ  
ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА  
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ»**

22 декабря 2022 года

г. Ханты-Мансийск,  
ул. Мира, д. 5, каб. 308

время начала заседания: 16 ч. 00 мин.

время окончания заседания: 16 ч. 35 мин.

(в режиме видео-конференц-связи с муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)

Председатель: Филатов Андрей Сергеевич – глава города Сургута, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Секретарь Президиума Ассоциации: Манчевский Юрий Тимофеевич - исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Список участников заседания Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (приложение 1).

В заседании Президиума приняли участие 19 из 23 членов Президиума. Кворум заседания Президиума Ассоциации достигнут.

**Рассмотрение вопросов повестки дня:**

**1. Об отсутствии дифференциации в оплате труда специалистов (служащих) и рабочих в учреждениях дошкольного и школьного образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.**

(Филатов А.С., Закирзянов Т.Р.)

Заслушав и обсудив информацию Т.Р. Закирзянова – главы г. Урая, по данному вопросу, **президиум решил:**

1.1. Информацию Т.Р. Закирзянова – главы г. Урая принять к сведению.



## 1.2. Отметить, что:

1.2.1. Вопрос отсутствия дифференциации в оплате труда специалистов (служащих) и рабочих в учреждениях дошкольного и школьного образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры актуален для большинства муниципальных образований. Ежегодно проводимый анализ заработной платы в учреждениях, показывает, что применяемая в настоящее время система оплаты труда не предусматривает гарантированную дифференциацию заработной платы между категориями персонала в соответствии с возложенной на них ответственностью, выполняемую работу и функционал. Данная ситуация возникает в связи с тем, что заработная плата работника не может быть ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ), который регулярно повышается на территории Российской Федерации. При этом увеличение размера ставки заработной платы, должностных окладов специалистов, служащих осуществляется более низкими темпами по отношению к темпам роста минимального размера оплаты труда.

Так, МРОТ в течение 2022 года повысился на 19,44%, а оклады работников увеличились в среднем на 8,67% в год, фактически установленный МРОТ больше заработной платы по тарификации, уровень заработной платы рабочих и специалистов почти одинаковый.

Стимулирующие выплаты в данном случае не эффективны, так как входят в состав МРОТ.

1.2.2. Проблемы отсутствия дифференциации в оплате труда специалистов (служащих) и рабочих в дошкольных, общеобразовательных учреждениях решаются муниципальными образованиями частично путем повышения размера ставки заработной платы для расчета должностных окладов, тарифных ставок работников, повышением размера коэффициента специфики работы для отдельных категорий работников, а также выполнением работ на условиях внутреннего совместительства. В среднем по образовательным учреждениям коэффициент совместительства составляет от 1,2 до 2,2. Однако доведение размера заработной платы до МРОТ не даёт возможности почувствовать стимулирование в полном объеме.

1.3. Предложить Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные документы (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 ноября 2016 года № 431-п «О требованиях к системам оплаты труда работников государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», приказ Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.03.2017 № 3-нп «Об утверждении положений об установлении систем оплаты труда работников государственных образовательных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подведомственных Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского



автономного округа – Югры)), регулирующие систему оплаты труда специалистов (служащих) и рабочих в учреждениях дошкольного и школьного образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в части:

- увеличения ставки заработной платы, либо установления её на уровне МРОТ;

- установления диапазона размера повышающих коэффициентов у «специалистов» 0,37 - 0,45, у «служащих» 0,32 - 0,37 (таблица 5 «Размер коэффициента специфики работы для должностей руководителей, их заместителей, руководителей структурных подразделений организации, специалистов, служащих»), который позволит руководителю дифференцировать уровень заработной платы работников в зависимости от уровня образования, сложности работы, наличия наград и почетных званий, ведомственных знаков отличия в труде и т.д.;

- введения других категорий работников: «рабочие», «главный бухгалтер», «специалисты бухгалтерии», «специалист по кадрам» и установления для них размера коэффициента специфики работы.

Либо установить систему оплаты труда по профессиональным квалификационным группам, уйти от единой ставки заработной платы для расчета должностных окладов, тарифных ставок работников, что позволит изначально дифференцировать оплату труда специалистов, служащих, рабочих, исходя из действующего размера минимальной оплаты труда;

- одновременно с увеличением минимального размера оплаты труда производить увеличение размера ставки заработной платы, должностных окладов на тот же процент, что позволит поддерживать дифференциацию оплаты труда различных категорий работников.

Голосовали члены Президиума: за - 19; против - 0; воздержались - 0.  
**РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО**

**2. О незаконном обязывании органов местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки, размещенные неустановленными лицами на участках в составе земель государственного лесного фонда (гослесфонда) и государственного земельного запаса (госземзапаса).**

(Филатов А.С., Буренков Е.И., Манчевский Ю.Т.)

Заслушав и обсудив информацию Е.Н. Буренкова – главы Советского района по данному вопросу, **президиум решил:**

2.1. Информацию Е.И. Буренкова – главы Советского района принять к сведению.

2.2. Отметить, что в соответствии с Лесным Кодексом Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление



полномочий в области лесных отношений, в том числе осуществление на землях лесного фонда охраны лесов.

Согласно пункту 2 статьи 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Таким образом, в отношении органов местного самоуправления законодательством закреплено только право (а не полномочие) на осуществление ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона автономного округа от 17.11.2016 № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа не наделены государственными полномочиями по ликвидации несанкционированных свалок, размещенных неустановленными лицами на землях лесного фонда.

При этом, в ряде муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры существует практика обязывания судами принуждения Природнадзором Югры ликвидировать несанкционированные свалки, на землях лесного фонда, органов местного самоуправления.

Так, согласно десяти решениям Советского районного суда, вступивших в силу с 2012 года по 2016 год, администрация Советского района обязана ликвидировать несанкционированные свалки отходов лесопиления, расположенные на землях лесного фонда, общей площадью 60,35 гектар.

Основную часть отходов на 7 свалках составляют отходы лесопиления, образовавшиеся в результате работы предприятий лесопромышленного комплекса осуществляющие свою деятельность в 70-80 гг. прошлого века.

Итоговая стоимость ликвидации отходов лесопиления может быть определена только после разработки проектно-сметной документации, и предварительно составляет 215 450 000 рублей.

Администрацией Советского района приняты все меры по отмене вышеуказанных решений суда, но данные решения оставлены в силе, в том числе в связи с их принятием до вступления в силу Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 26.04.2016 № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 18 части 1 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Нерюнгринский район».



На исполнении в отделе судебных приставов по Советскому району Управления ФССП по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре находится 10 исполнительных производств об очистке территорий от свалок бытовых и промышленных отходов, расположенных на землях государственного лесного фонда.

В связи с отсутствием соответствующих полномочий и финансовых возможностей вышеуказанные решения суда не исполнены администрацией Советского района.

За период с 2012 года по текущую дату администрация Советского района неоднократно привлечена к административной ответственности по статье 17.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Общая сумма наложенных и оплаченных штрафов составила 1 830 000 (Один миллион восемьсот тридцать тысяч) рублей.

Решением Нефтеюганского районного суда от 13.11.2012 администрация Нефтеюганского района обязана ликвидировать свалку, расположенную на землях гослесфонда в городском поселении Пойковский. В 2020 году муниципалитетом разработана проектно-сметная документация. Стоимость работ с учетом индексации в ценах третьего квартала 2022 года составляет – 189 510,1 тыс. руб.

Решением Кондинского районного суда в 2012 году вынесены решения по двум местам несанкционированного размещения отходов, расположенных на землях гослесфонда. Решения Судов первой инстанции обжалованы, оставлены в силе.

В 2022 году одна свалка ликвидирована органами местного самоуправления в рамках исполнения решения районного суда. Ориентировочная стоимость рекультивации оставшейся свалки, расположенных на землях гослесфонда составляет 37,0 млн. руб. Стоимость может быть увеличена после разработки проектно-сметной документации.

Сургутским городским судом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.09.2015 по иску прокурора города Сургута было возложено на администрацию города обязательство в течение одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу устранить допущенные нарушения природоохранного законодательства, а именно: произвести сбор, вывоз и утилизацию бытовых и промышленных отходов, расположенных на территории участка гослесфонда в квартале 385 выдела 73 Сургутского участкового лесничества и земель гослесзапаса.

Администрацией города Сургута обжаловано данное решение.

Решением арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.05.2021 удовлетворены иски требования администрации города Сургута к Департаменту недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о взыскании неосновательного обогащения в размере 811 768,32 руб.

Природнадзор Югры регулярно настаивает на необходимости ликвидации несанкционированных свалок на землях гослесфонда силами



муниципальных образований автономного округа, без учета полномочий органов местного самоуправления.

Так, 8 сентября 2022 года в адрес глав муниципальных образований проведена рассылка письма с картой свалок отходов, расположенных на землях гослесфонда, для организации и проведения мероприятий по очистке от отходов территорий, прилегающих к границам населенных пунктов.

2.3. Предложить Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

2.3.1. В целях ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на землях гослесфонда и госземзапаса рассмотреть возможность наделения в установленном порядке органов местного самоуправления автономного округа соответствующими отдельными государственными полномочиями с предоставлением местным бюджетам субвенций.

Либо внести изменения в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Экологическая безопасность», в части включения мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда с необходимым объемом финансирования исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.3.2. Внести изменения в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.03.2013 № 92-рп «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (в редакции от 26.08.2022) в части исключения из расчета оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления автономного округа наличие несанкционированных свалок, расположенных на землях гослесфонда в границах муниципальных образований автономного округа.

Голосовали члены Президиума: за - 19; против - 0; воздержались - 0.

**РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО**

**3. О проблемах снятия ограничений (обременений, запретов), налагаемых структурными подразделениями судебных приставов федеральной службы судебных приставов, с расселяемого аварийного жилого помещения при заключении договоров мены.**

(Филатов А.С., Маркова Ю.В.)

Заслушав и обсудив информацию Ю.В. Марковой – заместителя главы Сургутского района, **президиум решил:**

3.1. Информацию Ю.В. Марковой по данному вопросу принять к сведению.

3.2. Отметить, что расселение граждан из аварийного жилья является приоритетным направлением деятельности органов местного



самоуправления и органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Решая данную задачу в рамках реализации муниципальных программ «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципальных образований», большинство органов местного самоуправления сталкиваются с проблемой снятия обременения, налагаемого структурными отделениями судебных приставов Федеральной службы судебных приставов в отношении расселяемых жилых помещений.

Решением данной проблемы, могло бы стать снятие обременения с расселяемых жилых помещений, налагаемых отделениями судебных приставов, с последующим наложением запрета на предоставленное по договору мены новое жилое помещение гражданину.

3.3. Предложить Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре утвердить регламент взаимодействия между органами местного самоуправления и структурными отделениями судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов (приложение 2), что позволит наиболее оперативно решать вопросы с расселением аварийного и подлежащими сносу жилья.

Голосовали члены Президиума: за - 19; против - 0; воздержались - 0.  
**РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО**

#### **4. Об утверждении плана деятельности (основных мероприятий) Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2023 год.**

(Филатов А.С., Манчевский Ю.Т.)

Обсудив план деятельности (основных мероприятий) Ассоциации «Совет муниципальных образований ХМАО-Югры» на 2023 год, президиум **решил:**

4.1. Утвердить план деятельности (основных мероприятий) Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2023 год (приложение 3).

4.2. Разместить план деятельности (основных мероприятий) Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на официальном сайте Ассоциации ([www.msu-ugra.ru](http://www.msu-ugra.ru)) и направить во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

4.3. Контроль за исполнением решения возложить на исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Ю.Т. Манчевского.

Голосовали члены Президиума: за - 19; против - 0; воздержались - 0.  
**РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО**



**5. О ежегодном членском взносе и смете расходов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2022 и 2023 годы.**

(Филатов А.С., Манчевский Ю.Т.)

Заслушав информацию исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Ю.Т. Манчевского о членских взносах и основных параметрах сметы расходов Ассоциации на 2022 и 2023 годы, президиум решил:

5.1. Рекомендовать Общему собранию Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» членские взносы на 2023 год для всех муниципальных образований автономного округа, оставить без изменения, на уровне 2022 года согласно приложению 4 к настоящему протоколу.

Оставить прежний порядок уплаты ежегодного членского взноса, путем перечисления членами Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» денежных средств на расчетный счет Ассоциации на основании выставленного счета-фактуры.

5.2. Внести изменения в смету расходов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2022 и изложить ее в редакции согласно приложению 5 к настоящему протоколу.

5.3. Утвердить основные параметры сметы расходов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2023 год (приложение 6), исходя из рекомендованного Общему собранию размера ежегодного членского взноса в Ассоциацию.

5.4. Уполномочить Исполнительного директора Ассоциации в случае необходимости осуществлять перераспределение денежных средств внутри установленных статей расходов в пределах, не превышающих 30 % от общих утвержденных лимитов по смете расходов.

Голосовали члены Президиума: за - 19; против - 0; воздержались - 0.

**РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО**

**6. О подготовке и проведении Общего собрания членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».**

(Филатов А.С., Манчевский Ю.Т.)

Обсудив вопрос подготовки и проведения ежегодного Общего собрания членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2023 году, президиум решил:



6.1. Провести ежегодное Общее собрание членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в апреле 2023 года.

6.2. Включить в повестку дня вопросы:

1) Отчёт о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» за период с 22 марта 2022 года.

Докладывает: А.С.Филатов – председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

2) О рассмотрении отчета ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» за 2022 год.

Докладывает: Е.Ю.Игушев – председатель ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

3) Об установлении размера членских взносов на осуществление деятельности и содержание органов управления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2023 год.

Докладывает: Ю.Т.Манчевский – исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

4) О довыборах членов президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» вместо выбывших в 2022 году.

Докладывает: А.С.Филатов – председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

5) Разное.

6.3. Поручить аппарату Ассоциации обеспечить подготовку и проведение Общего собрания членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Голосовали члены Президиума: за - 19; против - 0; воздержались - 0.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

Председатель заседания  
Президиума Ассоциации



А.С. Филатов

Секретарь заседания  
Президиума Ассоциации



Ю.Т. Манчевский