



АССОЦИАЦИЯ
"СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ"

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ»**

04 октября 2022 года

г. Ханты-Мансийск,
ул. Мира, д. 5, каб. 308

время начала заседания: 16 ч. 00 мин.

время окончания заседания: 16 ч. 50 мин.

(в режиме видео-конференц-связи с муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)

Председатель: Филатов Андрей Сергеевич – глава города Сургута, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Секретарь Президиума Ассоциации: Манчевский Юрий Тимофеевич – исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Список участников заседания Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (приложение 1).

В заседании Президиума приняли участие 18 из 23 членов Президиума. Кворум заседания Президиума Ассоциации достигнут.

Рассмотрение вопросов повестки дня:

- 1. Об изменении условий предоставления социальных выплат многодетным семьям на приобретение жилого помещения взамен предоставления земельного участка, и предложениях по внесению изменений в нормативную базу, регулирующую данный процесс**
(Кощенко Д.А., Маркова Ю.В., Гулина Н.А., Таненков В.Л., Манчевский Ю.Т., Филатов А.С.)

Заслушав и обсудив информацию Кощенко Д.А. – главы города Нижневартовска, Марковой Ю.В. – заместителя главы Сургутского района по данному вопросу, **президиум отметил, что:**

Основной задачей в сфере обеспечения земельными участками отдельных категорий граждан, в том числе семей, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства является устранение очереди (очередь формируется с 2011 года) на предоставление земельных участков путем предоставления земельных участков с подведенной инфраструктурой, в том числе путем оказания многодетным семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Порядок и условия предоставления социальных выплат установлены постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2020 № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» (далее – Порядок).

По состоянию на 01.09.2022 в муниципальных образованиях автономного округа поставлено на учет для однократного бесплатного предоставления в собственность земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов 12 249 граждан отдельных категорий, из них 10 127 граждан, имеющих трех и более детей (многодетные семьи).

Учитывая географическое расположение автономного округа, его природно-климатические условия, работы по подготовке земельных участков в целях предоставления льготным категориям граждан дорогостоящие и на их выполнение требуется значительно больше финансовых средств, чем на социальную выплату взамен участков.

В Югре в 2020 году семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, принятым в установленном порядке на учет в качестве нуждающихся в предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства до 31.03.2020 включительно, была предложена альтернатива получению земельных участков – это предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств государственной программы (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.12.2019 № 472-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»). Социальная выплата предоставлялась в 2020 году по заявлению граждан. Количество граждан, имеющих в составе семьи детей-инвалидов, реализовавших право альтернативной государственной поддержки в виде субсидии взамен земельного участка за 2020 год – 104 семьи. Учитывая ограниченные сроки предоставления социальной выплаты, сложившуюся обстановку в связи с введением с 31.03.2020 ограничительных мер на территории Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры, а также в силу разных причин многие граждане данной категории не успели воспользоваться названной социальной поддержкой.

На сегодняшний день правом на получение социальной выплаты взамен земельного участка обладают только многодетные семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принятые до 31.12.2017 включительно на учет желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства.

Однако в настоящее время граждане, имеющие в составе семьи детей-инвалидов, а их по состоянию на 01.09.2022 – 287, а также граждане иных отдельных категорий, состоящие на учете желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства, желают воспользоваться социальной выплатой взамен предоставления земельного участка.

В ходе реализации мероприятия «Предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан на обеспечение жилыми помещениями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», предусмотренного государственной программой автономного округа «Развитие жилищной сферы», возникает ряд проблем, в том числе:

- в настоящее время у многих многодетных семей имеется в собственности жилое помещение, приобретенное ими ранее с помощью жилищного, ипотечного кредита или жилищного займа. Срок эксплуатации дома, в котором расположено жилое помещение, на дату приобретения этого жилого помещения превышает установленный срок 15 лет. Учитывая, что расчеты с кредитной организацией у многих многодетных семей на сегодняшний день не завершены, а возможности приобрести другое жилое помещение у них нет, многодетные семьи хотели бы использовать социальную выплату в счет погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитам и займам, с помощью которых ими было приобретено жилое помещение, однако ограничения, касающиеся срока эксплуатации дома (15 лет) не позволяют им этого сделать;

- часть многодетных семей, вставших на учет до 31.12.2017, желают воспользоваться социальной выплатой взамен земельного участка, но в соответствии с условиями Порядка предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан на обеспечение жилыми помещениями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре они либо не имеют права на выплату (в связи с тем, что гражданину и всем членам его семьи ранее предоставлялась государственная поддержка на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств бюджетной системы Российской Федерации, либо выплата предоставляется в меньшем размере (в связи с тем, что в составе семьи имеются члены семьи, которые ранее получали меры государственной (социальной) поддержки по другим программам);

- многодетные семьи, имеющие невысокий уровень дохода, не могут воспользоваться альтернативной мерой поддержки взамен предоставления земельного участка из-за отсутствия возможности получения жилищного займа для оплаты стоимости жилого помещения в части, превышающей размер социальной выплаты.

Также данной мерой поддержки не могут воспользоваться семьи, уже имеющие жилищные займы из-за отказов кредитных организаций в предоставлении дополнительных займов, и семьи, проживающие в автономном округе непродолжительный период времени (коэффициент оседлости), в связи с незначительным размером выплаты.

На основании вышеизложенного, **президиум решил:**

В целях увеличения круга лиц из числа многодетных семей, состоящих на учете для предоставления земельного участка, предложить Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность внесения изменений в порядок предоставления социальных выплат взамен земельных участков семьям, имеющих трех и более детей в части:

1. Использования социальной выплаты на приобретение жилых помещений в домах капитального исполнения без ограничения срока эксплуатации дома на дату заключения договора купли-продажи жилого помещения, за исключением приобретения жилых помещений в домах, признанных аварийными;

2. Изменения условия, позволяющего многодетным семьям, получившим ранее иную государственную поддержку на приобретение жилых помещений за счет средств бюджетной системы Российской Федерации, получить социальную выплату в полном объеме взамен предоставления им земельного участка;

3. Предоставления социальных выплат на обеспечение жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, принятым по состоянию на 01.01.2022 в установленном порядке на учет желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства;

4. Предоставления социальных выплат на обеспечение жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность многодетным семьям, поставленным на учет на получение земельного участка после 31.12.2017 года;

5. Исключения ограничений по использованию социальной выплаты на погашение ипотечных кредитов (займов), полученных только в период действия свидетельства, либо до вступления в силу порядка предоставления социальных выплат;

6. Предоставления параллельной меры поддержки по компенсации процентной ставки для семей, имеющих трех и более детей, либо заключение соглашений с кредитными организациями в целях сохранения возможности

получения данной категорией граждан льготных ипотечных кредитов (по аналогии с сельской ипотекой);

7. Увеличения размера социальной выплаты;

8. Ежегодной индексации размера социальной выплаты.

Голосовали члены Президиума: за - 17; против - 1; воздержались - 0.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

2. О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз, в части включения в перечень наименования должностей муниципальной службы должности инспектора

(Пальчиков Н.Н., Кощенко Д.А., Манчевский Ю.Т., Филатов А.С.)

Заслушав и обсудив информацию главы города Когалыма Н.Н. Пальчикова по данному вопросу, **президиум отметил, что:**

1. С 1 июля 2022 года вступил в действие Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Статьей 27 Закона № 248-ФЗ установлены общие требования к должностным лицам контрольных (надзорных) органов, в том числе, определен перечень должностных лиц, которые вправе осуществлять государственный контроль (надзор), муниципальный контроль – это:

«1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;

2) должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора), виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор)» (часть 1 статьи 27 Закона № 248-ФЗ).

Таким образом, законодательно дано определение наименования должности лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Кроме того, частью 5 указанной статьи 27, закреплено: наименование должности лица, на которое возлагается исполнение полномочий инспектора, может включать слово «инспектор».

Ввести на практике в муниципальных образованиях наименование должности «инспектор» для должностного лица, контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора),

виду муниципального контроля (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 248-ФЗ), не представляется возможным, так как требует внесения изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз в части включения в Перечень наименований должностей муниципальной службы, учреждаемых для обеспечения исполнения полномочий местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в муниципальном образовании Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должности инспектора.

Администрацией города Когалыма, в адрес Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, было направлено предложение о внесении изменений в Закон № 97-оз, путем дополнения приложения 3 и включения в него наименования должности «инспектор».

Департамент государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в ответ на предложение Администрации города Когалыма, проведя анализ норм статьи 27 Закона № 248-ФЗ, указывает на отсутствие в законе прямого требования, предъявляемого к определению наименования должностей, при замещении которых, должностные лица вправе осуществлять муниципальный контроль. Вследствие чего, данную функцию может осуществлять муниципальный служащий, в должностной инструкции которого закреплено полномочие по осуществлению муниципального контроля.

Далее, из анализа, следует вывод, что действующий Закон № 97-оз не противоречит положениям закона о государственном и муниципальном контроле, в связи с чем, внесение изменений в Реестр, в части его дополнения должностью «инспектор», нецелесообразно. Тем не менее, допускается возможность принятия решения о внесении изменений, в дальнейшем, с учетом сложившейся правоприменительной практики.

В части 5 статьи 27 Закона № 248-ФЗ отсутствует обязывающая норма права, которая содержит обязательное к применению требование. Однако имеет место норма, которая предоставляет должностным лицам контрольного органа возможность выбора наименования своей должности, то есть, управомочивающая норма, необходимая к введению на уровне автономного округа в целях обеспечения ее исполнения.

Сложилась ситуация, когда предоставленное федеральным законодательством право, невозможно для реализации на муниципальном уровне, в связи с отсутствием регулятивных норм в региональном законодательстве.

Таким образом, изложенная в письме Департамента государственной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры позиция,

противоречит требованию, предусмотренному статьей 72 Конституции Российской Федерации, в которой указано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе – вопрос обеспечения соответствия законов автономных округов федеральным законам (пункт «а» часть 1 статья 72).

2. Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз должность «инспектор» не предусмотрена.

На основании вышеизложенного, **президиум решил:**

Предложить Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры внести изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз, в части включения в Перечень наименований должностей муниципальной службы, учреждаемых для обеспечения исполнения полномочий местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в муниципальном образовании Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должности инспектора.

Голосовали члены Президиума: за - 18; против - 0; воздержались - 0.

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

3. Информация об исполнении решения Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 27.07.2021 «О проблемах использования зон с особыми условиями использования территорий в границах населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(Манчевский Ю.Т., Филатов А.С.)

Заслушав и обсудив информацию Манчевского Ю.Т. – исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Филатова А.С. – председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», по данному вопросу, **президиум решил:**

1. Информацию об исполнении решения президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 27.07.2021 «О проблемах использования зон с особыми условиями использования территорий в границах населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», принять к сведению.

2. Рассмотреть повторно данный вопрос на заседании Президиума Ассоциации во втором квартале 2023 года с участием членов Правительства

автономного округа и представителей собственников линейных сооружений, проходящих по территориям муниципальных образований автономного округа.

Голосовали члены Президиума: за - 18; против - 0; воздержались - 0.
РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО

4. О награждении Благодарностью и Дипломом Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

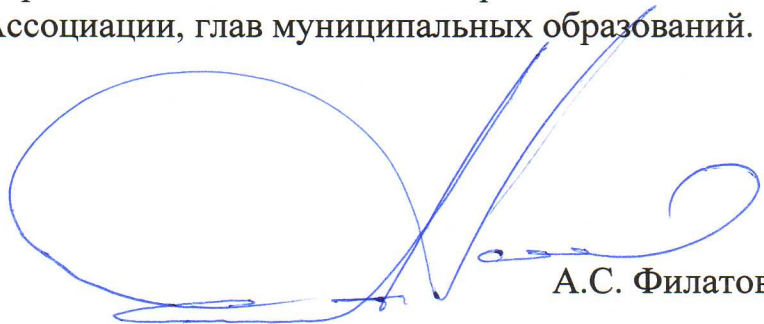
(Манчевский Ю.Т.)

Заслушав и обсудив информацию Манчевского Ю.Т. – исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» по данному вопросу, **президиум решил:**

1. Принять распоряжение президиума Ассоциации «О награждении Благодарностью, Дипломом Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (прилагается).

2. Организационно-техническое обеспечение подготовки наградных материалов и их вручение награжденным лицам в порядке, предусмотренным постановлением президиума Ассоциации от 17.11.2010 № 3 «О наградах Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» возложить на аппарат Ассоциации, исполнительного директора Ассоциации, глав муниципальных образований.

Председатель заседания
Президиума Ассоциации



А.С. Филатов

Секретарь заседания
Президиума Ассоциации



Ю.Т. Манчевский