

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ»
ЗА 2021 ГОД**

**Ряшин М.П. – заместитель председателя Ассоциации
«Совет муниципальных образований ХМАО-Югры»**

Добрый день, Уважаемые коллеги!

Сегодня мы проводим отчетно-выборное собрание нашей Ассоциации. В связи с окончанием срока полномочий руководящих выборных органов нам предстоит заслушать отчет о деятельности Ассоциации за 2021 год, отчет ревизионной комиссии, избрать председателя, заместителей председателя, сформировать руководящие и исполнительные органы Ассоциации.

Постараюсь кратко доложить о проделанной работе за 2021 год. За предыдущие годы отчеты Вам представлялись на ежегодных отчетных годовых собраниях.

Как и в предыдущие годы, основная деятельность Ассоциации была направлена на совершенствование законодательной базы в сфере местного самоуправления.

За период между Собраниями работа Ассоциации строилась во исполнение Плана работы и в соответствии с приоритетными направлениями деятельности, утвержденными на Общем собрании год назад.

Так, Общим собранием, в апреле 2021 года, были определены основные направления деятельности Ассоциации, отмечу основные из них это:

1) организация работы по подготовке ежегодного регионального доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (согласно Распоряжению Правительства РФ №913-р от 29.05.2014).

2) мониторинг и выявление избыточных и «недофинансируемых» функций, а также практического соблюдения норм действующего законодательства, определяющих возложение на муниципалитеты, полномочий и расходных обязательств с одновременным определением источников и объемов финансирования.

3) продолжение работы по поддержке общественных инициатив, направленной на развитие территориального общественного самоуправления (ТОС) и общественного участия в реализации национальных проектов, программах формирования комфортной городской среды, инициативного бюджетирования, содействовать более активному вовлечению граждан в процесс обсуждения и принятия решений;

4) представление информации и предложений по совершенствованию системы местного самоуправления во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления, Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Общероссийскую ассоциацию ТОС, органам государственной власти в соответствии с их компетенцией;

5) осуществление взаимодействия с органами государственной власти автономного округа в целях разработки методических рекомендаций и разъяснений по направлениям деятельности органов местного самоуправления, развитие межмуниципального сотрудничества, проведение совместных мероприятий, круглых столов, распространение лучших муниципальных практик.

В целях реализации поставленных целей и задач была проведена следующая работа:

В режиме ВКС проведено три заседания Президиума Ассоциации, а также 4 заседания заочно, в форме опросного голосования членов Президиума.

На заседаниях Президиума были рассмотрены следующие вопросы и инициативы:

- О проблемах реализации статьи 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей и приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» в части приобретения жилых помещений для детей сирот.

- О поддержке на региональном уровне некоммерческих организаций, оказывающих услуги в социальной сфере.

- О поддержке организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности (перечень Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта 10 октября 2019 года).

- О проблемах использования зон с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ) в границах населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

- О проблемах правового регулирования порядка размещения нестационарных торговых объектов и применения Федерального закона и защите конкуренции при размещении нестационарных торговых объектов, в

части распределения мест, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

- Об оказании помощи управляющим организациям ЖКХ в связи с введением ограничительных мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции;

- Об установлении размера платы за содержание жилого помещения» в муниципальных образованиях ХМАО-Югры;

- Об отсутствии уровня дифференциации в оплате труда между квалифицированными и неквалифицированными работниками бюджетных учреждений.

По результатам заседаний Президиума Ассоциации были выработаны предложения и рекомендации, которые были направлены в уполномоченные государственные органы, Губернатору Н.В. Комаровой, органам местного самоуправления, во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления.

На многие вопросы, поставленные Ассоциацией, мы получаем ответы профильных окружных Департаментов, которые направляются в муниципальные образования.

Также, по результатам представленной информации органами местного самоуправления, в августе 2021 года подготовлен ежегодный Доклад о состоянии местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2020 год и направлен Губернатору, окружную Думу, Общественную палату и Общероссийский Конгресс муниципальных образований, в текущем году также будет продолжена работа по подготовке ежегодного Доклада за 2021 год.

Отмечу, что наше участие в подготовке ежегодного доклада Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления, это одна из составляющих, которая учитывается при обобщении сведений от Советов муниципальных образований регионов и направляется в адрес Правительства РФ.

Все ежегодные Доклады Ассоциации размещены на официальном сайте **msu-ugra.ru** в разделе «Документы Совета».

Кроме того, в отчетном периоде помимо реализации уставных задач и решения совместных вопросов, Ассоциация продолжила работу по обмену опытом работы среди Советов муниципальных образований субъектов РФ на площадке Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

Так были рассмотрены вопросы: инициативного бюджетирования; реализация национальных проектов, принятых в соответствии с Указами Президента РФ и другие вопросы касающиеся ОМСУ.

В частности, на федеральном уровне проведены заседания экспертных площадок, обучающие семинары, заседания руководящих органов. К участию в них приглашались представители администраций муниципальных

образований автономного округа, по итогам материалы направлялись в муниципалитеты.

Принимая участие в проводимых мероприятиях, заседаниях органов управления, также было обеспечено включение представителей наших муниципальных образований в органы управления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

Так, в персональный состав подкомиссии по проекту «Малые города и исторические поселения» ВАРМСУ ранее была включена:

Куташова Анна Петровна - глава Октябрьского района;

В составе Комиссии по вопросам цифровой экономики:

Ряшин Максим Павлович - глава города Ханты-Мансийска.

Также в комиссии и подкомиссии ВАРМСУ по проекту «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», по вопросам здравоохранения и демографии, были включены представители органов местного самоуправления Ханты-Мансийска, Сургута, Нижневартовска, Югорска, Нефтеюганского района.

Участие представителей муниципалитетов в рабочих органах ВАРМСУ ведется на постоянной основе, поэтому призываю муниципалитеты активно включаться в проводимую работу.

Также отмечу значимые мероприятия федерального уровня, которые состоялись за отчетный период:

Так, Общероссийским Конгрессом и Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления совместно с заинтересованными федеральными ведомствами сегодня на постоянной основе прорабатываются вопросы:

- вовлечения муниципальных образований в социально-экономическое и пространственное развитие страны через национальные проекты;
- вопросы цифровизации муниципального управления;
- дальнейшего развития механизмов вовлечения граждан в муниципальное управление и другие вопросы.

Так, в отчетном периоде было организовано обсуждение законопроектов с участием органов местного самоуправления ХМАО-Югры, таких как:

- проекты законов по внесению изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными»;
- учтены предложения органов местного самоуправления для проекта «Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года»;
- направлялись предложения Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по актуализации законодательства о местном

самоуправлении, в части совершенствования системы органов местного самоуправления.

В связи с этим, считаю очень важной ту работу, которую мы проводим на федеральном уровне во взаимодействии с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления и Общероссийским Конгрессом муниципальных образований.

Считаю, информационно-методическую и экспертную работу в этом направлении нашей совместной деятельности необходимо также продолжить и в будущем.

В частности необходимо продолжить традицию проведения научно-практических конференций на базе наших университетов: Сургутского и Югорского государственных университетов.

Так, за прошедшие периоды в работе конференций и форумов принимали участие представители органов местного самоуправления в том числе из числа глав муниципальных образований, представители ТОСов, органов государственной власти, ВУЗов, экспертного сообщества, иные заинтересованные лица с активной гражданской позицией.

Рекомендации итоговых резолюций конференций с просьбой о поддержке практической их реализации были направлены Губернатору, в Думу и Общественную палату Югры.

Отдельно необходимо отметить работу органов местного самоуправления в период действия режима повышенной готовности.

Два года вся наша страна живет в условиях пандемии коронавируса. Благодаря усилиям медицинских работников, мер, принимаемых федеральной, окружной, муниципальной властью, удалось сдержать распространение болезни. Вместе с тем реальная ситуация с коронавирусом продолжает оставаться непростой и требует пристального внимания и каждодневной работы всех муниципальных органов власти.

Так, на реализацию мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии были направлены значительные ресурсы местных бюджетов и бюджета автономного округа.

Помимо средств, направляемых в рамках текущей деятельности учреждений, на данные цели были направлены средства резервных фондов муниципальных образований, дотации и средства иных межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

Средства были направлены на:

- приобретение средств индивидуальной и коллективной защиты для работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

- оплату услуг по проведению дезинфекционных мероприятий на объектах, подлежащих дезинфекционной обработке;

- организацию и обеспечение работы обсерваторов для здоровых людей, созданных в целях соблюдения противоэпидемического режима;

- организацию и обеспечение работы волонтеров, курьерской службы, телефона «горячей линии» по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, на территориях муниципальных образований;

- предоставление муниципальным унитарным предприятиям, негосударственным организациям, предоставляющим услуги в социальной сфере, субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19;

- обеспечение работы должностных лиц администраций, уполномоченных на осуществление проверочных мероприятий по соблюдению мер, установленных муниципальными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в связи с введением в режима повышенной готовности на период эпидемиологического неблагополучия, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, и других мероприятий.

Кроме того, органами местного самоуправления велась активная работа по социальной поддержке граждан пожилого возраста, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей, воспитывающих детей-инвалидов и ряда других категорий граждан.

На всех уровнях власти выработаны дополнительные меры поддержки, которыми могли воспользоваться предприниматели, осуществляющие деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

Все это позволило обеспечить своевременное и полное финансирование в достаточном объеме мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

В целях повышения качества жизни населения на своих территориях органы местного самоуправления автономного округа продолжили активную работу по реализации национальных проектов, а также реализации окружных и муниципальных программ.

В течение отчетного периода в муниципалитетах округа дополнительно были открыты школы, детские сады, медицинские учреждения, спортивные объекты, благоустроены общественные пространства и другие объекты коммунальной и социальной инфраструктуры.

Наши муниципальные образования ежегодно участвуют в различных конкурсах, где становятся победителями и получают грантовую поддержку.

Так, в 2021 году в конкурсную комиссию по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная

практика» поступило 65 конкурсных заявок от 41 муниципального образования автономного округа.

По итогам федерального этапа конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» во II категории «сельские поселения» третье место присуждено сельскому поселению Солнечное Сургутского района.

В 2020 году городу Когалыму в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» среди городских округов и городских поселений присуждено 1 место; сельскому поселению Русскинская Сургутского района в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» среди сельских поселений присуждено 3 место.

Дотация бюджету региона на премирование муниципальных образований – победителей конкурса в 2020 году составила 85 млн.руб., в 201 году – 7 млн.руб.

От лица Ассоциации – поздравляем победителей всероссийского конкурса.

Советом муниципальных образований проводилась работа по поддержке и развитию территориального общественного самоуправления.

В рамках оказания методологической помощи на всех официальных сайтах городских округов и муниципальных районах автономного округа созданы разделы, посвященные ТОС, где размещена информация о ТОС, а также нормативно-правовые акты по созданию ТОС.

В феврале 2021 года совместно с Общенациональной ассоциацией ТОС при финансовой и организационной поддержке нашей Ассоциации проведен онлайн-семинар по теме: «Актуальные вопросы деятельности ТОС в России» с привлечением специалистов в области местного и общественного самоуправления. В режиме ВКС в семинаре приняли участие представители ТОС и ОМСУ муниципалитетов Югры (более 110 человек).

И если на момент принятия концепции ТОС в округе было зарегистрировано 56 ТОС в 8 муниципальных образованиях, то на 01.01.2022 их 107 в 22 муниципальных образованиях.

Еще одним из важных направлений нашей деятельности является поддержка развития практик инициативного бюджетирования.

Участие жителей в инициативном бюджетировании способствует повышению их финансовой грамотности, росту гражданской активности, самостоятельному решению проблем. Инициативное бюджетирование позволяет определять наиболее важные социальные проблемы и находить пути их решения, снимать или предупреждать социальные конфликты, в том числе за счет ликвидации информационного разрыва между властью и обществом.

Мы внимательно изучили имеющийся опыт в других субъектах Российской Федерации и начиная с 2017 года на регулярной основе в рамках научно-практических конференций на базе Сургутского государственного университета рассматривали и совершенствовали подходы к внедрению принципов инициативного бюджетирования, делились наработками в этой сфере.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что у нас, в округе, сформировалась своя модель инициативного бюджетирования, отличная от других субъектов РФ, которая реализуется непосредственно в муниципальных образованиях автономного округа, при высокой эффективности бюджетных средств, вовлеченности населения, численности благополучателей, скорости решения вопросов местного значения.

На региональном и муниципальных уровнях определены направления (мероприятия) государственных (муниципальных) программ, реализуемых с использованием механизмов инициативного бюджетирования, сформирована нормативная правовая база для реализации практик инициативного бюджетирования.

В 2021 году, по результатам регионального конкурса поддержан 81 инициативный проект на общую сумму 225 млн.рублей.

В минувшем году муниципальное сообщество автономного округа приняло активное участие в важнейших для нашей страны и округа общественно-политических событиях – в непростых условиях пандемии в проведении всероссийской переписи населения, выборах депутатов Тюменской областной и окружной Дум, Дум муниципальных образований и глав муниципальных образований.

Хочу пожелать всем вновь избранным главам муниципальных образований и депутатам плодотворной работы на благо жителей в своих муниципалитетах, а также активно включиться в работу нашей Ассоциации.

Уважаемые коллеги!

Прошедший год стал поворотным для всего муниципального сообщества нашей страны. Государством взят курс на повышение согласованности функционирования и усиление координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Новые положения Конституции Российской Федерации, устанавливающие, в частности, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, требуют создания организационных, правовых и финансовых условий для обеспечения качественно нового уровня взаимодействия между муниципальными образованиями для совместного решения вопросов местного значения и других вопросов, в том числе по созданию объектов коммунальной, социальной и иной инфраструктуры.

Так, в связи с реформированием системы публичной власти в Российской Федерации в Государственной Думе в первом чтении принят проект закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В этом документе наиболее дискуссионным положением является введение одноуровневой системы организации местного самоуправления в стране, то есть упразднение сельских поселений как первичного звена самоуправления и создание городских и муниципальных округов. Представляется, что проводимая реформа не должна повлечь удаление муниципалитетов от населения, при внесении изменений в законодательство следует предусмотреть меры, гарантирующие доступность власти для населения. Не стоит забывать, что власть тогда эффективна, когда она близка к народу. С этих позиций, нам предстоит совместно с депутатами всех уровней, Правительством ХМАО-Югры тщательно продумать формы участия населения в управлении территориями, а также обеспечить постоянное представительство органов муниципальной власти на местах.

Так, по инициативе Совета муниципальных образований автономного округа муниципалитеты изучили данный законопроект. В нашу Ассоциацию поступило более 30 замечаний и предложений по его совершенствованию и исключению правовых коллизий. Все эти предложения в конце января направлены в ВАРМСУ для приобщения к материалам потупившим от других Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации для обобщения и выработки консолидированного мнения по спорным вопросам.

За годы работы в рамках 131-го ФЗ органами местного самоуправления наработан существенный опыт и положительные практики решения вопросов местного значения, в рамках межмуниципального сотрудничества наработаны горизонтальные связи и важно, чтобы в ходе реформирования местного самоуправления не навредить и не растерять все то, что положительно себя зарекомендовало.

С учетом того, что проектом закона предлагается упразднения первичного звена местного самоуправления, на мой взгляд необходимо особое внимание уделить формам участия населения в местном самоуправлении. И хотя в проекте закона они остаются практически прежними, на наш взгляд есть необходимость придать им более весомый статус. Я имею ввиду территориально-общественное самоуправление (ТОС), старосты, общественные советы. Что касается общественных советов, то на наш взгляд они должны быть сформированы при территориальных органах местного самоуправления, при населенных пунктах и должны быть прообразом советов депутатов городских и сельских поселений, и должны быть законодательно наделены возможностью реализовывать правотворческую инициативу граждан.

Важно сохранить территориальные единицы муниципальных образований в бывших границах поселений. Люди готовы в переходный

период к определенным неудобствам, но они должны знать для чего это делается, и в чем заключается смысл реформирования местного самоуправления. В этом плане должна осуществляться активная информационная работа на всех уровнях, в том числе и в средствах массовой информации. Важную роль здесь должен сыграть Совет муниципальных образований, главы муниципальных образований и депутаты.

Хочу также обратить внимание, что частью 2 статьи 32 законопроекта введено понятие «перераспределенные полномочия».

Сравнение гарантированного перечня полномочий органов местного самоуправления и перечня «перераспределяемых полномочий», (осуществление которых зависит от закона субъекта РФ), показывает, что существенные вопросы, составляющие природу местного самоуправления как наиболее приближенной к населению формы публичной власти, исключены из ведения органов местного самоуправления и переданы по общему правилу субъектам РФ, в том числе:

- градостроительная, дорожная деятельность;
- транспортное обслуживание;
- водоснабжение и водоотведение;
- муниципальный земельный контроль;
- деятельность в сфере образования;
- гражданская оборона и предупреждение чрезвычайных ситуаций и

т.д.

И здесь нам, органам местного самоуправления, Совету муниципальных образований, совместно с руководством региона предстоит серьезная работа по отработке круга полномочий для каждого муниципального образования. Взвешенно определить те полномочия, которые муниципалитеты смогут в полной мере исполнять.

В целом поддерживая законопроект, муниципалитеты отмечают необходимость серьезных доработок, о чём свидетельствует большое количество замечаний. Хочется верить, что большинство из них будет учтено при окончательной доработке законопроекта, и мы получим закон, который откроет новые возможности в развитии территорий муниципальных образований.

Говоря о соответствии работы Ассоциации за отчетный период действующему законодательству, соблюдения финансовой дисциплины и т.д. следует отметить, что в Ассоциации регулярно и в установленном порядке проводятся полные документационные проверки со стороны Управления министерства юстиции автономного округа, независимых аудиторов и собственной ревизионной комиссии. По итогам проверок нарушений, требующих устранения, и имеющих сколько-нибудь существенный характер, не выявлено.

Завершая доклад, хочу поблагодарить Губернатора Н.В. Комарову, Правительство и Думу автономного округа за сотрудничество и поддержку муниципальных образований, Всероссийскую Ассоциацию развития

местного самоуправления и Общероссийский Конгресс муниципальных образований за информационно-методическую помощь. Выразить уверенность, что наша с Вами последовательная и настойчивая работа по реализации намеченных целей и задач, использование опыта деятельности местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества, послужит поступательному развитию автономного округа и улучшению жизни каждого жителя.

Благодарю за внимание!