

**Тихонов В.В. – председатель Ассоциации
«Совет муниципальных образований ХМАО-Югры»**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ»
ЗА ПЕРИОД С 17.04.2018 ПО 24.05.2019**

Вступительное слово:

Добрый день, Уважаемые коллеги!

Напомню, что мое председательство в Совете муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры началось с 14 августа 2018 года.

Вашему вниманию предлагается информация о деятельности Ассоциации за отчетный период с апреля 2018 года по апрель 2019 года.

В 2018 году в автономном округе были проведены масштабные избирательные кампании – состоялись выборы федерального (Президента РФ), регионального (Губернатора Тюменской области) и местного уровня.

По итогам избирательных кампаний в единый день голосования 9 сентября 2018 года в 78 муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры состоялись: выборы глав муниципальных образований – в 15 городских поселениях и 31 сельском поселении, всего избраны **46 глав**.

Кроме прямых выборов глав муниципальных образований автономного округа в 2018 году депутатами городских дум Югорска, Радужного и Пыть-Яха избраны главы, соответствующих муниципальных образований, из числа кандидатов, предложенных конкурсной комиссией.

Хочу пожелать всем вновь избранным главам муниципальных образований плодотворной работы на благо жителей в своих муниципалитетах, а также активно включиться в работу нашей Ассоциации.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» осуществляет свою деятельность в соответствии со статьей 8 и статьей 66 131-го Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и является обязательной к наличию организацией межмуниципального сотрудничества на региональном уровне.

В этой связи действует окружной закон от 12 октября 2009 года № 155-ОЗ дополняющий Законы автономного округа «О Правительстве...», «О Думе...», «О Губернаторе ХМАО-Югры» в части определения порядка взаимодействия с Ассоциацией.

Законодательством определены и цели нашей совместной деятельности – Совет осуществляет свою деятельность в целях обеспечения защиты прав муниципальных образований и представления их общих интересов как на региональном, так и на федеральном уровнях, а также обеспечения координации деятельности членов Совета по развитию правовой, организационной, экономической и территориальной основ местного самоуправления.

В свою очередь региональные Советы созданы во всех субъектах Российской Федерации и формируют Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс), который также действует в соответствии со 131-ым Федеральным законом.

За отчетный период наш Совет осуществлял постоянное рабочее взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, принимая участие в проводимых мероприятиях, заседаниях органов управления, также было обеспечено включение представителей муниципальных образований Югры во все органы управления ОКМО, в том числе в Палаты по предусмотренным действующим законодательством типам муниципальных образований.

Отмечу значимые мероприятия федерального уровня, которые состоялись за отчетный период на площадке Общероссийского Конгресса с участием нашего Совета:

Так, в марте 2018 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось Всероссийское совещание по актуальным вопросам местного самоуправления на котором были рассмотрены вопросы федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», Конкурса на лучшую муниципальную практику и лучший проект по благоустройству в малых городах и исторических поселениях, а также обсуждение подготовки доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации».

В мае 2018 г. в Москве – на заседании Общего собрания и Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований состоялось итоговое обсуждение Доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

В ноябре 2018 г. - при участии представителей Общероссийского Конгресса муниципальных образований состоялось расширенное заседание правления Общенациональной Ассоциации ТОС.

7-8 февраля текущего года состоялся Съезд Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Этим съездом Общероссийский Конгресс открыл большую дискуссию о формах и механизмах участия местного самоуправления по выполнению майского указа Президента РФ.

В работе съезда активное участие приняла делегация от нашего Совета. На различных дискуссионных площадках по предложению Конгресса выступили:

Трубецкой Андрей Александрович – глава Сургутского района с темами:

«Строительство объектов образования на условиях концессионных соглашений» и «Практика поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании».

Ваш покорный слуга выступил с темой: «Реализация приоритетного национального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Манчевский Юрий Тимофеевич рассказал о взаимодействии органов государственной власти субъектов РФ с Советами муниципальных образований субъектов РФ на примере нашей Ассоциации.

Напомню, что главная цель реализации майского указа – обеспечение экономического роста и повышение качества жизни граждан.

Выступая на съезде заместитель Председателя Правительства РФ Виталий Мутко отметил, что Нацпроекты – это очень амбициозные, серьезные проекты. Каждый нацпроект потребует огромной концентрации усилий всех ветвей и уровней власти. И, конечно же, муниципалитетов, потому что вся основная жизнь разворачивается в муниципальных образованиях.

«У вас, муниципалов, есть огромный опыт реализации программ развития, вы досконально знаете все ключевые проблемы – от обеспечения территорий инженерной инфраструктурой до строительства жилья и создания социальной сферы. Успех реализации нацпроектов и программ будет в значительной степени зависеть от нашей совместной работы. Поэтому мы отводим очень большую роль съезду Общероссийского конгресса, муниципальным образованиям, ассоциациям, общественности, с которыми предстоит выполнять эти задачи». - Вот такие на нас возлагают надежды на федеральном уровне.

При этом очевидно, что основные события и мероприятия в рамках Нацпроектов будут происходить на местах, а успешная реализация усилит такие позитивные тренды, как технологическая и цифровая модернизация муниципального управления, позволит активно вовлечь граждан в развитие территории, обеспечить стратегическое и территориальное планирование, а также межмуниципальное хозяйственное сотрудничество по решению вопросов местного значения.

Более подробно информация о прошедшем Съезде Общероссийского Конгресса муниципальных образований отражена в первом в 2019 году выпуске журнала «Муниципальная Россия» - официальном журнале ОКМО. Напомню, что с 2012 года Ассоциацией осуществляется годовая подписка на журнал «Муниципальная Россия» главам городских и сельских поселений Югры, подписка на 1 полугодие 2019 года также уже была осуществлена и

оплачена Ассоциацией для всех 105 муниципальных образованиях автономного округа.

Общероссийским Конгрессом совместного с заинтересованными федеральными ведомствами сегодня прорабатываются вопросы:

- вовлечения муниципальных образований в социально-экономическое и пространственное развитие страны через национальные проекты;
- необходимости реестра муниципальных полномочий и аудита их финансового обеспечения;
- вопросы цифровизации муниципального управления;
- дальнейшего развития механизмов вовлечения граждан в муниципальное управление и другие вопросы.

За период между Собраниями работа нашего Совета строилась во исполнение Плана работы на 2018 год и в соответствии с основными направлениями работы Совета, поставленными на Общем собрании год назад (17 апреля 2018 года).

В целях реализации поставленных целей и задач проделана следующая работа:

Проведено три заседания Президиума Совета. Отмечу значимые итоги состоявшихся заседаний:

За отчетный период осуществлялся сбор предложений от органов местного самоуправления по совершенствованию действующего законодательства в части правового регулирования сферы местного самоуправления.

По результатам представленной информации подготовлен ежегодный Доклад о состоянии местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2017 год, на текущий момент Исполнительной дирекцией Совета также осуществляется подготовка Доклада за 2018 год.

Так, начиная с 2016 года Доклад направляется Губернатору, в Думу ХМАО-Югры, в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для подготовки федеральной части Доклада.

В Докладах в определенной степени дается оценка развития местного самоуправления в автономном округе, констатация наиболее распространенных проблем, возникающих в осуществлении деятельности органов местного самоуправления, высказываются предложения органам государственной власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практике. Все Доклады нашего Совета размещены в сети интернет на официальном сайте Ассоциации (www.msu-ugra.ru) в разделе «Документы Совета».

Доклады Общероссийского Конгресса муниципальных образований также размещаются на его официальном сайте.

Как и прежде наш Совет уделяет большое внимание информационно-методической и экспертной работе.

В 2018 году мы продолжили формат работы совместных заседаний с Региональным отделением «Всероссийского совета местного самоуправления». Всего состоялось 2 заседания по одному в 3 и 4 квартале. В частности, на заседаниях были рассмотрены следующие проблемные вопросы и инициативы муниципальных образований:

- предложения по совершенствованию изменений внесенных постановлением Правительства ХМАО-Югры от 10.11.2017 № 455 в государственную программу ХМАО-Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ХМАО-Югры в 2016 – 2020 годы».

- о требованиях обеспеченности подъездами до границ предоставляемых льготным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства с четвертой категории дорог на пятую;

- предложения по законодательному закреплению за субъектами РФ права определения индивидуального подхода к установке перильного пешеходного ограждения в соответствии с утвержденными проектами организации дорожного движения, согласно действующему законодательству;

- предложения по вопросу о передаче отдельного государственного полномочия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

- предложения по изменению подходов к определению нормативов численности работников органов местного самоуправления;

- о тарифе на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) по южной и северной зонам;

- о проведении цифровой инвентаризации захоронений в муниципальных образованиях нашего округа;

- о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 в части организации круглосуточной охраны муниципальных объектов образования.

- и другие вопросы.

По результатам заседаний были выработаны предложения и рекомендации которые были направлены в уполномоченные государственные органы, Губернатору Н.В. Комаровой, органам местного самоуправления.

Конечно же, если смотреть объективно, ожидать 100% положительного разрешения обозначенных вопросов в полной мере не приходится. В тоже время в перспективах их частичного решения, а также последующего разрешения при дальнейшей постановке соответствующей проблематики такая работа на наш взгляд актуальна и полезна.

В настоящее время рассмотрение соответствующих обращений Ассоциации на окружном уровне также продолжается.

В 2018 году продолжил работу Экспертный совет при нашей Ассоциации и Региональном отделении «Всероссийского совета местного

самоуправления», который стал дополнительным инструментом предварительной оценки законотворческих инициатив в области местного самоуправления, обеспечения информационного, правового, научного и учебно-методического сопровождения на территории автономного округа.

При финансовой и организационной поддержке нашего Совета, вопросам развития Территориального общественного самоуправления (ТОС) на территории Югры, были посвящены секции ряда научно-практических конференций на базе Сургутского государственного университета, в частности проведены:

- в апреле 2018 года в рамках всероссийской научно-практической конференции проведен Круглый стол и Открытый правовой семинар по актуальным вопросам осуществления Территориального общественного самоуправления;

- в марте текущего года всероссийская научно-практическая конференция «Участие населения в осуществлении местного самоуправления и управлении делами государства как фактор территориального развития», где особое внимание было уделено вопросам реализации проектов инициативного бюджетирования.

Считаю, что это направление нашей работы нужно также продолжить и в последующие годы.

В связи с этим хочу выразить от имени нашего Совета большую благодарность руководству Сургутского государственного университета, главам муниципальных образований, специалистам местных администраций и органов исполнительной власти автономного округа, которые участвовали в нашей работе.

Далее вопрос финансирования, который, как известно, определяет многое. Это к дисциплине по уплате членских взносов муниципальными образованиями, которые обеспечивают покрытие текущих расходов Ассоциации как юридического лица. В этой ситуации отсутствие или задержка членских взносов, в особенности от городских округов и муниципальных районов, способны серьезно нарушить нормальный режим работы Ассоциации. Поэтому просил бы серьезно относиться к этому вопросу.

Говоря о соответствии работы Ассоциации за отчетный период действующему законодательству, соблюдения финансовой дисциплины и т.д. следует отметить, что в Ассоциации регулярно и в установленном порядке проводятся полные документационные проверки со стороны Управления министерства юстиции автономного округа, независимых аудиторов и собственной ревизионной комиссии. По итогам проверок нарушений, требующих устранения и имеющих сколько-нибудь существенный характер не выявлено.

С учетом вышеизложенного, обозначенных приоритетных направлений работы Общероссийского Конгресса муниципальных образований к основным ориентирам работы Совета на последующий период можно отнести:

1) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных депутатов по решению вопросов местного значения;

2) активное участие муниципалитетов в реализации национальных проектов;

3) проведение мониторинга реализации органами местного самоуправления собственных и отдельных переданных государственных полномочий в целях выявления проблем, возникающих при их реализации;

4) улучшение качества работы по информированию жителей о мерах предпринимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований, в том числе о деятельности муниципальных депутатов, направленных на улучшение качества жизни населения;

5) содействие развитию территориального общественного самоуправления (ТОС), инициативного бюджетирования, и других форм самоорганизации граждан по месту жительства, привлечению населения к решению вопросов местного значения;

6) введение новых форм взаимодействия Совета с муниципальными депутатами в целях широкого вовлечения в деятельность Совета, в том числе по информированию муниципальных депутатов о деятельности Совета с использованием сети «Интернет» и участия в работе Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

7) развитие межмуниципального сотрудничества, проведение совместных мероприятий, круглых столов, распространение лучших муниципальных практик;

8) взаимодействие с органами государственной власти автономного округа в целях разработки методических рекомендаций и разъяснений по направлениям деятельности муниципальных депутатов и органов местного самоуправления.

Спасибо за внимание!