



АССОЦИАЦИЯ  
“СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ”

**Доклад  
о состоянии местного самоуправления  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре  
в 2018 году**

**г. Ханты-Мансийск  
2019**

## Оглавление

1. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления .....	4
1.1. Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований Ханты – Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год.....	4
1.2. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	9
1.3. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	13
1.4. Участие органов местного самоуправления в развитии экономики на территории муниципального образования и региона в целом.....	16
2. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».....	46
3. Профессиональные кадры местного самоуправления.....	60
4. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне.....	65
4.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.....	65
4.2. Организация и осуществление муниципального контроля.....	67
5. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований.....	73
5.1 Территориальное общественное самоуправление.....	73
5.2 Сельские старости.....	82
5.3 Инициативное (народное) бюджетирование.....	83
5.4 Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг.....	88
5.5 Волонтерские организации на местном уровне.....	90
6. Межмуниципальное сотрудничество.....	95
6.1 Агломерации.....	95
6.2 Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения (с перечислением участвующих муниципальных образований и документов, в соответствии с которыми определены направления и мероприятия межмуниципального сотрудничества) .....	98
6.3. Международное межмуниципальное сотрудничество .....	103
7. Предложения органов местного самоуправления по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.....	105

Доклад о состоянии местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2018 году (далее - Доклад) подготовлен Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» по материалам представленными органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также информацией представленающей Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Задачами подготовки Доклада являются:

- анализ реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к деятельности органов местного самоуправления;
- констатация наиболее распространенных проблем, возникающих в осуществлении деятельности органов местного самоуправления, и выявление причин возникновения таких проблем;
- выработка рекомендаций органам государственной власти по принятию мер, направленных на улучшение деятельности органов местного самоуправления.

В Докладе в определенной степени дается оценка развития местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также - автономный округ), высказываются предложения органам государственной власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практике.

Представляется, что настоящий Доклад является способом систематизации информации, полезной как органам местного самоуправления, органам государственной власти автономного округа, организациям межмуниципального сотрудничества (Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления) и другим заинтересованным организациям и лицам.

## **1. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления**

### ***1.1. Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований Ханты – Мансийского автономного округа – Югры за 2018 год.***

По итогам 2018 года в бюджеты городских округов и консолидированные бюджеты муниципальных районов Ханты – Мансийского автономного округа – Югры (далее – муниципальные образования автономного округа) поступило доходов в сумме 146 871 922,9 тыс. рублей, что превышает уровень 2017 года на 16,1%, или на 20 356 693,8 тыс. рублей. Исполнение первоначального плана составило 125,7%, уточненного плана - 99,8%.

Без учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней в бюджеты муниципальных образований поступило доходов 55 230 323,1 тыс. рублей, что больше, чем в 2017 году на 11,2%, или на 5 544 949,1 тыс. рублей. Фактические поступления превысили уточненные запланированные показатели на 2,0%, или на 1 105 129,1 тыс. рублей, к первоначальному плану прирост составил 19,5%, или 9 017 356,5 тыс. рублей.

Прирост поступлений собственных доходов к 2017 году отмечается в 20 муниципальных образованиях. Наибольший из них сложился в бюджете г.Нягань (+57,0%) и обеспечен в основном поступлениями по налогу на доходы физических лиц. Рост поступлений обусловлен решением о полной замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, который в результате увеличился с 34,0% в 2017 году до 60,0% в 2018 году.

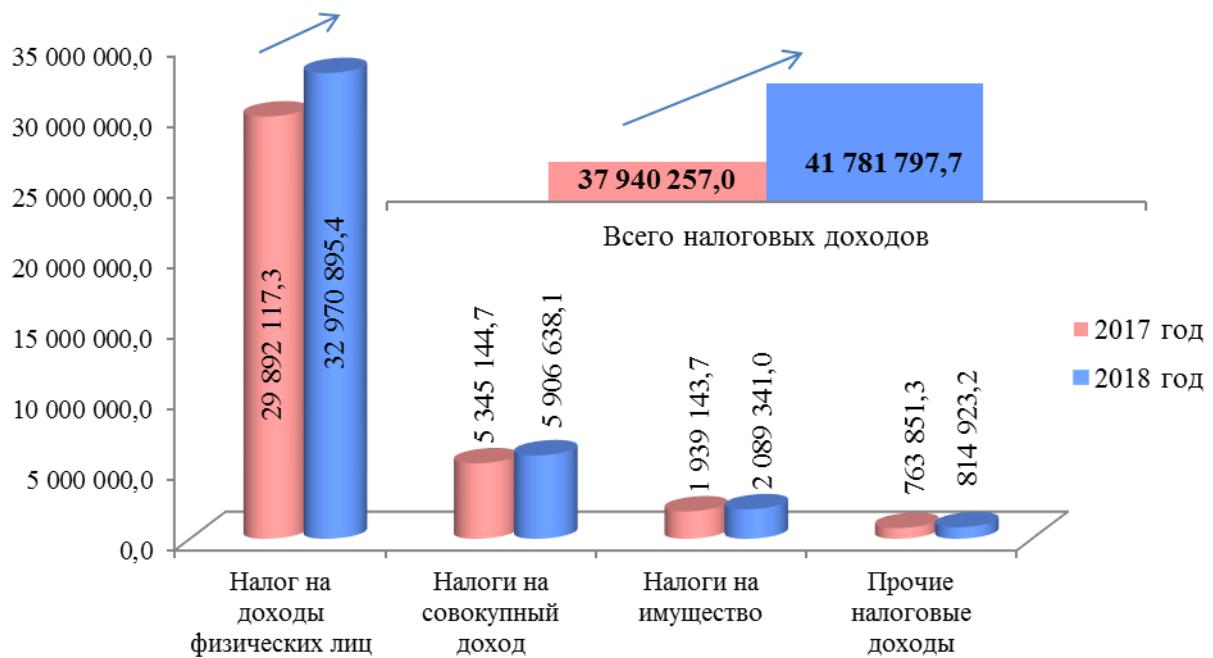
Снижение собственных доходов произошло в 2 муниципальных образованиях – в г. Югорске (на 1,0%), ввиду снижения доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства и в Нефтеюганском районе (на 1,7%), по причине меньшего поступления платежей при

пользовании природными ресурсами, штрафов, санкций и возмещения ущерба.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов муниципальных образований в 2018 году составила 34,6%. Наибольший удельный вес указанных доходов, более 50,0%, отмечен в Нижневартовском районе.

В абсолютных показателях прирост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований автономного округа к 2017 году составил 3 623 195,9 тыс. рублей. При этом налоговые доходы увеличились на 10,3 %. Наибольший прирост отмечен по таким доходным источникам, как налог на доходы физических лиц (+10,3%), налоги на совокупный доход (+10,5%) и налогам на имущество, включая налог на имущество физических лиц и земельный налог (+ 7,7%).

*Динамика налоговых доходов бюджетов муниципальных образований автономного округа в 2017-2018 годах по видам доходов представлена на рис. 1.*



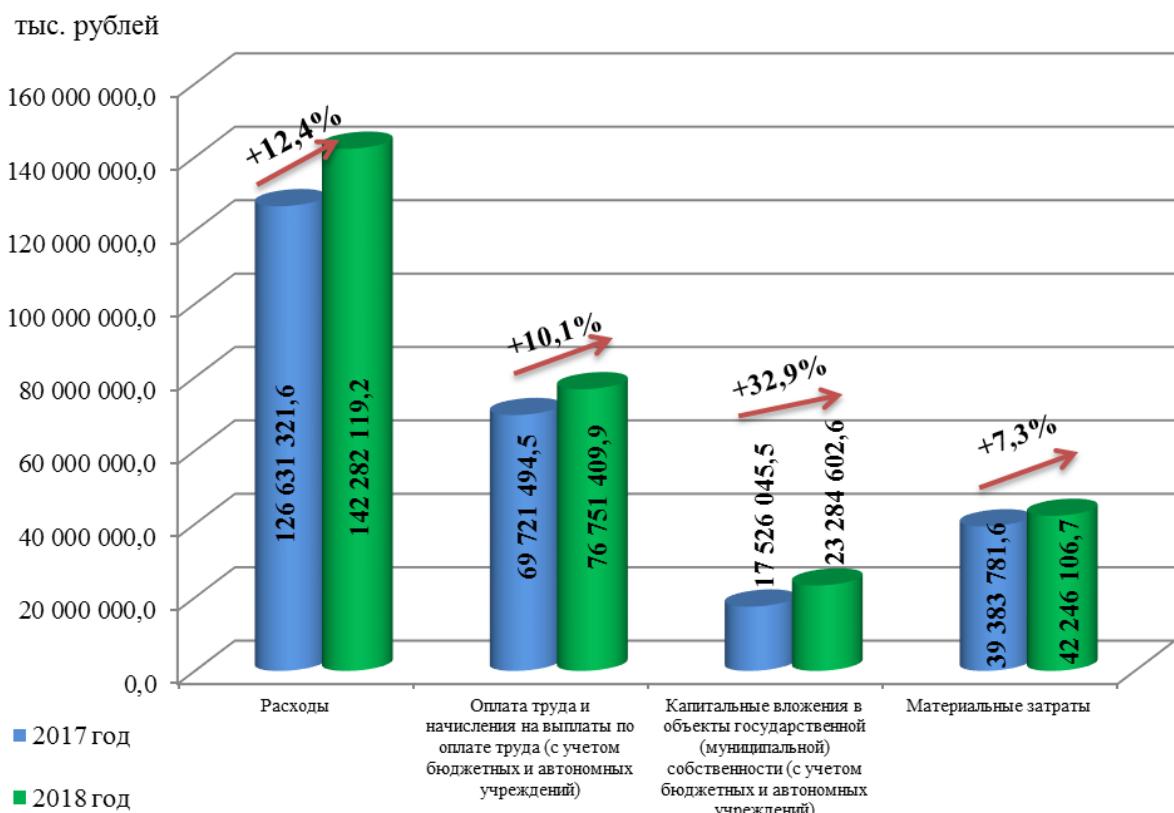
За 2018 год расходы бюджетов муниципальных образований автономного округа исполнены в сумме 142 282 119,2 тыс. рублей, что

составляет 92,4% к уточненному плану на год, и 118,5% к первоначальному плану на год.

По сравнению с 2017 годом объем расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа увеличился на 12,4% или на 15 650 797,6 тыс. рублей, в основном за счет расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Динамика расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа в 2017-2018 годах в разрезе групп расходов представлена на рис. 2.

**Динамика расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа в 2017 - 2018 годах, тыс. рублей**



В 2018 году в сравнении с 2017 годом наблюдается положительная динамика по всем группам расходов бюджетов муниципальных образований.

Наибольший прирост наблюдается по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (с учетом бюджетных и автономных учреждений), в основном за счет предоставленных

из бюджета автономного округа субсидий на реализацию жилищных программ.

*Структура расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа в разрезе групп расходов представлена на рис. 3.*

**Структура расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа в 2017 и 2018 годах**



Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (с учетом бюджетных и автономных учреждений) за 2018 год исполнены в сумме 76 751 409,9 тыс. рублей, или с приростом к 2017 году на 10,1%. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа снизился на 1,2% и составил 53,9%, за счет увеличения удельного веса расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (с учетом бюджетных и автономных учреждений).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (с учетом бюджетных и автономных учреждений) в 2018 году увеличились по сравнению с 2017 годом на 5 758 557,1 тыс. рублей или на 32,9% и составили 23 284 602,6 тыс. рублей.

Их доля в общем объеме расходов бюджетов муниципальных образований автономного округа составила 16,4%, что выше уровня 2017 года на 2,6%, в основном за счет предоставленных из бюджета автономного округа субсидий на реализацию жилищных программ.

В 2018 году бюджеты муниципальных образований автономного округа исполнены с профицитом в сумме 4 589 803,7 тыс. рублей.

С дефицитом исполнены бюджеты 8 муниципальных образований автономного округа (суммарный дефицит 1 296 544,4 тыс. рублей). Дефицит бюджета в указанных муниципальных образованиях, не превышает предельного значения, установленного п. 4 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Муниципальное образование Советский район по объему дефицита бюджета, в соответствии с данными годовой бюджетной отчетности, нарушило требования п. 4 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С профицитом были исполнены бюджеты 14 муниципальных образований автономного округа (суммарный профицит 5 886 348,1 тыс. рублей).

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2019 года составил 4 127 874,1 тыс. рублей. По сравнению с началом 2018 года муниципальный долг увеличился на 1 442 460,2 тыс. рублей.

В 2018 году 9 муниципальными образованиями привлечено кредитов от кредитных организаций на общую сумму 3 070 916,6 тыс. рублей, погашение составило – 2 018 445,4 тыс. рублей.

12 муниципальных образований в 2018 году получили бюджетные кредиты в сумме 2 019 184,0 тыс. рублей, в том числе 894 184,0 тыс. рублей на досрочный завоз продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с ограниченными сроками завоза грузов. Погашено бюджетных кредитов в сумме 1 473 845,1 тыс. рублей, в том числе по бюджетным кредитам на досрочный завоз - 830 545,1 тыс. рублей.

Муниципальный долг отсутствует в 9 муниципальных образованиях автономного округа: г. Нефтеюганск, г. Урай, г. Когалым, г. Радужный, г. Покачи, Белоярском, Сургутском, Нижневартовском и Нефтеюганском районах.

Наибольшая доля муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений наблюдается в следующих муниципальных образованиях автономного округа: г. Нягань – 26,5%, г. Югорск – 16,6%, г. Нижневартовск – 16,1%, г. Сургут – 11,0%, г. Лангепас – 10,5%.

## ***1.2. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.***

Исходя из различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры имеют различный уровень бюджетной обеспеченности и соответственно различные финансовые возможности для решения вопросов местного значения.

В целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления для осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее - закон о межбюджетных отношениях), регулирующий межбюджетные отношения и устанавливающий основные принципы формирования и представления финансовой помощи муниципальным образованиям автономного округа.

В целях увеличения доходов местных бюджетов в автономном округе применяется механизм межбюджетного регулирования, в виде передачи из

регионального бюджета в бюджеты муниципальных образований отдельных налогов, позволяющий повысить финансовую самостоятельность органов местного самоуправления и их заинтересованность в увеличении налогового потенциала.

В бюджеты городских округов и муниципальных районов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет автономного округа:

налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) - по нормативу 19%. С 2019 года данный норматив отчислений увеличивается на 1,5%;

НДФЛ, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 34%. С 2019 года данный норматив отчислений также увеличивается на 1,5%;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения - по нормативу 100%.

Общая сумма доходов, переданных в бюджеты муниципальных образований по дополнительным нормативам за 2018 год составила 7,9 млрд. рублей.

В целях обеспечения равных условий для граждан Югры в получении муниципальных услуг вне зависимости от социально-экономического развития муниципальных образований, местным бюджетам предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений, объем которых ежегодно индексируется на прогнозируемый уровень инфляции.

Так, на 2018 год до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности между 5 наиболее

и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями составило 3,1 раза, после распределения дотации - 1,4 раза.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено право муниципальных образований на замещение дотации (части дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ. В связи с чем, у муниципальных образований, согласившихся на замену дотаций дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, при хорошо поставленной работе имеется реальный источник получения дополнительных доходов, поскольку НДФЛ, поступивший сверх расчетной дотации изъятию из местных бюджетов не подлежит.

Так, на 2018 год согласованная с муниципальными образованиями сумма замены дотаций дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ составила 3 538,1 млн. рублей, фактически за 2018 год по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в местные бюджеты муниципальных образований автономного округа поступило 3 873,3 млн. рублей, что на 335,2 млн. рублей, или на 9,5% превысило запланированные значения.

Начиная с 2019 года в автономном округе изменен механизм межбюджетного регулирования путем замещения по ряду софинансируемых целевых направлений расходов местных бюджетов передачей на муниципальный уровень дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, а также увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Это, в свою очередь, стало одним из факторов, повлиявших на увеличения согласованного объема замены указанных дотаций дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ на 2019 год в размере 7 710,1 млн. рублей, что более чем в 2 раза выше уровня прошлого года.

В соответствии с законом о межбюджетных отношениях органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями

по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений. На эти цели из бюджета автономного округа муниципальным районам предоставляются субвенции на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района и субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений.

Объем предоставленных средств ежегодно индексируется на прогнозируемый уровень инфляции. В 2018 году объем финансовой помощи, выделенной муниципальным районам автономного округа, составил 1 352,8 млн. рублей.

В целях содействия устойчивому исполнению местных бюджетов, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности муниципальным образованиям, помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, предоставляются дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

В 2018 году с муниципальными образованиями, являющимися получателями дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, Департаментом финансов ХМАО-Югры заключались Соглашения о мерах по обеспечению сбалансированности местного бюджета, включающих меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (далее - Соглашение).

Ежеквартально проводился мониторинг соблюдения муниципальными образованиями условий заключенных Соглашений, по результатам которого к нарушителям применялись бюджетные меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством.

Выполнение муниципальными образованиями автономного округа условий соглашений позволило обеспечить в 2018 году в полном объеме финансирование социально значимых и первоочередных расходов местных

бюджетов, не допустить образование просроченной кредиторской задолженности по расходам.

Для повышения уровня финансовой дисциплины муниципальных образований органами местного самоуправления при участии органов государственной власти региона проводится планомерная работа по оздоровлению муниципальных финансов. Она включает в себя меры по мобилизации доходов в местные бюджеты, по наращиванию собственного налогового потенциала, по оптимизации бюджетных расходов и повышению качества управления муниципальным долгом.

Муниципальными образованиями автономного округа ежегодно утверждаются планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга.

В рамках мероприятий по росту доходов местных бюджетов муниципальными образованиями проводится активная работа по снижению дебиторской задолженности по налогам и сборам, по пересмотру налоговых льгот, ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также по дополнительному вовлечению муниципального имущества в оборот с целью последующей сдачи в аренду.

В рамках мероприятий по оптимизации расходов местных бюджетов реализуются мероприятия по оптимизации численности, сети муниципальных учреждений и ее реструктуризация, проводится работа по расширению перечня муниципальных услуг передаваемых некоммерческим организациям, в том числе социально ориентированным.

### ***1.3. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.***

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры принято

постановление от 24 января 2014 года № 24-п «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

В 2018 году для поощрения муниципальных образований, достигших наиболее высоких показателей по итогам 2017 года, из бюджета автономного округа предоставлены гранты в сумме 200 млн. рублей.

Ежегодно получателями гранта становятся три городских округа и три муниципальных района, достигшие наилучших значений показателей оценки эффективности по решению вопросов местного значения.

Оценка эффективности формируется на основании комплексного исследования удовлетворенности населения и эффективности муниципального управления в следующих сферах: экономическое развитие, доходы населения, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления.

Проводимый мониторинг позволяет оценить эффективность расходования бюджетных средств, динамику изменения показателей, характеризующих качество жизни населения, уровень социально-экономического развития муниципального образования и результативность муниципального управления. Учитывается мнение жителей об уровне эффективности муниципального управления.

В качестве мер стимулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления, в бюджете автономного округа ежегодно закладываются денежные средства для предоставления грантов за достижение высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса. Основными направлениями проводимой оценки по данному направлению являются планирование и исполнение местных

бюджетов, долговая политика, качество оказания муниципальных услуг, исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и открытость бюджетного процесса для граждан.

Получателями гранта по результатам оценки качества управления муниципальными финансами за 2017 год стали 7 городских округов и 3 муниципальных района автономного округа, оценка качества у которых, сложились выше среднего значения, сложившегося соответственно по муниципальным районам и по городским округам автономного округа.

Гранты, полученные муниципальными образованиями автономного округа, направляются на решение вопросов местного значения.

Оценка муниципальных образований автономного округа за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса, эффективности деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться в 2019 - 2021 годах с учетом результатов достижения органами местного самоуправления целевых показателей региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов.

Начиная с 2018 года муниципальным образованиям автономного округа из бюджета автономного округа предоставляются гранты за рост налогового потенциала и качество планирования доходов. Поощрение оказывается муниципальным образованиям, обеспечившим положительный прирост налоговых доходов в отчетном году по отношению к предшествовавшему отчетному году и выразившим согласие на полную (частичную) замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. По результатам проведенной оценки гранты получили 13 городских округов и 8 муниципальных районов автономного округа.

В 2019 году в автономном округе предусмотрено предоставление городским округам и муниципальным районам нового гранта за развитие практик инициативного бюджетирования. При оценке деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования будет учитываться количество проектов инициативного бюджетирования, реализуемых муниципальными образованиями автономного округа, уровень вовлечения граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в их реализацию (трудовое участие, денежный или иной материальный вклад). Муниципальным образованиям, набравшим по результатам проведенной оценки наибольшее количество баллов, будут предоставлены гранты из бюджета автономного округа. Общий объем грантов, предусмотренный в бюджете автономного округа на 2019 год составляет 100,0 млн. рублей.

***1.4. Участие органов местного самоуправления в развитии экономики на территории муниципального образования и региона в целом***  
Одной из задач устойчивого социально-экономического развития является создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Малый бизнес является основой для формирования конкурентной среды, насыщения платежеспособного спроса, улучшения социального климата и в конечном итоге положительного влияния на все сферы общественной жизни муниципального образования, выступая важным элементом экономической системы, без которого немыслимо обеспечение экономического роста и повышения качества жизни населения.

Меры направленные на поддержание малого и среднего предпринимательства в данном докладе показаны на примере трех крупных муниципальных образований: г. Сургута, г. Нижневартовска, г. Нефтеюганска, и двух муниципальных районов: Сургутского и Советского районов. По объективным обстоятельствам не каждый муниципалитет может

обеспечить аналогичные меры поддержки бизнесу, но стремиться к этому необходимо.

### *Муниципальное образование городской округ г. Сургут*

На территории муниципального образования г. Сургут функционируют организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, Администрация города обеспечивает координацию и взаимодействие всех заинтересованных сторон по данному направлению.

В 2018 году:

- доля занятых малым и средним предпринимательством в экономически активном населении муниципального образования составила 28,1% (2017 год – 27,8%);
- оборот товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства - 217 млрд. рублей, что выше уровня 2017 года на 7%;
- объем налоговых поступлений в бюджет города от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства - 1,8 млрд. рублей, что на 9,8% больше уровня 2017 года;
- доля налогов, поступающих от данной категории налогоплательщиков, в налоговых доходах бюджета города составила 20,2% (в 2017 году – 19,4%).

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории города при Администрации города создан координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства, успешно реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2016-2030 годы» (далее – программа).

В 2018 году на реализацию программы выделено 21,3 млн. рублей, в том числе 12,2 млн. рублей из окружного бюджета.

В рамках реализации программы предусмотрены формы оказываемой поддержки: консультационная; проведение деловых мероприятий для

предпринимателей (круглые столы, деловые встречи, конкурсы, форумы, ярмарки); образовательная (семинары, курсы, мастер-классы); имущественная; финансовая (субсидии).

В рамках реализации программы организовано проведение ежегодного городского конкурса «Предприниматель года», проведен курс «Основы ведения предпринимательской деятельности», изготовлен мобильный имиджевый стенд.

Кроме того, принято 233 заявления на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по следующим направлениям:

1) Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности;

По данному направлению возмещалась:

- часть затрат по обязательной и добровольной сертификации (декларированию) продукции (в том числе продовольственного сырья) местных товаропроизводителей;

- часть затрат по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов;

- часть затрат на развитие товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров (фирменных магазинов ремесленной продукции, магазинов-мастерских по производству и сбыту продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел, торговых объектов (киоски, торговые павильоны, лотки, палатки);

- часть затрат на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел;

- часть затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей и дошкольных образовательных центров.

2) Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социальной сфере (возмещения части затрат на аренду нежилых помещений; возмещения части затрат по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов; возмещения части затрат на реализацию программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, проведение на объектах энергетических обследований; возмещения части затрат, связанных со специальной оценкой условий труда);

- 3) Субсидии на создание коворкинг-центров;
- 4) Субсидии на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества;
- 5) Субсидии на возмещение части затрат инновационным компаниям, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории муниципального образования автономного округа.

По итогам рассмотрения заявлений 68 субъектам предоставлены субсидии.

07 – 09 декабря 2018 года в городе Ханты-Мансийске прошла окружная выставка-форум «Товары земли Югорской», приуроченная к 88-летию со Дня образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Ежегодно город Сургут является ее участником.

Выставка-форум является масштабным проектом для демонстрации региональных товаров и услуг, содействия их продвижению на внутреннем и внешнем рынках, презентации перспективных проектов и достижений муниципальных образований автономного округа.

Город Сургут был награжден дипломом II степени.

Впервые выставка-форум прошла под брендом «Сделано в Югре», где всем участникам от города Сургута предоставлено право использования товарного знака «Сделано в Югре».

24 сургутских товаропроизводителя обладают правом использования товарного знака «Сделано в Югре».

В этом году на выставке-форуме город Сургут представляли 16 местных товаропроизводителей с широким ассортиментом продукции и услуг, из них 12 являются обладателями права использования логотипа «Сделано в Сургуте».

В рамках проектной инициативы Администрации города Сургута с 2017 года реализуется проект «Сделано в Сургуте». Цель проекта – комплексный и системный подход к продвижению продукции местного производства на потребительском рынке Сургута и формированию положительного имиджа местных товаропроизводителей.

На конец 2018 года реестр местных товаропроизводителей, получивших право на использование логотипа «Сделано в Сургуте», насчитывает 34 хозяйствующих субъекта. Сведения размещены на официальном портале Администрации города Сургута и Инвестиционном портале города Сургута.

Сургут одним из первых в стране принимал в сентябре 2018 года «федеральный десант» – выездную стратегическую сессию федеральных органов исполнительной власти в Уральский федеральный округ.

Проект реализует Минэкономразвития России для координации деятельности федеральных и региональных органов власти по упрощению процедур ведения бизнеса. На дискуссионных площадках участники обсуждали проблемные точки в реализации целевых моделей по следующим направлениям:

- «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества»;
- «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;
- «Поддержка малого и среднего предпринимательства»;

- «Совершенствование и внедрение положений регионального инвестиционного стандарта»;
- «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» и «Подключение к системам теплоснабжения, централизованным системам водоснабжения и водоотведения, электрическим сетям, сетям газораспределения».

Кроме того, в работе секции, посвященной поддержке предпринимательства и внедрению инвестиционного стандарта, в режиме «мозгового штурма» обсуждалась роль регионов в механизме управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформации делового климата».

В рамках поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Администрацией города при расчете арендной платы за земельные участки в рамках договоров аренды применяется коэффициент субъектов малого и среднего предпринимательства, согласно «Порядку определения размера арендной платы за земельные участки земель населенных пунктов, находящихся в собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и земельные участки земель населенных пунктов, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов» утвержденному Постановлением Правительства автономного округа от 02.12.2011 № 457-п «Об арендой плате за земельные участки земель населенных пунктов».

Поддержка, предоставляемая субъектам малого и среднего предпринимательства, позволяет предпринимателям создавать и вести успешно предпринимательскую деятельность на начальном этапе, развивать новые направления и масштабировать бизнес, приобретать качественное оборудование, увеличивать оборот и количество рабочих мест, что, в свою очередь, способствует повышению качества предоставляемых населению товаров и услуг, повышению объема налоговых поступлений в бюджет

города от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-экономическому развитию города в целом.

С целью повышения эффективности взаимодействия бизнеса и власти планируется дальнейшая работа:

- по продолжению практики организации обсуждения актуальных вопросов и поиска оптимальных решений;
- по продолжению реализации новых направлений финансовой поддержки для предпринимателей: создание коворкинг-центров; развитие товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров; создание и обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества; развитие инновационных компаний;
- по повышению открытости и оказания поддержки субъектам предпринимательства за счет развития Инвестиционного портала города;
- по повышению скорости и качества оказания муниципальных услуг.

Стратегическим приоритетом промышленного развития Сургута является диверсификация экономики города и локализация новых производств.

На территории города реализуется крупный инвестиционный проект – создание «Индустриального парка – Югра». В целях реализации проекта инициатору был предоставлен земельный участок без торгов.

10.04.2018 в рамках «Югорского промышленного форума – 2018» состоялось подписание договора между Фондом развития Югры и обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Индустриальный парк – Югра» о предоставлении целевого льготного займа.

Период создания объектов инфраструктуры парка запланирован с 2018 по 2020 годы.

В соответствии с бизнес-планом в рамках проекта планируется 1000 рабочих мест. Доходная часть будет формироваться за счет арендной платы резидентов индустриального парка после окончания строительства 1-й очереди. По состоянию на 20.01.2019 заключены 2 соглашения о

сотрудничестве с резидентами парка и 7 соглашений о сотрудничестве с резидентами парка находятся в стадии заключения.

01.10.2018 в Сургуте состоялось открытие центра печати «Север». На его базе производится вывод тиражей единых информационных листов в короткие сроки для физических и юридических лиц. Центр функционирует на площадях компании ООО «Югорский расчетно-информационный центр», входящей в холдинг «Восток». Высокоскоростные монохромные принтеры в течение одного дня способны напечатать около 180 тысяч квитанций для клиентов Сургута и других населенных пунктов.

В целях привлечения частных инвестиций в экономику города в течение 2018 года проведено около 200 встреч и переговоров с инициаторами различных инвестиционных проектов. В результате этого взаимодействия заключено два концессионных соглашения по объектам в сфере культуры и туризма.

Так, в 2018 году началась реализация концессионного соглашения «О реконструкции объекта «Парк в 45 микрорайоне г. Сургута, 1-ая очередь строительства». Инвестором разработан и согласован с Администрацией города план реконструкции парка, размещения объектов на его территории. Проводится работа по созданию аттракционов, парковок, площади для массовых мероприятий, открытого катка. Ориентировочный объем инвестиций, направляемых концессионером на реконструкцию объекта соглашения, составляет 200 млн. рублей. Срок реконструкции объекта соглашения – не позднее 31.12.2022, общий срок реализации концессионного соглашения – 25 лет.

26.12.2018 заключено концессионное соглашение по созданию недвижимого имущества «Парк культуры и отдыха в городе Сургуте», расположенного на земельном участке в районе речного вокзала, восточной части города. Ориентировочный объем инвестиций составит около 195 млн. рублей, планируется создание более 250 рабочих мест, срок реализации – 25 лет.

## *Муниципальное образование городской округ г. Нижневартовск*

Количество малых и средних предприятий в г. Нижневартовске к концу 2018 года составило 3 544 единицы или 101,1% к предыдущему году.

Среднесписочная численность работников, занятых на данных предприятиях, возросла на 1,4% к уровню 2017 года или до 38,8 тыс. человек. С учетом индивидуальных предпринимателей каждый четвертый работающий житель города занят в малом и среднем бизнесе.

Оборот малых и средних предприятий составил 103,6 млрд. рублей, превысив уровень 2017 года на 1,7% в сопоставимых ценах.

В рейтинге муниципальных образований город Нижневартовск по-прежнему занимает первое место – по численности занятых на малых и средних предприятиях, и второе – по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства.

Динамичное развитие малого и среднего бизнеса – это есть результат государственной и муниципальной поддержки.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году осуществлялась в рамках муниципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года". На реализацию мероприятий муниципальной программы в 2018 году выделены денежные средства в сумме 21 675,40 тыс. рублей (из средств бюджета города – 8 627,00 тыс. рублей; из средств бюджета автономного округа – 13 048,40 тыс. рублей).

Финансовая поддержка в 2018 году оказана 84 субъектам на общую сумму 16 916,14 тыс. рублей, в том числе: из средств бюджета города – 4614,4 тыс. рублей, из средств автономного округа – 12 301,74 тыс. рублей.

Благодаря финансовой поддержке в 2018 году достигнуты следующие целевые показатели:

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших информационно-консультационную поддержку, увеличилось на 160% или на 800 единиц выше планового показателя (500 единиц).

2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку в рамках муниципальной программы, увеличилось на 140% или на 49 единицы выше планового показателя (35 единиц).

3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности в муниципальном образовании, получивших финансовую поддержку в рамках муниципальной программы, увеличилось на 325% или на 26 единиц выше планового показателя (8 единиц).

4. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в социальной сфере, получивших финансовую поддержку в рамках муниципальной программы, увеличилось на 390% или на 39 единиц выше планового показателя (10 единиц).

5. Количество детей, посещающих центры времяпрепровождения детей, дошкольные образовательные центры, получившие финансовую поддержку в рамках муниципальной программы, увеличилось на 104% или на 68 единиц выше планового показателя (65 единиц).

6. Количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы увеличилось на 255% или на 23 единиц выше планового показателя (9 единиц).

Впервые в 2018 году оказана финансовая поддержка инновационной компании.

В сфере социального предпринимательства поддержка оказана 49 субъектам на общую сумму 9 691,19 тыс. рублей (в 2017 году - 35 субъектам социального предпринимательства на общую сумму 10 246,69 тыс. рублей) в виде возмещения затрат и предоставления грантов.

Для популяризации бизнес-идей и повышения уровня знаний администрацией города совместно с организациями инфраструктуры поддержки организовано и проведено более 130 обучающих мероприятий,

конкурсов, выставок. Впервые в 2018 году проведены: акция «Самый вкусный блин», городской конкурс «Праздник плова», гастрономический фестиваль здорового питания «Грин Фест», фестиваль «Барбекю Фест».

В целях повышения информированности субъектов города Нижневартовска о видах, формах и способах поддержки:

- размещалась информация о поддержке малого и среднего предпринимательства на носителях наружной рекламы (45 баннеров);
- изданы информационные буклеты в количестве 2000 экземпляров;
- изготовлен видеоролик, способствующий вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность.

Финансовая и прочие виды поддержки, оказанные субъектам малого и среднего предпринимательства в 2018 году в рамках муниципальной программы, способствовали сохранению существующего количества рабочих мест, а также созданию новых рабочих мест в городе Нижневартовске, в первую очередь, у предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере.

31.08.2018 при активном участии администрации города, предпринимательского сообщества и организаций инфраструктуры поддержки бизнеса в г. Нижневартовске состоялся II Форум представителей бизнес-сообщества, некоммерческих организаций и молодежных объединений города Нижневартовска и муниципальных образований восточной части Югры «Время новых возможностей». В Форуме приняли участие Губернатор автономного округа Наталья Владимировна Комарова, главы муниципальных образований, представители бизнеса, профессиональных общественных объединений, научно-образовательного и экспертного сообществ, в том числе из шести муниципальных образований восточной части Югры: Нижневартовска и Нижневартовского района, Мегиона, Радужного, Лангепаса и Покачи, руководители региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также ведущие российские эксперты в областях: градостроительство,

промышленное производство, корпоративное волонтерство, представители СМИ. Форум посетили более 300 участников в том числе из 6 регионов России.

На территории города Нижневартовска действует координационный совещательный орган – Экспертно-консультативный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Нижневартовске, на заседаниях которого рассматриваются актуальные вопросы, затрагивающие интересы предпринимательского сообщества. Две трети членов Совета являются представителями деловых объединений и предпринимателей города.

Также стоит отметить, что в муниципальном казенном учреждении «Нижневартовский МФЦ», в целях создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности открыт «МФЦ для бизнеса» с 8 окнами обслуживания. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется 108 видов услуг. Предприниматели могут получить услуги в рамках трех бизнес-ситуаций «Создание бизнеса», «Развитие бизнеса», «Реорганизация, закрытие бизнеса».

Все услуги предоставляются по принципу «одного окна», что позволяет предпринимателям сократить временные издержки и оптимизировать процесс получения услуг.

Кроме того, предоставляются дополнительные услуги, необходимые для создания и развития бизнеса. Это услуги организаций инфраструктуры поддержки бизнеса, кредитных организаций, юридических, рекламных компаний, услуги по заключению договоров с ресурсоснабжающими организациями (муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Горводоканал», муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Теплоснабжение», общество с ограниченной ответственностью «НЭСКО»), услуги связи.

В перспективе планируется расширение спектра услуг, предоставляемых бизнес-сообществу, в том числе заключение агентских соглашений со страховыми компаниями.

В части образования и в рамках работы с негосударственным сектором проводится плановая работа по консультированию (личное собеседование, выездное, сопровождение к лицензированию) с представителями малого и среднего предпринимательства, реализующих программы дошкольного образования, присмотр и уход, дополнительное образование.

В результате, в настоящее время 7 индивидуальных предпринимателей негосударственного сектора на основании лицензии открыли 8 объектов зданий детских садов, из них услуги по присмотру и уходу (без лицензии) оказывает 1 индивидуальный предприниматель в 1 здании (ИП Мустафина О.В., английский детский сад «Sun School», «Happy kids» на 105 мест (2 здания); общество с ограниченной ответственностью «Кроха.РУ», центр дневного времяпрепровождения детей "Сад для крошки" на 42 места; ОП ООО центр образовательной деятельности «Планета» на 36 мест; ИП Куприенко Н.В., детский сад «Непоседы» на 35 мест (2 здания); ИП Карпенко С.В., частный детский сад «Озорник» на 15 мест).

По состоянию на 01.01.2019 выдано 620 сертификатов дошкольника. Готовится к лицензированию еще один частный предприниматель с программой «Семейный детский сад».

По состоянию на 01.01.2019 услугу дополнительного образования оказывают 8 представителей негосударственного сектора, осуществляют образовательную деятельность в сфере дополнительного образования на основании лицензии.

В систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городе Нижневартовске (сертификат дополнительного образования) включены 5 представителей негосударственного сектора, которые являются поставщиками образовательных услуг.

Перечень услуг в сфере образования, которые могут быть переданы на исполнение негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержден распоряжением администрации города от 23.05.2017 №804-р «О

перечне услуг, которые могут быть переданы на исполнение негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям» (с изменениями).

В 2018 году данный перечень дополнен 4 услугами:

- реализация дополнительных общеобразовательных программ;
- организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;
- услуги по психолого-педагогическому консультированию обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- психолого-медико-педагогическое обследование детей.

В соответствии с постановлением администрации города от 01.02.2018 №119 «Об утверждении порядка организации работы по персонифицированному финансированию дополнительного образования детей в городе Нижневартовске» за 2018 год выдано 473 сертификата дополнительного образования НКО (всего – 4 670 сертификатов).

Общее количество получателей поддержки в виде персонифицированного финансирования (сертификатов) негосударственных (немуниципальных) поставщиков услуг (работ) в социальной сфере составило 473 человека.

По отрасли образование запланировано введение «Сертификата летнего отдыха» для оказания услуг в сфере организации отдыха детей в городе Нижневартовске негосударственными (немуниципальными) организациями, индивидуальными предпринимателями, а также социально ориентированными некоммерческими организациями.

Субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - Субъекты) осуществляется также имущественная поддержка в следующих формах:

- предоставление Субъектам, осуществляющим социально значимые виды деятельности, преимуществ путем передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов (муниципальных преференций). Имущественная поддержка в виде муниципальной преференции оказана 1 Субъекту;

- предоставление в пользование на возмездной основе Субъектам муниципального имущества, включенного в Перечень муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Перечень). Данная имущественная поддержка оказана 38 Субъектам;

- предоставление в аренду Субъектам нежилых помещений для осуществления социально значимых видов предпринимательской деятельности с применением к расчету размера арендной платы за помещения понижающего коэффициента – 0,1. Мера поддержки оказана 12 Субъектам;

- предоставление льготы, предусматривающей при заключении с Субъектами договоров аренды в отношении имущества, включенного в Перечень, в виде следующих условий внесения арендной платы:

в первый год - 40% размера арендной платы;

во второй год - 60% размера арендной платы;

в третий год - 80% размера арендной платы;

в четвертый год и далее – 100% размера арендной платы. Указанная льгота применена по договорам аренды, заключенным с 6 Субъектами;

- предоставление Субъектам преимущественного права выкупа арендуемых объектов с рассрочкой оплаты - 5 лет. В рамках реализации преимущественного оказана поддержка 1 Субъекту.

Поддержка малого и среднего предпринимательства при предоставлении в аренду земельных участков осуществляется в виде

применения к расчету размера арендной платы за землю коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.12.2011 №457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов».

По состоянию на 01.01.2019 коэффициент субъектов малого и среднего предпринимательства применен в отношении 947 договоров аренды земельных участков. Мера поддержки в 2018 году оказана на сумму 115039 тыс. рублей.

В 2018 году за счет привлечения внебюджетных источников в городе запущены новые виды производств:

1. Завод «Baker Hughes» по производству установок электроприводного центробежного насоса для механизированной добычи.

2. Промышленный экотехнопарк по обращению с промышленными отходами III и IV классов опасности «Яшел-Парк Сибирь» (первая очередь, специализирующаяся на переработке металлосодержащих отходов, производстве строительной продукции и материалов вторичных ресурсов).

Реализация данного проекта предполагает создание индустриального парка, специализирующегося на предоставлении в аренду производственных и офисных помещений, специально оборудованных открытых площадок и аренде земельных участков для организации производств, обеспечив:

- размещение не менее 5 современных, высокотехнологичных производств к началу 2020 года;
- создание не менее 335 рабочих мест в 2020 году;
- содействие увеличению доходной части муниципального бюджета: объем налогов и отчислений в 2020 году составит порядка 200 млн. руб.

Общая площадь земельных участков под промышленный парк составляет 10,7 га, с перспективой расширения площади за счет приобретения и аренды смежных земельных участков.

Финансирование проекта осуществляется Управляющей компанией путем привлечения средств участников проекта на основании договоров займа, а также путем привлечения бюджетных средств в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Общая сумма инвестиций в проект составляет свыше 1,2 млрд. рублей, из которых доля инвестиций управляющей компании – 787,5 млн. рублей, резидентов – около 450 млн. рублей. Инвестиции для запуска первой очереди парка составили - в общей сумме свыше 300 млн. рублей, в том числе Управляющей компании 243 млн. рублей, резидентов – 58 млн. рублей.

Необходимые дополнительные инвестиции в проект оцениваются в размере 544 млн. рублей, в том числе за счет собственных средств – 314 млн. рублей (52% от объема финансирования), привлеченные средства бюджетного финансирования - 229,7 млн. рублей.

Реализация проекта позволит достичь следующих ключевых показателей эффективности:

- общий объем инвестиций Управляющей компании в проект составит свыше 550 млн. рублей. Объем инвестиций резидентов составит более 500 млн. рублей;
- создание порядка 335 новых рабочих мест;
- создание более 64 500 кв. м площадей объектов промышленной инфраструктуры, соответствующих современным стандартам энергоэффективности;
- объем налоговых отчислений Управляющей компании и ее резидентов составит от 56 910 до 234 137 тысяч рублей в год в зависимости от стадии проекта. Суммарные отчисления и поступления налогов за период реализации проекта составят около 1,8 млрд. рублей.

3. Мусоросортировочный комплекс для утилизации твердых коммунальных отходов, содержащих полезные компоненты, уменьшения

объема твердых коммунальных отходов, поступающих на захоронение, мощностью 100 тыс. тонн в год.

*Муниципальное образование городской округ г. Нефтеюганск*

Повышение инвестиционной привлекательности территории является одним из важнейших стратегических приоритетов экономического развития города Нефтеюганска. Главной задачей инвестиционной политики является формирование благоприятной среды, способствующей привлечению инвестиционных ресурсов и повышению эффективности их использования в социально - экономическом развитии образования.

Масштабная экспансия в сферу проектирования и планирования будущих объектов города началась в 2018 году и будет продолжена в перспективе. 2018-й - это год заложения фундамента для реализации будущих объектов городской инфраструктуры. Начат и уже в стадии завершения проект многофункционального спортивного центра; на финальной стадии проект капитального ремонта спортивного центра «Сибиряк»; ведется проектирование двух детских садов; завершается подготовка конкурсной документации для заключения концессионного соглашения на строительство школы на 1 600 мест, реализуется «дорожная карта» по заключению концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск..

Отмечается ежегодный прирост объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования. По итогам 2018 года объем инвестиций в городе Нефтеюганске достиг 23 млрд. рублей.

На территории муниципального образования за счет внебюджетных источников финансирования реализуются следующие инвестиционные проекты:

1. Склад продовольственных и непродовольственных товаров торговой сети «Монетка».

- Цель проекта – оптимизация товарных потоков, доставки грузов до потребителей в кратчайшие сроки с наименьшими финансовыми затратами;

-планируемый срок ввода объекта - декабрь 2019 года;

-количество создаваемый рабочих мест 655;

-площадь земельного участка 7,6 га;

-объем планируемых инвестиций 1,5 млрд. рублей;

2.Строительство ТРЦ с супермаркетом и кинотеатром общей площадью 23 тыс. кв. метров, торговой площадью 15 тыс. кв. метров.

-Цель проекта – развитие современных форматов торговли и сферы развлечения, реализация потребностей жителей города в товарах и услугах высокого качества;

-планируемый срок ввода объекта - 2019 год;

-количество создаваемый рабочих мест 530;

-площадь земельного участка 10,3 га;

- объем планируемых инвестиций 2 млрд. рублей;

3.Цех по сборке металлоконструкций со встроенными административными помещениями.

-Планируемый срок ввода объекта - август 2020 года;

-количество создаваемый рабочих мест 250;

-площадь земельного участка 2,0 га;

-объем планируемых инвестиций 120 млн. рублей;

4.Организация строительства и запуск домостроительного комбината в городе Нефтеюганск мощностью 70 тыс. кв. метров в год.

-Планируемый срок ввода объекта - 2019 год;

-количество создаваемый рабочих мест 284;

-площадь земельного участка 9,2 га;

-объем планируемых инвестиций 1,8 млрд. рублей;

В 2018 году проведена большая работа по подготовке к заключению концессионных соглашений на строительство автомобильной дороги,

установку и обслуживание объектов светофорного хозяйства и приборов дорожного освещения города.

### *Муниципальное образование Советский район*

Стимулирование инвестиционной активности и привлечение инвестиций в экономику района стало одной из приоритетных задач, стоящей перед администрацией Советского района. В этой сфере деятельности в 2018 году произошли существенные изменения в лучшую сторону.

Принят ряд важнейших решений в организационном и правовом плане:  
создана нормативно-правовая база, устанавливающая основные направления инвестиционной политики района;

утвержден Регламент по сопровождению инвестиционных проектов;  
разработана Стратегия социально-экономического развития Советского района на период до 2030 года;

осуществляет деятельность Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства;

организован канал прямой связи инвестора с главой района через официальный сайт Советского района.

Налажена связь с институтами развития автономного округа: Фондом поддержки предпринимательства, Фондом развития, Технопарком высоких технологий, Торгово-промышленной палатой.

В целях повышения инвестиционной привлекательности района внедрена «Матрица действий муниципальных образований по улучшению бизнес среды».

Ведется работа по устранению административных барьеров. Одной из мер по решению данного вопроса является сокращение сроков разрешительных процедур по ряду муниципальных услуг в сфере имущественных и земельных отношений, строительства, архитектуры и градостроительной деятельности.

Сокращены сроки на:

получение градостроительного плана - с 20 до 15 календарных дней;  
получение разрешения на строительство - с 10 до 5 рабочих дней;  
утверждение схемы расположения земельного участка - с 30 до 15 календарных дней;  
присвоение адреса земельному участку и объекту недвижимости - с 18 дней до 10 дней.

Представители администрации и предприниматели приняли активное участие в выставке-форуме «Товары земли Югорской» в г. Ханты-Мансийск, Югорском промышленном форуме - 2018 в г. Ханты-Мансийск, форуме «Иннопром - 2018» в г. Екатеринбург, на котором потенциал Советского района был представлен Китайскому комитету содействия развитию международной торговли, муниципальной и зональной стратегической сессии «Югра-2024», по итогам которого предложения жителей Советского района в сфере здравоохранения, экологии, малого и среднего предпринимательства включены в мероприятия государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 6-ом Всероссийском молодежном бизнес-форуме «Слёт успешных предпринимателей – 2018» в г. Тюмень; в I муниципальном инвестиционном форуме «Бизнес и власть – полный контакт» в г. Сургут, в рабочей встрече в рамках визита Франко-Российской Торгово-Промышленной Палаты.

Для расширения круга партнёров и потенциальных инвесторов в 2018 году подписаны соглашения о сотрудничестве с Федеральным исследовательским центром «Тюменский научный центр» Сибирского отделения Российской Академии наук, Торгово-промышленной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Союзом организаций газоперерабатывающего сектора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Газоперерабатывающий кластер Югры».

Осуществляется реализация инвестиционных проектов.

Один из крупнейших инвестиционных проектов реализованных в Советском районе завод по производству железобетонных конструкций.

Производственные мощности позволяют производить различные виды железобетонных изделий для монтажа жилых и производственных зданий. Из конструкций завода осуществляется строительство жилых комплексов в г. Урай и г. Советский.

В 2018 году обществом «Лесопромышленный комбинат «Хольц» возобновлена деятельность Зеленоборского лесозавода, производится обрезной пиломатериал хвойных пород, поставляемый на экспорт. Мощность завода составила 40 тыс.куб.м пиломатериалов в год.

Реализован инвестиционный проект «Строительство завода по переработке молока мощностью 30 тонн в сутки в с.п. Алябьевский». С августа 2018 года завод производит продукцию (молоко разной жирности, кефир, сливки, сметана, творог).

Продукция предприятия под брендом «Сделано в Югре» реализуется в магазинах Советского района, городов Югорск, Урай, Нягань, Кондинского, Сургутского, Ханты-Мансийского и Октябрьского районов.

Ведется работа по расширению ассортимента продукции и рынков сбыта.

Завершен проект по производству бытовой химии торговой марки «Clean&Wash». Получены свидетельства о государственной регистрации и сертификаты соответствия на всю линейку продукции; на упаковку нанесен товарный знак «Сделано в Югре». Жидкое мыло «Clean&Wash» отмечено дипломом ХХIII выставки-форума «Товары земли Югорской» в номинации «Новинка. Непродовольственные товары народного потребления».

Развивается нескольких перспективных проектов:

организация производства по добыче и переработке диатомита Акрышевского месторождения, расположенного вблизи г.п. Агириш;

модернизация цеха по производству древесной муки и организация производства древесно-полимерных композитов в г.п. Малиновский;

строительство цеха по сборке и комплектованию модульных блок-боксов в г.п. Пионерский;

организация цеха по производству ортопедической обуви в г. Советский;

возобновление деятельности лесопильного завода в г.п. Коммунистический.

При реализации проектов на территории Советского района представители бизнес-сообщества имеют возможность получить финансовую, имущественную, информационно-консультационную поддержку в рамках действующих муниципальных программ.

Из окружного и местного бюджетов крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставляется субсидия за произведенную продукцию, малым предприятиям возмещается часть затрат связанных с приобретением оборудования, арендой нежилых помещений, оплатой консалтинговых услуг, обязательной и добровольной сертификацией продукции, приобретением сырья, расходных материалов и инструментов.

В результате оказания финансовой поддержки в бюджет Советского района поступило 4 млн. руб. налогов.

Информация о мерах государственной поддержки развитию малого и среднего предпринимательства размещена на официальном сайте Советского района в разделе «Малое и среднее предпринимательство».

В целях содействия развитию предпринимательства в 2018 году проведены:

научно-практический семинар «Развитие аграрного предпринимательства в условиях Северного Зауралья»;

заседание Комиссии Общественной палаты Югры по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса на тему: «Развитие малого и среднего бизнеса в малонаселенных и труднодоступных пунктах Советского района»;

заседание рабочей группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг

социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Заседания Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, на которых рассмотрены вопросы формирования объединенного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности, проведения работ по кадастровой оценке объектов недвижимости, рассмотрен проект Стратегии социально-экономического развития Советского района на период до 2030 года;

первый молодежный бизнес-форум Советского района, в котором приняли участие более 100 человек: предприниматели Советского района, городов Югорска, Тюмени, Москвы, студенты Советского политехнического колледжа, работающая молодежь, незанятое население. В рамках бизнес-форума прошли обучающие и информационные тренинги и семинары, предприниматели делились опытом ведения бизнеса, историей успеха;

семинары, по вопросам освещения изменений в законодательстве и использовании контрольно-кассовой техники, спикерами выступили представители дистрибутерной компании ООО «АТМ АЛЬЯНС» (г.Москва) и фирмы по производству онлайн-касс «ЭВОТОР» (г.Тюмень), представитель ИФНС № 4 по ХМАО-Югре;

встречи предпринимателей Советского района с представителями местных и окружных органов власти и организаций инфраструктуры поддержки бизнеса

(Фонд развития Югры, Фонд поддержки предпринимательства Югры, Технопарк высоких технологий, Уполномоченный по защите прав предпринимателей);

публичное чествование предпринимателей, активно участвующих в развитии Советского района, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории района более 20 лет состоявшееся в День предпринимательства России. За успешное сотрудничество благодарности предпринимателям вручили ПАО

«Запсибкомбанк», ПАО Банк «ФК Открытие», Фонд развития Югры, Советский центр занятости населения, Фонд поддержки предпринимательства Югры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей по ХМАО-Югре. Всего награждено 35 предпринимателей Советского района;

круглый стол по вопросам совместного сотрудничества и развития социальной сферы с представителями социально-ориентированных некоммерческих организаций и социального бизнеса, Фондом поддержки предпринимательства Югры и контрольно-надзорными органами. В мероприятии приняли участие более 25 человек;

стратегическая сессия «Мой бизнес» — Единый центр поддержки предпринимательства - 2018», в которой приняли участие более 100 человек. В течение двух дней предприниматели, представители администраций муниципалитетов, Фонда поддержки предпринимательства работали над решением актуальных вопросов, оптимизацией механизмов и инфраструктуры поддержки предпринимательства в Югре;

информационная встреча для предпринимателей Советского района «Деловая среда», в которой приняли участие 40 слушателей (в т.ч. 15 участников из числа незанятого населения), где обсуждали актуальные проблемы ведения бизнеса;

2 встречи с общественным помощником Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Советском районе с участием: сотрудников администрации Советского района, представителей Межрайонной ИФНС № 4 по ХМАО-Югре и Югорской межрайонной прокуратуры.

В 2018 году для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, проведены две деловые игры на выявление предпринимательских и лидерских компетенций «Бизнес-полигон» среди студентов (40 участников), «Бизнес-баттл» среди школьников (40 участников).

В целях формирования благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве проводится информирование населения и предпринимателей Советского района. Размещено 34 материала, из них: 9 - на телевидении «Первый Советский», 3 - в газете «Первая Советская» и 22 - на официальном сайте Советского района.

### *Муниципальное образование Сургутский район*

На долю Сургутского района ежегодно приходится свыше одной четверти всех инвестиций региона. Высокие показатели инвестиционной привлекательности обусловлены динамичным социально-экономическим развитием, природно-ресурсным потенциалом, а также инновационным и инвестиционным приоритетом развития экономики района.

В Сургутском районе реализуются два масштабных инвестиционных проекта – индустриальный парк п. Солнечный и комплекс переработки фракции моторных топлив Сургутского ЗСК.

Ещё два проекта (промышленно-логистический парк «Югорский» ООО «Югорский логистический комплекс» и комплекс по металлообработке ПАО «Северсталь») запущены в 2018 году.

Из шести масштабных проектов, реализуемых на территории Югры, для осуществления которых земельные участки предоставлены инвестору в аренду без торгов, четыре реализуются в Сургутском районе. Из общего объема привлеченных в округе для этих целей внебюджетных инвестиций - это более 97% или 36,5 млрд. руб.

Каждый проект рассмотрен и одобрен инвестиционными советами муниципалитета и округа. Инвесторы получили поддержку в виде предоставления земельных участков без торгов.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Сургутского района является развитие муниципально-частного партнёрства, в том числе в рамках концессионных соглашений.

В этой связи в 2017 году разработан механизм заключения инвестиционного договора на право строительства объекта местного значения. С его помощью в районе реализуются два проекта по строительству детских садов в поселениях Солнечный и Нижнесортымский, а также реализован проект по строительству школы-комплекса на 60 учащихся с детским садом на 35 мест в с.п. Высокий Мыс. Преимущества такого механизма сотрудничества заключаются в сокращении сроков прохождения процедур: конкурсные процедуры проводятся всего за 43 дня с момента объявления конкурса до заключения договора на право строительства объекта.

В ближайшей перспективе по этому механизму планируется реализовать проекты по строительству нескольких спортивных комплексов на территории Сургутского района.

Муниципальным образованием Сургутский район впервые в округе отработан механизм строительства школ на условиях концессионного соглашения. Проведены открытые конкурсы на право заключения концессионных соглашений. 28.12.2018 заключены концессионные соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования - средних общеобразовательных школ в п. Солнечный и п. Нижнесортымский, мощностью 1100 мест каждая. Срок действия соглашений составляет 8 лет, из них 3 года - проектирование и строительство. Строительство объектов планируется закончить к сентябрю 2021 года.

Всего в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» к 2027 году таких школ в районе должно появиться 5 (в т.ч. в г.Лянтор, п. Федоровский, п. Белый Яр).

29 - 30 октября 2018 года в г.п. Фёдоровский состоялся I муниципальный инвестиционный форум «Бизнес и власть – полный контакт»

(далее – форум). Число участников составило более 400 человек. В работе форума приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, 15 муниципалитетов Югры, известные российские финансовые и биржевые аналитики, трейдеры, бизнес-тренеры, эксперты «ОПОРЫ России», «Инвестиционной России», «Деловой России». Результатом работы форума стали 10 предложений по улучшению инвестиционного климата, направленных Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

К проблемным вопросам развития малого и среднего предпринимательства муниципалитеты относят:

- высокие ставки налогообложения;
- ограниченную доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства и высокой стоимостью банковских кредитов;
- нехватку квалифицированных кадров на рынке труда;
- низкую доступность и нехватку площадей (торговых, офисных, производственных) в связи с постоянно возрастающей стоимостью аренды и ограниченностью рынка коммерческой недвижимости.

#### *Развитие транспортной инфраструктуры.*

В дорожный фонд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018 году поступило доходов 9735,5 млн. рублей в т.ч.:

- транспортный налог – 3200,6 млн. рублей;
- штрафы – 1357,9 млн. рублей;
- иные доходы – 356,1 млн. рублей.

Из этих средств на обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения направлено 6879,3 млн. рублей, на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам – 2233,4 млн. рублей.

В целом в 2018 году завершено строительством и реконструкцией 10,5 км., введено в эксплуатацию законченных ремонтом и капитальным ремонтом – 181,2 км. Протяженность автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям сократилась и составляет 15,5 %.

Подробная информация по вводу в эксплуатацию объектов построенных с участием средств бюджета автономного округа в 2018 году в рамках *Адресной инвестиционной программы в млн. рублей.*

Наименование объекта/мероприятия	Фактическая мощность введенного объекта	Стоимость строительства введенного в эксплуатацию объекта
Магистральные улицы микрорайонов №№ 5,6,7, ж. р. Центральный микрорайоны №№ 5,6,7 г. Нягань (1 этап ул. Московская)	0,52 км	29,4
Устройство наружного освещения на автомобильной дороге общего пользования Подъезд к п. Сергино	1 376 м	7,1
Устройство наружного освещения на автомобильной дороге общего пользования г. Нягань - пгт. Приобье	1 752 м	6
Транспортная развязка в двух уровнях в г.Югорске. 2 этап	36 036,08 м	283
Реконструкция дорог в г. Советский улиц: Макаренко (от улицы Юности до улицы Югорская), Югорская (от улицы Макаренко до улицы Юбилейная), Юбилейная (от улицы Югорская до улицы Губкина)	2 847 м	183,1
Улица Звездная в городе Югорске	117 м	4,7
Реконструкция автомобильной дороги г. Нягань - пгт.Талинка (в границах широтного	3,445 км	442,8

коридора), Октябрьский район		
Объездная автомобильная дорога на участке в микрорайоне "Мирный" г.Белоярский. 2 этап	685 м	44
Реконструкция автомобильных дорог г.Белоярский. 1 этап - участок перекресток ул.Молодости - ул.Центральная до перекрестка ул.Боковая - микрорайон Геологов	1328,86 м	95,2
Улица Ленина от улицы Ханты-Мансийской до Восточного обхода г. Нижневартовска (1, 2 этапы)	а/д -505пм, переустр.сети т/с -91пм	171,4
Автомобильная дорога к пристани г. Мегион (проспект Победы)	1408,3 м	392,9
Реконструкция автомобильной дороги г.Сургут-г.Лянтор, км14-км21	4,24 км	1237,1
Объездная автомобильная дорога на участке в 6 микрорайоне г. Белоярский. 1 этап	1145 м	65,3
Подъездная автомобильная дорога к пгт.Мортка	2,095 км	120,9
Строительство участка подъезда дороги до п. Выкатной	1,375 км	155,9
Строительство участка подъезда дороги до с. Реполово	1,1213 км	70,8

## **2. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены 12 направлений стратегического развития, главная задача которых - масштабный рост благосостояния людей.

На заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам, которое состоялось 24 декабря 2018 года, утверждены паспорта 12 национальных проектов, которые включают в себя 67 федеральных проектов.

На региональном уровне, учитывая действующую в автономном округе методологию управления проектной деятельностью, запущены портфели проектов, основанные на национальных проектах. Региональные портфели проектов, в свою очередь, включают в себя региональные проекты, направленные на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В региональные проекты включены показатели и мероприятия, ответственными за достижение которых, являются муниципальные образования Югры (муниципальная составляющая).

На уровне муниципалитетов в 2018 году проведены общественные обсуждения, в том числе в рамках стратегических сессий, закреплены ответственные за реализацию мероприятий и показателей портфелей проектов, проведен анализ необходимости внесения изменений в муниципальные программы, в настоящее время проходит этап детальной проработки и согласования с органами власти региона муниципальных составляющих региональных проектов.

*2.1. Участие и роль муниципальных образований автономного округа в реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) Российской Федерации.*

На сегодняшний день Проектным комитетом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждены 11 окружных портфелей проектов, основанных на национальных проектах Российской Федерации. В портфели проектов автономного округа включены 52 региональных проекта<sup>1</sup>.

Участие муниципальных образований предусмотрено в таких направлениях, как: «Малое и среднее предпринимательство», «Культура», «Демография», «Экология», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда».

В рамках указанных направлений муниципальная составляющая присутствует в 23 региональных проектах, в том числе в следующих 16 региональных проектах участвуют все 22 муниципалитета:

1. «Старшее поколение»;
2. «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;
3. «Спорт – норма жизни»;
4. «Современная школа»;
5. «Успех каждого ребенка»
6. «Поддержка семей, имеющих детей»;
7. «Цифровая образовательная среда»;
8. «Учитель будущего»;
9. «Социальная активность»;
10. «Жилье»;
11. «Формирование комфортной городской среды»;
12. «Чистая вода»;
13. «Творческие люди»
14. «Финансовая поддержка МСП»;

---

<sup>1</sup> Портфель проектов автономного округа «Цифровая экономика» и входящие в него региональные проекты, не рассматриваются в данном докладе, в связи с тем, что федеральные проекты, входящие в состав национальной программы «Цифровая экономика» в настоящее время не утверждены.

15. «Популяризация предпринимательства»;
16. «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

В реализации остальных 7 из 23 проектов принимают участие отдельные муниципалитеты Югры. В частности, в проектах:

1. «Сохранение уникальных водных объектов» – участвует 21 муниципальное образование;
2. «Культурная среда» – 19 муниципальных образований;
3. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 17 муниципальных образований;
4. «Цифровая культура» – 3 муниципальных образования;
5. «Дорожная сеть» – 3 муниципальных образования;
6. «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 3 муниципальных образования;
7. «Чистая страна» – 2 муниципальных образования.

Таким образом, можно сделать вывод, что участие муниципалитетов Югры предполагается ориентировано в половине региональных проектов. При этом в реализацию большинства региональных проектов с муниципальной составляющей вовлечены все территории (Приложение 1).

Наибольшее количество раз муниципальная составляющая в региональных проектах установлена для городов Нижневартовск, Сургут, Ханты-Мансийск (21 из 23), наименьшее количество раз – для города Лангепаса (17 из 23).

Роль муниципальных образований в реализации региональных составляющих федеральных проектов имеет существенное значение, так как достижение целей и показателей национальных и федеральных проектов требует выполнения показателей и мероприятий на всех уровнях управления, в том числе и на муниципальном. Каждый уровень власти участвует в мероприятиях в рамках своих полномочий.

22 муниципальных образования являются участниками региональных проектов в лице Главы городского округа или муниципального района, что, в свою очередь, накладывает высокую ответственность за исполнение мероприятий и достижение показателей, установленных для каждого муниципалитета.

*2.2. Ключевые показатели, запланированные к достижению муниципальными образованиями на 2019 год по каждому из региональных проектов, в котором муниципальные образования принимают участие, прогноз достижения на 2019 год. Ключевые результаты и мероприятия, которые необходимо выполнить в 2019 году для достижения показателей.*

В целях достижения показателей региональных портфелей и входящих в них проектов для муниципальных образований также установлены ключевые показатели, которые необходимо достичь в 2019 году (Приложение 2).

Исходя из того, что муниципальные образования принимают участие в разном количестве региональных проектов, соответственно, значения показателей декомпозированы для каждого муниципалитета только в тех проектах, в которых он участвует.

Во всех 22 муниципалитетах, в рамках муниципальных полномочий, предусматривается достижение следующих показателей:

1. Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, человек;

2. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, %;

3. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %;

4. Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего

образования, среднего и высшего профессионального образования, млн. чел. накопительным итогом;

5. Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, %;
6. Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от общего числа молодежи в субъекте Российской Федерации, %;
7. Общий объем ввода жилья, млн. кв.м;
8. Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %.

Из 23 региональных проектов, в которых принимают участие муниципальные образования автономного округа, в паспортах 15 проектов установлены мероприятия, необходимые к исполнению муниципалитетами в 2019 году, направленные на достижение результатов портфелей проектов и ключевых показателей (Приложение 2). По оставшимся 8 проектам муниципальные мероприятия будут отражены в документах более детального уровня – в календарных планах проектов.

### *2.3. Статус утверждения муниципальных программ, содержащих сведения о финансировании муниципальных составляющих региональных проектов в разрезе источников финансирования.*

На реализацию мероприятий региональных проектов, в которых принимают участие муниципальные образования Югры, объем финансирования за счет местных бюджетов за период с 2019 по 2024 годы составит 4 929,4 млн рублей, в том числе на 2019 год – 640,9 млн рублей (Приложение 3). Наибольшая доля средств местных бюджетов предусмотрена в проекте «Современная школа».

В 2019 году средства местных бюджетов будут направлены на реализацию мероприятий 11 региональных проектов, в следующих объемах:

<b>Наименование регионального проекта</b>	<b>Сумма, млн. рублей</b>	<b>Доля от объема финансирования за счет местных бюджетов на 2019 год, %</b>
Современная школа	317,4	49,5
Жилье	77,8	12,1
Дорожная сеть	76,4	11,9
Формирование комфортной городской среды	61,3	9,6
Чистая страна	49,6	7,7
Содействие занятости женщин	31,6	4,9
Финансовая поддержка МСП	13,2	2,1
Успех каждого ребенка	6,4	1,0
Культурная среда	3,5	0,5
Чистая вода	2,1	0,3
Популяризация предпринимательства	1,6	0,2
<b>Итого:</b>	<b>640,9</b>	<b>100</b>

Исходя из данных, предоставленных муниципалитетами Югры, можно сделать вывод, что сведения о финансировании муниципальных составляющих региональных проектов в разрезе источников финансирования в муниципальных программах выделены отдельной строкой во всех 22 муниципальных образованиях по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», что обусловлено действующим с 2017 года одноименным портфелем проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и доведенными объемами софинансирования.

Рядом муниципалитетов сведения о финансировании муниципальной составляющей региональных проектов в муниципальных программах определены и по другим региональным проектам. Наибольшее количество региональных проектов, выделены в муниципальных программах городов Сургут (14), Югорск (12), Пыть-Ях (12), а также Советского района (12).

Следует отметить, что выделяя в муниципальных программах объемы финансирования муниципальной составляющей региональных проектов, входящих в национальные проекты, муниципалитеты применяли разные подходы.

Например:

1) выделение регионального проекта в муниципальной программе с разбивкой по источникам финансирования с нулевыми значениями (или обеспечение муниципальной составляющей только за счет местного бюджета), что позволяет, в случае заключения соглашения о предоставлении субсидий для реализации мероприятий муниципальной составляющей региональных проектов максимально быстро внести изменения в муниципальную программу;

2) выделение регионального проекта в муниципальной программе с учетом мероприятий портфелей проектов, запущенных в автономном округе ранее (до формирования портфелей проектов, направленных на исполнение Майского Указа Президента РФ), или государственных программ автономного округа, исполнение которых, направлено на достижение ключевых показателей, установленных портфелями проектов Югры, входящих в состав национальных проектов.

Основной причиной различных подходов муниципалитетов Югры в выделении объемов финансирования в разрезе региональных проектов является период формирования новых муниципальных программ или внесение изменений в действующие муниципальные программы, а именно: муниципальные программы утверждались в октябре – ноябре 2018 года, в целях формирования местных бюджетов на очередной финансовый год. При их утверждении (внесении изменений) максимально были учтены ключевые показатели и мероприятия разрабатываемых региональных проектов, доведенных до муниципальных образований. Выделить финансовую часть муниципальных составляющих на тот момент не было возможности, в связи с отсутствием утвержденных паспортов региональных проектов.

При этом в процессе детального планирования муниципальной составляющей во взаимодействии с органами власти региона данные о требуемых объемах финансового обеспечения мероприятий проектов, в настоящее время, уточняются, что также влияет на сведения, содержащиеся в муниципальных программах.

*2.4. Статус заключения соглашений о предоставлении субсидий для реализации муниципальной составляющей по каждому региональному проекту*

В настоящее время завершена работа по заключению соглашений о предоставлении субсидий для реализации мероприятий муниципальной составляющей региональных проектов, которые требуют финансирования в 2019 году, в муниципальные программы внесены соответствующие изменения.

В качестве примера Комплексного подхода и участия Правительства ХМАО-Югры, ОМСУ к реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» приведен национальный проект «Экология». Считаем его очень важным и своевременным для нашего Северного региона, с его хрупкой экосистемой и большой антропогенной нагрузкой.

21.08.2018 на заседании Проектного комитета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры утвержден запуск портфеля проектов для реализации национального проекта «Экология».

В целях реализации Плана подготовки региональных составляющих национальных и федеральных проектов с учетом утвержденного 24.09.2018 паспорта национального проекта «Экология» подготовлены паспорта 5 региональных проектов:

1. «Чистая страна»;
2. «Сохранение уникальных водных объектов»;
3. «Сохранение биологического разнообразия»;

4. «Комплексная система обращения с ТКО»;

5. «Чистая вода».

Сроки реализации проектов: 2019 –2024 годы.

Реализация проекта «Чистая страна» позволит Югре ликвидировать все выявленные на 01.01.2018 несанкционированные свалки в границах городов.

В государственную программу «Экологическая безопасность» включены 2 объекта несанкционированного размещения отходов в черте городов: полигон утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района и свалка твердых бытовых отходов на 8-км автодороги Нефтеюганск - Сургут.

По сведениям регионального кадастра отходов на территории автономного округа числятся 5 объектов несанкционированного размещения отходов:

- полигон утилизации твердых бытовых отходов пгт. Федоровский Сургутского района;

- свалка твердых бытовых отходов на 8-км автодороги Нефтеюганск-Сургут;

- полигон по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовск;

- городская свалка 2-й км автодороги Нягань-Талинка;

- санкционированная свалка ТБО г. Когалым.

Несанкционированные свалки в городах Нижневартовск, Нягань и Когалым являются действующими, их рекультивация возможна после ввода в эксплуатацию комплексных межмуниципальных полигонов (2022-2023 годы). По проектной документации по объекту «Рекультивация полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления г. Нижневартовск» получено положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Кроме того, региональный проект «Чистая страна» направлен также на ликвидацию опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, это шламовые амбары и нефтезагрязненные земли.

К концу реализации регионального проекта «Чистая страна» будет ликвидировано 150 шламовых амбаров, а также рекультивировано порядка 3250 га нефтезагрязненных земель.

Мероприятия по ликвидации шламовых амбаров реализуются предприятиями – природопользователями за счет собственных средств в рамках программ природоохраных и природовосстановительных мероприятий. На протяжении реализации Национального проекта, ежегодно будет ликвидироваться не менее 25 шламовых амбаров (150 амбаров к концу 2014 года).

По состоянию на 01.01.2018 в Реестре загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югра числится 17997 загрязненных участков общей площадью 3569 га. Рекультивация нефтезагрязненных земель осуществляется предприятиями – природопользователями за счет собственных средств в рамках программ природоохраных и природовосстановительных мероприятий. В 2017 году нефтегазодобывающими компаниями рекультивировано 2 269 нефтезагрязненных участка общей площадью 863 га. К концу реализации Национального проекта площадь нефтезагрязненных земель уменьшится до 5% (с 3569 га до 250 га), предприятия выйдут на текущий уровень загрязнения.

Общий объем финансирования мероприятий составляет 15 401,7 млн. рублей, в том числе 98,6 млн. рублей из средств бюджета автономного округа, 132,2 млн. рублей из средств бюджетов муниципальных образований, 15 170,9 млн. рублей – средства предприятий - природопользователей.

Реализация проекта «Сохранение уникальных водных объектов» позволит очистить от мусора береговую линию акваторий озер и рек в объемах «не менее 240 км ежегодно», в том числе по городу Нижневартовску

по 6,42 км. Мероприятия пройдут с привлечением волонтерского движения, что позволит сформировать в сознании различных возрастных групп населения основные принципы бережного отношения к водным объектам, как к уникальным, жизненно важным ресурсам. За 6 лет реализации проекта будут сформированы волонтерские экологические движения, которые после окончания проекта продолжат вести свою деятельность по заложенным принципам. Всего планируется привлечь 162 тыс. человек, из них в городе Нижневартовске 4,35 тыс. человек.

Финансирование мероприятий не предусмотрено.

По результатам реализации проекта «Сохранение биологического разнообразия» общая площадь вновь созданных особо охраняемых природных территорий регионального значения увеличится на 4 372,8 га, увеличение площади произойдет за счет создания 3 особо охраняемых природных территорий регионального значения: «Реполовский кедровый бор», «Тундринский кедровый бор», «Ягельный». В свою очередь создание 3 особо охраняемых природных территорий позволит поддержать численность редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных на текущем уровне (128 видов), увеличить количество посетителей на особо охраняемых природных территориях до 26,5 тыс. человек и создать объекты инфраструктуры для экологического туризма протяженностью 6,2 км.

Так же, на решение задачи по сохранению биологического разнообразия будет направлено мероприятие по восстановлению популяции Сибирского осетра. Реализация мероприятия планируется за счет собственных средств предприятий-природопользователей через программы и соглашения о сотрудничестве между Правительством автономного округа и крупными нефтяными организациями путем проведения компенсационных мероприятий по искусственноому воспроизведству водных биологических ресурсов.

Объем финансирования мероприятий проекта «Сохранение биологического разнообразия» составит 728,9 млн. рублей, из которых 713,8

млн. рублей средства предприятия – природопользователей, 15,1 млн. рублей средства бюджета автономного округа.

Реализация проекта "Комплексная система обращения с ТКО" позволит увеличить долю отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных отходов до 19%, при этом доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных составит 60%.

Целевые показатели будут достигнуты путем создания и эксплуатации комплексных межмуниципальных полигонов твердых бытовых отходов (общей мощностью 305 тыс. тонн) для городов:

- Нефтеюганск и Пыть-Ях, поселения Нефтеюганского района (мощность 90 тыс. тонн (ежегодно), сроки создания 12.02.2018 – 28.04.2021);
- Нягань, поселения Октябрьского района (мощность 35 тыс. тонн (ежегодно), сроки создания 01.06.2018– 28.08.2022);
- Нижневартовск, Мегион, поселений Нижневартовского района (мощность 180 тыс. тонн (ежегодно), сроки создания 01.06.2018 – 28.06.2023).

Объем финансирования мероприятий составит 2591,0 млн. рублей, из которых 2 475,3 млн. рублей средства концессионеров, 115,7 млн. рублей выделено из бюджета автономного округа. Курирует работы по проектированию и строительству межмуниципальных полигонов Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Межмуниципальный полигон для городов Нижневартовск, Мегион, поселений Нижневартовского района планируется к размещению на земельном участке площадью 50 га, расположенному на территории Нижневартовского района на расстоянии 6 км от города Мегиона по автодороге Сургут – Нижневартовск. Планируемый срок эксплуатации полигона 20 лет.

Проектной документацией на полигоне предусмотрена организация мусоросортировочной линии (в процессе сортировки будут извлечены из общей массы отходов и направлены на утилизацию пластмасса, стекло, металл, бумага) и карт для захоронения неутильных фракций отходов после их сортировки.

По объекту завершены проектно-изыскательские работы, проектная документация прошла государственную экологическую экспертизу, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.10.2018 №2277-р земли лесного фонда под объект переведены в категорию земель промышленности, проводится оформление документов по передаче земельного участка в собственность Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Строительство и ввод в эксплуатацию межмуниципального полигона ТКО планируется в 2021 году в рамках концессионного соглашения.

Реализация проекта «Чистая вода» позволит увеличить долю населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 96% и долю городского населения, обеспеченногокачественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 99%.

Достижение задач проекта планируется осуществить в 3 этапа:

1 этап - оценка состояния объектов централизованных систем водоснабжения на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения (до 01.08.2019);

2 этап - внесение изменений в государственную программу Югры "Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда";

3 этап - мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, вошедших в государственную программу.

Объем финансирования мероприятий проекта «Чистая вода» составит 1277,6 млн. рублей, из которых 764,5 млн. рублей средства федерального

бюджета, 487,3 млн. рублей средства бюджета автономного округа, 25,8 млн. рублей средства бюджетов муниципальных образований автономного округа.

Собственным инвестиционным проектом, реализуемым на территории города Нижневартовска, является мусоросортировочный комплекс, введенный в эксплуатацию в августе 2018 года. Этот успешный инвестиционный проект стоимостью 150 млн. рублей реализован благодаря совместной работе частного инвестора (общество с ограниченной ответственностью «ТрансСервис»), администрации города и Правительства автономного округа. Мощность комплекса позволяет обрабатывать до 100 тыс. тонн отходов в год. На объекте, через который в настоящее время проходит весь объем отходов, образующихся в жилом фонде, отсортируются основные виды отходов, которые запрещены к захоронению – это отработанные ртутьсодержащие лампы, черный и цветной металл, полиэтилен, пластик, бумага, стекло. Отсортированное вторичное сырье направляется на дальнейшую переработку и утилизацию на действующие крупные заводы в соседние регионы.

### **3. Профессиональные кадры местного самоуправления**

#### *3.1. Средняя численность служащих в муниципальных администрациях (по видам муниципальных образований).*

По статистической информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), по состоянию на 31 декабря 2018 года:

Наименование показателя	Всего чел.	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
Штатная численность муниципальных служащих	6599	3663	2079	424	433
Фактическая численность муниципальных служащих	6376	3524	2014	413	425

#### *3.2. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами (общая оценка по видам муниципальных образований).*

Наименование показателя	Всего (чел. / % от фактической численности)	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
Среднее профессиональное образование	243 (3,8%)	63	58	50	72
Высшее образование, в т.ч.	6133 (96,2%)	3461	1956	362	354
- государственное и муниципальное управление;	634 (10%)	375	162	46	51
экономика;	2123 (33%)	1193	699	113	118
- юриспруденция;	1415 (22%)	832	431	86	66
- 2 и более высших образования	882 (14%)	531	298	28	25

*3.3. Виды социальных гарантий, предоставляемых в субъекте РФ выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим.*

Статьей 15 Закона автономного округа от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» муниципальному служащему установлены следующие гарантии:

- переподготовка и повышение квалификации за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования с сохранением денежного содержания на период обучения по замещаемой должности;
- обязательность получения его согласия на перевод на другую должность муниципальной службы;
- возмещение расходов и предоставление иных компенсаций в связи с командировками, приемом на муниципальную службу, переводом на должность муниципальной службы в другой орган местного самоуправления, направлением на муниципальную службу в другую местность;
- возмещение транспортных расходов и расходов на оплату жилья.

Уставами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным служащим также могут быть установлены дополнительные гарантии.

В каждом муниципалитете свои подходы в зависимости от возможностей. Как правило это:

- дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет лицу замещающему муниципальную должность и должность муниципальной службы;
- компенсация в размере 70% стоимости оздоровительной или санаторно-курортной путевки один раз в календарном году в т.ч. несовершеннолетним детям в возрасте до 18 лет, а также компенсация стоимости проезда к месту оздоровительного лечения и обратно один раз в два года;

- страхование лица замещающего муниципальную должность на случай гибели (смерти), причинения вреда здоровью и имущества в связи с исполнением им должностных полномочий, а также на случай заболевания или утраты трудоспособности в период или после прекращения полномочий, но наступивших в связи с исполнением им полномочий;
- единовременное пособие при выходе на пенсию;
- единовременные выплаты при достижении возраста 50 лет и далее через каждые последующие полные 5 лет;
- материальная помощь родственникам в случае смерти.

#### *3.4. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.*

В 2018 году для лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа реализованы следующие программы повышения квалификации:

- взаимодействие органов местного самоуправления с населением, институтами гражданского общества и СМИ;
- организация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию идеологии терроризма и его профилактике;
- организация работы по осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- основы противодействия коррупции на муниципальной службе;
- кадровое делопроизводство в системе муниципальной службы;
- основы и порядок ведения проектной деятельности;
- государственное и муниципальное управление;
- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления с российским казачеством;
- взаимодействие органов местного самоуправления с социально-ориентированными некоммерческими организациями, оказывающими социальные услуги населению;
- бережливое производство: практика внедрения и развития;
- деятельность органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;
- организация мобилизационной подготовки в муниципальном образовании;
- обеспечение безопасности персональных данных;
- деятельность органов местного самоуправления по утверждению правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий;
- воинский учет и бронирование граждан;
- государственная национальная политика в системе национальной безопасности.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформирована система государственного и муниципального управления, которая направлена на достижение национальных целей и задач, предусмотренных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204. Важное место в этом процессе занимает эффективная работа системы государственной гражданской и муниципальной службы, которая построена в автономном округе на основе программно-целевого метода – реализации государственной программы «Развитие государственной гражданской службы, муниципальной службы и резерва управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018-2025 годах и на период до 2030 года».

В Югре также разработана и принята Концепция развития человеческого капитала в системе государственного и муниципального управления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденная

распоряжением Правительства автономного округа от 17.02.2017 № 88-рп (далее – Концепция), предусматривающая принципиально новые подходы к организации всей работы с кадровым составом, в том числе на муниципальной службе. Стратегической целью Концепции является повышение качества муниципального управления посредством формирования оптимальных организационных условий функционирования органов местного самоуправления, развития профессиональных кадров на муниципальной службе.

Одним из инструментов привлечения на муниципальную службу талантливых специалистов является совершенствование механизмов и оценки сотрудников как при поступлении, так и при прохождении муниципальной службы.

Для обеспечения качественного отбора кандидатов на муниципальную службу и в кадровый резерв планируется: модернизировать систему оценки кадров; внедрять новые, в том числе компьютерные, методики диагностики возможностей кандидатов; использовать при отборе кандидатов методы экспертных оценок, многоуровневое стандартизированное собеседование, психологическое тестирование; учитывать рекомендации общественных организаций.

## **4. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

*4.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.*

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора), уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляют контроль в пределах своей компетенции.

В 2018 году значительно снизилось количество нарушений выявленных по итогам проверок Прокуратурой исполнения органами МСУ муниципальных образований и их должностными лицами Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, что является положительной тенденцией в деятельности органов местного самоуправления, а также подтверждает качество муниципальных правовых актов.

Наибольший объем взаимодействия обеспечивается между органами прокуратуры и органами местного самоуправления. К числу позитивных тенденций можно отнести работу системы «Аналитик регионального законодательства» программы «Кодекс», которая отслеживает наличие нарушений в муниципальных нормативных правовых актах.

При этом, в определенной степени остаются следующие типичные проблемы во взаимоотношениях контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления и в особенности на уровне городских и сельских поселений, муниципальных районов:

- 1) контрольно-надзорными органами не всегда учитывается ограниченность финансовых ресурсов бюджетов муниципальных

образований. Во многих случаях реализация конкретных предписаний контрольно-надзорных органов об устранении нарушений подразумевает значительные затраты местных бюджетов, которые зачастую не только не позволяют решать иные вопросы местного значения (что в дальнейшем, в свою очередь, приведет к нарушениям законодательства), но и превышают возможности местных бюджетов. В большинстве случаев ни суды, ни контрольно-надзорные органы при проведении проверок и принятии решений не учитывают отсутствие средств в местном бюджете, невозможность исполнения требования в установленные сроки в полном объеме;

2) установление недостаточных сроков, как для рассмотрения требований, так и устранения выявленных нарушений. Контрольно-надзорные органы нередко требуют рассмотреть или даже исполнить свои предписания, т.е. устраниТЬ выявленные нарушения, в течение времени, объективно недостаточного для этого. Большинство требований сопряжено с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств, однако особенности бюджетного процесса, в т.ч. сроки и порядок внесения изменений в местный бюджет не учитываются при определении сроков исполнения таких требований;

3) имеют случаи быть привлечение к административной ответственности глав муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц (наложение штрафов). Органы государственного контроля и надзора, осуществляя проверки и вынося решения в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления, не всегда принимают во внимание условия, сложившиеся в муниципальном образовании, реальные возможности органов местного самоуправления.

Порой реализация решений контрольно-надзорных органов и последующих судебных решений невозможна в отдельном муниципальном образовании. Тогда к мерам принуждения, наложенным на органы местного самоуправления и на должностных лиц местного самоуправления,

добавляются штрафы за неисполнение судебных решений в установленный срок. Все вышеперечисленное может препятствовать реализации бюджета муниципального образования в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития муниципальных образований и в конечном итоге ведет к невыполнению органами местного самоуправления своих обязательств и полномочий в полной мере.

Так, например, по результатам судебных решений, вынесенных на основании исковых заявлений органов прокуратуры в отношении органов местного самоуправления Октябрьского района, необходимо изыскать и включить дополнительно в бюджет района денежные средства для исполнения решений в сумме 280 млн. рублей.

#### *4.2. Организация и осуществление муниципального контроля.*

Муниципальный контроль на территории муниципальных образований осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования и муниципальным правовыми актами, регламентирующими деятельность органа муниципального контроля.

В целях осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях ХМАО-Югры созданы соответствующие уполномоченные органы, которые осуществляют следующие виды муниципального контроля, в том числе:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых;
- внутренний муниципальный финансовый контроль;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах городских округов и муниципальных районов автономного округа созданы разделы «Муниципальный контроль», в котором размещены:

- перечень муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по муниципальному контролю;
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;
- программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по осуществлению муниципального контроля, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля в муниципальных образованиях приняты в полном объеме, размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет».

В 2018 году при осуществлении муниципального контроля администрации муниципальных образований взаимодействовали с органами

прокуратуры; отделами Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре; Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре; Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; Службой жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по ХМАО-Югре, в том числе с Отделами государственной инспекции по безопасности дорожного движения, а также с другими федеральными контрольными и надзорными органами и органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, осуществляющими контрольные (надзорные) функции.

Сравнительный анализ показывает, что в текущем году незначительно сократилось количество проверок, что соответствует основным тенденциям реформирования контрольной деятельности в Российской Федерации в части снижения административной нагрузки на бизнес.

Помимо проверок при осуществлении муниципального контроля в муниципальных образованиях активно используется новая форма контрольных мероприятий – плановые (рейдовые) осмотры.

В рамках указанных мероприятий, без взаимодействия с юридическими лицами проводятся осмотры территорий муниципальных образований в целях контроля за Правилами благоустройства, за соблюдением земельного и лесного законодательства, а также контроля за размещением нестационарных торговых объектов.

По результатам плановых (рейдовых) осмотров выдаются предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В качестве положительной тенденции необходимо отметить проведение профилактической работы. Так, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в 2018 году проведены следующие мероприятия:

- приняты муниципальные правовые акты в сфере профилактики нарушений обязательных требований, в том числе Программы мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на территориях муниципальных образований, на 2018 год;
- осуществляется системное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем размещения руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, встреч с представителями бизнеса.

В качестве положительного показателя также можно отметить снижение доли юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что объективно связано с организацией профилактической и разъяснительной работы с субъектами предпринимательства.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий по муниципальному контролю органам местного самоуправления целесообразно:

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;
- обеспечить принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных законодательством;
- организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;
- обеспечить своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

Так, например, с марта 2018 года г. Ханты-Мансийск определен pilotным муниципальным образованием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации мероприятий приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях».

Во исполнение Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147-р, в Ханты-Мансийске проведена работа по разработке принятию муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность по осуществлению муниципального контроля, а также их актуализации. На официальном информационном портале органов местного самоуправления города размещены перечни правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, руководства по соблюдению

обязательных требований, а также программы профилактики нарушений. Проводятся семинары и конференции, в том числе с участием представителей научного сообщества. Ведется постоянная разъяснительная работа в средствах массовой информации.

*Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля:*

- увеличить размер взыскания за нарушения земельного законодательства, либо дифференцировать его в зависимости от организационной формы индивидуального предпринимателя или юридического лица (численность работников, годовой доход и т.п.);
- рассмотреть вопрос о включении в законодательство Российской Федерации правовой нормы, позволяющей осуществление внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основанию «самовольное занятие земельного участка, нецелевое использование земельного участка, повлекшее причинение ущерба гражданам и юридическим лицам».

## **5. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

### *5.1 Территориальное общественное самоуправление.*

Согласно статье 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», территориальные общественные самоуправления (ТОС) участвуют в решении вопросов местного значения с привлечением средств местного бюджета на условиях и в порядке, предусмотренным Положением о ТОС в муниципальном образовании и действующим законодательством.

В целях развития территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и во исполнение подпункта «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 года № Пр-1773 о создании условий для развития территориального общественного самоуправления, 6 апреля 2018 года распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 151-рп утверждена Концепция развития территориального общественного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2025 года (далее – Концепция).

Концепцией определены основные ориентиры для исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию условий для развития ТОС, цели, задачи и приоритеты, а также утвержден комплексный план мероприятий по развитию ТОС на период до 2025 года, что позволяет системно и последовательно двигаться в части создания условий для его развития.

Следует отметить, что особенность Концепции Югры по сравнению с аналогичными документами других субъектов Российской Федерации заключается в том, что она учитывает специфику Югры как региона с низкой плотностью населения и имеющей большое количество труднодоступных, отдаленных и малонаселенных мест проживания.

В этой связи, Концепцией определены 3 стратегически-приоритетных вектора развития ТОС:

- 1) создание условий для развития ТОС в сельских населенных пунктах сложносоставных муниципальных образований, в которых отсутствуют представители органов местного самоуправления;
- 2) создание условий для развития ТОС в городских округах автономного округа;
- 3) содействие возникновению ТОС с правами юридического лица в форме некоммерческой организации.

Ключевые мероприятия Концепции направлены на финансовую, консультационную и методическую поддержку процесса развития ТОС и системное информационное сопровождение.

В настоящий момент реализация Концепции способствовала созданию в 2018 году 12 новых ТОСов (2 в городе Сургуте, 7 в Белоярском районе, 1 в городе Нижневартовск, 1 в городе Нягань, 1 в городе Мегион).

По состоянию на 1 января 2019 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создано 69 территориально общественных самоуправлений (далее – ТОС) из них 29 зарегистрированы в качестве юридического лица, а именно:

Белоярский район (7): г.п. Белоярский, с.п. Лыхма, с.п. Казым, с.п. Сорум, с.п. Сосновка, с.п. Верхнеказымский, с.п. Полноват;

Нефтеюганский район (21): гп. Пойковский (18), сп. Сингапай (2);

Октябрьский район (1): с.п. Большие Леуши;

Сургутский район (1): г. Лянтор;

Ханты-Мансийский район (1): с.п. Горноправдинск (п. Бобровский);

г. Нефтеюганск (2);

г. Пыть-Ях (1);

г. Мегион (1);

г. Нижневартовск (1);

г. Нягань (1);

г. Сургут (32).

г. Лангепас (1).

В настоящее время практика по организации деятельности ТОС в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры включает в себя:

- нормативное регулирование вопросов организации ТОС на территории муниципальных образований;
- межведомственное взаимодействие по вопросам содействия развитию территориального общественного самоуправления, в том числе с Ассоциацией ТОС ХМАО-Югры;
- проведение встреч с инициативными гражданами;
- проведение и участие в обучающих семинарах, образовательных площадках, в том числе с привлечением экспертов различного уровня;
- оказание информационно-методической и ресурсной поддержки в вопросах развития ТОСов, в том числе размещение интерактивной вкладки «ТОС» на официальных сайтах органов местного самоуправления, контактные данные, ссылки на модельные акты, методические материалы: обзор типичных нарушений законодательства, методические рекомендации по созданию органов ТОС и т.п.

При этом, муниципалитетам региона необходимо включать представителей ТОС в обсуждение самых важных местных вопросов, приглашать на отраслевые совещания, включать в общественные советы при органах местного самоуправления. Наиболее грамотные руководители и активисты ТОС должны включаться в муниципальный кадровый резерв.

На наш взгляд приоритетными направлениями деятельности ТОС в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре должны стать:

*В сфере жилищных отношений и благоустройства.*

Эффективность способов управления многоквартирными домами напрямую зависит от уяснения собственниками потребности объединения и

самоуправления. Необходимы собственники, умеющие консолидировать свои усилия, цивилизованно вести диалог и управлять своим имуществом.

Между тем большинство собственников квартир не готово к выполнению своих обязанностей по управлению домами. В этой связи органы ТОС могут выполнить ряд важных функций в сфере жилищных отношений и благоустройства:

- хозяйственная деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, направленная на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и по договору с органами местного самоуправления, с управляющими компаниями;
- участие в осуществлении и приеме работ по благоустройству территории и ремонту жилищного фонда, финансируемых из бюджетов;
- информационно-разъяснительная работа среди населения и оказание помощи при проведении собраний собственников помещений в многоквартирных домах;
- содействие в деятельности по обеспечению сохранности объектов общего пользования в доме (лифты, почтовые ящики, входные двери и т.п.), результатов капитальных вложений в жилищный фонд и объекты благоустройства на соответствующей территории;
- содействие в деятельности по обеспечению соблюдения правил пользования жилыми помещениями, правил содержания домашних животных;
- участие в реализации способа управления многоквартирным домом - непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;
- взаимодействие с управляющими организациями, товариществами собственников жилья в интересах населения соответствующей территории;
- защита прав и законных интересов населения на получение качественных жилищно-коммунальных услуг при взаимодействии с

управляющими организациями, подрядными организациями, поставщиками этих услуг;

- разработка и реализация перспективных планов благоустройства территории микрорайонов и иных территорий, их социально-экономического развития;

- участие в приоритетном федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды»;

- организация и проведение общественных работ по благоустройству территории деятельности ТОС на соответствующих территориях (оборудование мест отдыха, детских и спортивных площадок, озеленение, ремонт дорог и тротуаров, вывоз мусора и др.).

ТОС могут быть не только помощниками местной власти, но и авторами конкретных пожеланий, заказчиками работ по благоустройству дворовых территорий. Сформировать проект, согласовать перечень работ, контролировать их – все гораздо проще, когда есть компетентное представительство жителей.

### *В социальной сфере.*

Органы ТОС обеспечивают тесное взаимодействие населения и органов местного самоуправления. Они обладают более полной информацией о состоянии соответствующей территории. В этой связи они могут выполнять функции в социальной сфере:

- содействие государственным и муниципальным учреждениям социального профиля в реализации их задач и функций;

- организация учета семей и лиц, нуждающихся в социальной поддержке государства и муниципального образования;

- предоставление консультаций по вопросам социального обеспечения и обслуживания;

- оказание материальной, организационной помощи ветеранам, инвалидам и другим, нуждающимся в помощи людям;

- организация праздников, спортивных состязаний, вечеров и иных мероприятий для микрорайона, квартала и других территорий;
- работа с детьми и подростками, содействие развитию дошкольного, школьного и внешкольного воспитания на соответствующей территории;
- проведение акций милосердия и благотворительности, содействие в проведении таких акций благотворительными организациями, гражданами и их объединениями;
- сглаживание конфликтов между участниками территориальных сообществ и поддержание добрососедских отношений.

*В сфере экологии.*

Органы ТОС могут выполнять ряд функций в области экологии:

- осуществление общественного экологического мониторинга на соответствующей территории;
- защита прав и законных интересов населения на благополучную среду проживания;
- информирование населения соответствующей территории об экологических угрозах;
- содействие органам государственной власти и местного самоуправления в их деятельности в области охраны окружающей среды;
- экологическое воспитание и просвещение населения;
- организация субботников и иных акций по благоустройству территории;
- общественный контроль по надлежащему санитарному состоянию мест общего пользования, остановочных комплексов общественного транспорта, прилегающих территорий организаций торговли, общественного питания и т.д.

*В сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности.*

Органы ТОС могут выполнять ряд функций в сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности:

- информирование правоохранительных органов о совершенных правонарушениях на территории деятельности ТОС;
- оказание содействия деятельности административных комиссий муниципальных образований и организаций народных дружин по охране общественного порядка;
- профилактическая работа в области предупреждения правонарушений, наркомании, токсикомании и игромании;
- взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции;
- содействие органам пожарной безопасности в реализации их задач и функций;
- информирование органов пожарной безопасности о нарушениях необходимых мер пожарной безопасности.

*В сфере градостроительной и иной деятельности.*

Органы ТОС могут выполнять ряд функций в сфере градостроительной и иной деятельности:

- организация и проведение общественных экспертиз планов и проектов застройки на территории деятельности ТОС;
- участие в рассмотрении вопросов по согласованию предоставления и изъятия земельных участков на основании регламентирующих нормативных актов;
- участие в мобилизационной подготовке и мобилизации в соответствии с установленным законом порядке;
- содействие в сохранении и популяризации объектов культурного наследия, находящихся на соответствующей территории в порядке, установленном законом;
- участие в крупных акциях и программах, приуроченные к государственным праздникам, юбилейным датам автономного округа и муниципальных образований.

Муниципалитеты автономного округа поддерживают обозначенную инициативу Общероссийских объединений муниципалитетов и ТОСовцев по

упрощению порядка регистрации и ожидают скорейшей реализации поручений Президента РФ В.В.Путина Правительству РФ относительно того, что нужно урегулировать этот вопрос, определить законодательно особенности регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации, а также закрепить возможности наделения ТОС статусом социально ориентированной некоммерческой организации. Это позволит ТОСам в дальнейшем получать соответствующую финансовую поддержку. Заключать договоры, размещать заказы, аккумулировать добровольные пожертвования и иные денежные средства – в общем, существенно расширит функции и практический потенциал.

Основные задачи Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления является:

- создание благоприятных условий для реализации населением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры права на осуществление территориального общественного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления;
- вовлечение широких слоев населения в общественную жизнь своих муниципальных образований, повышение активности жителей в решении задач развития своих территорий, в решение вопросов местного значения.

Для достижения этих целей необходимо:

- 1) оказание информационной и методической поддержки муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для формирования ими правовых и организационных условий, обеспечивающих возможность создания и регистрации ТОС в муниципальных образованиях;
- 2) стимулирование органов местного самоуправления на популяризацию ТОС среди населения и поддержку инициатив граждан по созданию ТОС и реализации их проектов посредством окружных программ и грантов;

3) широкое информирование жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о ТОС, их возможностях и способах создания, а также реализуемых ими проектах. Для решения этой задачи целесообразно привлекать средства массовой информации, использовать информационные ресурсы Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных образований, Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, региональной Ассоциации территориальных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения «ВСМС», представителей общественных советов, научных и общественных организаций и других заинтересованных лиц и организаций;

4) проведение обучающих семинаров для лидеров и активистов ТОС по вопросам организации развития деятельности, разработки и реализации общественно значимых проектов;

5) повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенции муниципальных служащих, к чьим должностным обязанностям относится взаимодействие с ТОС;

6) обеспечение информационно-организационного сопровождения деятельности ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов по работе ТОС;

7) формирование позитивного общественного мнения населения относительно участия в деятельности ТОСов.

В 2018 году в целях развития Территориального общественного самоуправления (ТОС) на территории Югры при финансовой и организационной поддержке Ассоциации «Совет муниципальных образований ХМАО-Югры», была посвящены секция научно-практической конференции на базе Сургутского государственного университета:

- 20 апреля 2018 года в г. Сургуте в рамках всероссийской научно-практической конференции «Современные тенденции законодательного

регулирования развития гражданского общества в России» проведен Круглый стол и Открытый правовой семинар по актуальным вопросам осуществления Территориального общественного самоуправления.

При финансовой и организационной поддержке Правительства ХМАО-Югры:

- в 2018 году организованы установочные сессии с участием Центра «Фонд гражданских и социальных инициатив Югры» по теме: «Как подать заявку на президентский грант». Представлена информация о новых инструментах поддержки ТОСов в Югре, состоялись индивидуальные консультации по подаче заявок на президентский грант.

- 26 июня 2018 года в г. Нефтеюганске Всероссийская конференция «Местное самоуправление: служение и ответственность». В ходе мероприятия обсуждались вопросы развития местного самоуправления, обмен лучшими практиками по развитию ТОС.

- 19-21 октября 2018 года в г. Ханты-Мансийске участие представителей делегаций муниципальных образований в Семинаре «Взаимодействие исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления автономного округа и средств массовой информации при освещении вопросов государственной национальной политики» в рамках регионального Регионального форума национального единства «Югра многонациональная».

- декабрь 2018 года в г. Ханты-Мансийске практический семинар для представителей ТОС в рамках форума Гражданские инициативы регионов 60-й параллели.

## *5.2 Сельские старости.*

В целях определения правовых основ деятельности старост сельских населённых пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-

Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон о старостах), согласно которому староста сельского населенного пункта выступает связующим звеном между населением сельского населённого пункта и органами местного самоуправления муниципального образования, способствует развитию инициативы общественности, широкому привлечению граждан к решению вопросов местного значения исходя из интересов населения, проживающего на соответствующей территории сельского населенного пункта.

Закон о старостах:

- 1) определил правовые основы порядка назначения старосты;
- 2) установил полномочия старосты для решения возложенных на него задач;
- 3) установил гарантии деятельности старосты;
- 4) утвердил описание и образцы бланка удостоверения старосты.

Таким образом в 2018 году была заложена основа развития данного института в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

### *5.3 Инициативное (народное) бюджетирование.*

Механизмы взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях внедрения практик инициативного бюджетирования на территории автономного округа выстраиваются с 2017 года.

На сегодняшний день, реализация проектов инициативного бюджетирования осуществляется во всех типах муниципальных образований автономного округа: городских округах, муниципальных районах, городских и сельских поселениях.

Каждое муниципальное образование находит и реализует собственные инновационные подходы вовлечения граждан в решение вопросов местного значения, опираясь, при этом, на местный опыт решения значимых для конкретного муниципального образования проблем.

С учетом специфики, в каждом муниципальном образовании формируется своя нормативно-правовая база по реализации практик инициативного бюджетирования.

Так, в 2018 году в муниципальных образованиях автономного округа реализовано 302 проекта инициативного бюджетирования, в 2017 году было реализовано 116 проектов.

Объем финансирования в 2018 году составил – 916 млн. рублей, в том числе привлеченные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц составили 121 млн. рублей, средства бюджетов, включая региональный бюджет – 795 млн. рублей. Большая часть проектов реализуется в рамках мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды.

Гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оказывается также неденежный вклад в реализацию проектов в виде трудового участия, участия на безвозмездной основе.

Проекты инициативного бюджетирования реализуются в таких сферах как: создание объектов физической культуры и массового спорта, объектов культурного наследия (памятники, музеи), мест массового отдыха населения, скверов, игровых и детских площадок, благоустройство парков и иных сферах.

Так, проекты реализуемые в муниципальных образованиях автономного округа были отмечены в 2018 году на II Всероссийском конкурсе реализованных проектов по инициативному бюджетированию, который организует Комитет гражданских инициатив. Всего в конкурсе участвовало 300 проектов из 30 регионов России. В финал конкурса прошли 25 проектов, из которых 7 – это проекты муниципальных образований автономного округа, в их числе:

Проект «Электронное табло на автобусных остановках города Сургут»;

Проект «Обустройство детской площадки «Фруктовый сад» в 6 микрорайоне» г.п.Пойковский Нефтеюганского района;

Проект «Современный пирс на озере Сырковый Сор» с.п.Салым Нефтеюганского района;

Проект «Обустройство детской площадки ул.Центральная» с.п.Сингапай Нефтеюганского района;

Проект «Городской бал выпускников» г.Урай;

Проект «Расширение и благоустройство кладбища в с.п. Каркатеевы Нефтеюганского района»;

Проект «Мемориал Славы «Они сражались за Родину» с.п.Лемпино Нефтеюганского района.

Победителем в номинации «Самый оригинальный проект», стал проект с.п.Салым Нефтеюганского района «Современный пирс на озере Сырковый Сор».

Государственное участие в поддержке местных инициатив осуществляется через предоставление субсидий из бюджета автономного округа при реализации мероприятий следующих государственных программ: «Развитие агропромышленного комплекса».

Гранты в форме субсидии предоставляются на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, на реализацию проектов по направлениям:

создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;

сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников;

поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

Государственной программы «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда».

Субсидии предоставляются на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований автономного округа, в том числе площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов,

парков, иных общественных территорий и дворовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам.

Финансирование мероприятий по благоустройству территорий осуществляется из федерального, окружного, местного бюджета и предполагает, в том числе финансовое и (или) трудовое участие граждан;

Государственной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами».

Субсидия предоставляется на содействие развитию исторических и иных местных традиций и направляется на софинансирование проектов, отобранных на условиях инициативного бюджетирования по изготовлению и установке объектов монументально-декоративного искусства: памятников, монументов, памятных знаков, мемориальных досок, стел, скульптурных композиций; по обустройству и (или) оборудованию парков, скверов, площадей.

Учитывая что, внедрение практик инициативного бюджетирования в управлении муниципальными образованиями способствует повышению доверия граждан, созданию диалога между гражданами и органами местного самоуправления, развитию коммуникативного пространства, стимулирует самоорганизацию граждан и формирование у лидеров инициативных групп навыков и компетенций, необходимых для представления общественных интересов, начиная с текущего года предусмотрено предоставление поощрительных дотаций муниципальным районам и городским округам за внедрение практик инициативного бюджетирования.

Оценка деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования Департаментом финансов Югры проводится по шести критерием по бальной оценке.

Критериями предусмотрено: наличие в муниципальном образовании нормативно-правовых актов о реализации практик инициативного бюджетирования, деятельность органов местного самоуправления по освещению информации о реализуемых практиках, количество

реализованных проектов инициативного бюджетирования, а также практик распределения выделенной части местного бюджета с использованием партисипаторного бюджетирования, уровень софинансирования проектов инициативного бюджетирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также их нефинансовый вклад.

По результатам оценки составляется рейтинг муниципальных образований. Пяти городским округам и пяти муниципальным районам, набравшим наибольшее количество баллов предоставляется поощрительная дотация. Общий объем дотации предусмотренный в бюджете автономного округа в 2019 году составляет 100 млн. рублей, в т.ч.: 50 млн. рублей будет распределено между пятью городскими округами и 50 млн. рублей между пятью муниципальными районами.

В 2019 году в целях дальнейшего внедрения и реализации в автономном округе практик инициативного бюджетирования, государственной программой «Развитие гражданского общества» утверждена «дорожная карта», в соответствии с которой на базе автономного учреждения «Центр «Открытый регион» создается Центр инициативного бюджетирования автономного округа, в задачи которого будет входить:

- совместная с органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления деятельность по вовлечению граждан в проекты инициативного бюджетирования;
- методическая и консультационная поддержка муниципальных образований по внедрению практик инициативного бюджетирования;
- организация образовательных мероприятий;
- информационное освещение и поддержка деятельности по развитию инициативного бюджетирования на официальных ресурсах и площадках;
- создание и ведение субпортала «Инициативное бюджетирование в Югре»;
- содействие обмену опытом;

- анализ и выявление лучших практик реализации проектов инициативного бюджетирования и их распространение в муниципальных образованиях.

#### *5.4 Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг.*

С целью обеспечения участия СОНКО в предоставлении общественно полезных услуг в муниципальных образованиях автономного округа сформированная правовая база, по вопросам обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) поставщиков к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере.

Во исполнение распоряжения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.07.2016 № 394-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» утверждены планы мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере. Определены координационные органы, ответственные за реализацию «дорожной карты».

Актуализированы перечни услуг (работ), запланированных к передаче на исполнение негосударственным (немуниципальным) поставщикам в сферах:

- культуры;
- физической культуры и спорта;
- образования и молодежной политики.

Утверждены Стандарты предоставления услуг (работ), которые могут быть переданы на исполнение негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям. Утверждены стоимость одной услуги, которая может быть передана на исполнение

немуниципальным организациям, в том числе СО НКО (в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта).

Внесены дополнения в муниципальные программы в части предоставления СОНКО субсидий на реализацию отдельных мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Утверждены перечни муниципального имущества муниципального, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), социально ориентированным некоммерческим организациям.

В целом в 2018 году с целью повышения эффективности деятельности НКО реформирована система финансовой поддержки СОНКО через:

- внедрение с 2019 года «Гранта Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества»;
- предоставление с 2019 дополнительных мер государственной поддержки СОНКО в форме микрозаймов.

Созданы новые площадки для равноправного диалога представителей различных институтов гражданского общества, включая НКО, их лидеров, добровольцев и гражданских активистов, с властью, выявления народных инициатив, направленных на решение социально значимым проблем (гражданские форумы общественного согласия, стратегические сессии).

Расширены площадки для взаимодействия некоммерческих организаций, представителей бизнеса и власти, а главное, взаимодействия науки и практики по вопросам гражданского участия в развитии территорий Российской Федерации и знакомство с зарубежным опытом через Международный гуманитарный форум «Гражданские инициативы регионов 60 параллели».

Укреплена роль общественных советов, созданных при исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований автономного округа, при принятии органами государственной власти и местного самоуправления решений – нормативно закреплено взаимодействие при общественном

сопровождении приоритетных проектов, реализуемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

### *5.5 Волонтерские организации на местном уровне.*

В автономном округе в 2018 году разработан и принят Закон автономного округа от 16 октября 2018 года № 68-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», определяющий полномочия Думы, Губернатора и Правительства автономного округа в сфере добровольчества (волонтерства).

В связи с принятием в 2017 году Концепции развития добровольчества и плана мероприятий по ее реализации (распоряжение Правительства автономного округа от 20 октября 2017 года №612-рп) активно развивается и поддерживается добровольческая (волонтерская) деятельность.

В целях реализации положений Концепции развития добровольчества в автономном округе, содействия развитию добровольческой деятельности в городских округах и муниципальных районах утверждены Положения об организации добровольческой (волонтерской) деятельности.

Рекомендовано главам муниципальных образований расширять практику привлечения добровольцев к деятельности муниципальных учреждений; привлекать добровольцев к решению вопросов местного значения, в том числе в ходе реализации программ органов территориального общественного самоуправления, программ поддержки местных инициатив, мероприятий по благоустройству территорий.

Основные направления деятельности добровольцев (волонтеров) на местном уровне: «Культурное добровольчество», «Событийное добровольчество», «Социальное добровольчество», «Волонтеры Победы», «Экологическое добровольчество».

В Год добровольца (волонтера) представители автономного округа приняли участие в таких значимых событиях, как инаугурация Президента

Российской Федерации, «прямая линия» с Президентом Российской Федерации, Чемпионат мира по футболу 2018 и других. 203 проекта добровольческой направленности представлены на региональный этап Всероссийского конкурса «Доброволец России».

К наиболее значимым мероприятиям Года добровольца (волонтера) следует отнести:

- создание ресурсных центров по направлениям добровольчества; приведение нормативной правовой базы в сфере добровольчества в соответствие с федеральным законодательством;
- формирование списка проектов кластера «добровольчество» по итогам Гражданского форума общественного согласия и их индивидуальное сопровождение;
- обучение проектной деятельности добровольцев (волонтеров) в рамках форума добровольцев (волонтеров) Уральского федерального округа «Год добровольца: вызовы, возможности, задачи»;
- день единой регистрации проектов на Всероссийский конкурс «Доброволец России».

В декабре 2018 года состоялся первый Бал добровольцев, на котором были награждены лучшие 50 добровольцев (волонтеров), в том числе наградами автономного округа.

В 2018 году обеспечено участие добровольцев (волонтеров) автономного округа в мероприятиях различного уровня:

Молодежном форуме Центрального федерального округа и регионов Российской Федерации «ДоброСаммит» (6-7 сентября, Владимирская область);

Всероссийском форуме добровольцев-наставников («серебряных волонтеров») (1-3 октября, г. Уфа);

Пермском международном форуме добровольцев (25-26 октября 2018 года, г. Пермь).

Международном форуме «Доброволец России-2018» (2-5 декабря г.Москва).

*5.6 Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики).*

Законодательство сегодня разрешает или предлагает множество путей, форм, вариантов вовлечения граждан в местное самоуправление, чтобы на местах можно было выбрать наиболее подходящее.

Перечень соответствующих форм выявления мнения жителей муниципального образования предусмотрен Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе уставами муниципальных образований, муниципальными нормативными правовыми актами.

Так, согласно положениям Федерального закона 131-ФЗ к ним относятся:

1) формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (т.е. позволяют непосредственно жителям принимать окончательные и обязательные к исполнению решения) – это муниципальные выборы; местный референдум; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

2) формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (т.е. позволяют жителям обсуждать вопросы местного значения, получать информацию о том, что происходит в муниципальном образовании, выражать свое мнение по тому или иному поводу или вопросу) – сход граждан; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление (ТОС); публичные слушания; собрание граждан; конференция граждан (собрание делегатов); опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления.

Сегодня одна из главных задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципальных образований, является создание условий для повышения качества жизни населения.

Принимая во внимание все многообразие форм выявления мнения жителей муниципального образования, обусловленное территориально-географическими, социально-экономическими, и другими особенностями, задача определения приоритетности решаемых вопросов местного значения (проектов и программ) требует формирования системы, обеспечивающей участие населения в разработке управленческих решений, как заказчика и потребителя властных услуг органов местного самоуправления.

Применение современной технологии краудсорсинга позволяет вовлечь в процесс сбора и анализа информации, обсуждения и выработки решений органов местного самоуправления значительное количество населения муниципального образования, представляющего противоположные точки зрения, интересы и обладающего разным горизонтом планирования.

При этом объективная вовлеченность населения в социальные проекты, объясняется желанием большей части современного общества тратить свое свободное время на создание новой информации, ее публикацию и обсуждение в сети Интернет, а также безвозмездно прикладывать свои усилия для решения социально значимых проблем или делиться своим мнением.

Вопросы перспективности новых форм привлечения населения к решению вопросов местного значения, новых инструментов бюджетирования, позволяющих повышать эффективность расходования средств местных бюджетов за счет привлечения к данному процессу жителей муниципальных образований неоднократно обсуждались членами Ассоциации «Совет муниципальных образований ХМАО-Югры» на различных площадках в автономном округе, и на Общероссийском уровне, в т.ч. в рамках деятельности Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Так, муниципальными образованиями было отмечено, что в соответствии с действующим законодательством, все заинтересованные граждане могут участвовать в муниципальном бюджетном процессе не

только в рамках публичных слушаний по проекту местного бюджета и отчету об исполнении местного бюджета, но и в иных формах участия граждан в осуществления местного самоуправления, предусмотренных законом и перечисленные мной ранее: и здесь я хотел бы обратить особое внимание на участие граждан в деятельности коллегиальных органов (в том числе, комиссий, рабочих групп, общественных советов). Данные формы привлечения населения активно используются в автономном округе.

В современных условиях развития муниципальных образований требования, предъявляемые к органам местного самоуправления со стороны местного населения, претерпевают изменения, связанные с повышением их эффективности, открытости и ориентированности на конечный социальный и экономический результат.

При этом, применение методических подходов, основанных на новых технологиях, будет способствовать наиболее объективному определению приоритетности решаемых вопросов местного значения (проектов), исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций, что также будет способствовать повышению качества жизни населения муниципального образования.

## **6. Межмуниципальное сотрудничество**

### *6.1 Агломерации*

Агломерация – это удобная для населения форма сочетания жилища с местами приложения труда, а также местами отдыха, образования и т. п.

Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года определены предпосылки по поддержке агломерационных процессов.

За основу при определении границ агломераций можно взять положение о замыкании в пространстве городской агломерации недельного цикла жизнедеятельности населения, на основании чего можно сказать, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре территория Нижневартовской агломерации фактически сложилась.

Считается признанным тот факт, что географически и социально состоялось устойчивое взаимодействие с городом Нижневартовском внешней зоны, а именно, соседних более мелких городских округов и поселений: город Мегион, пгт. Высокий, пгт. Излучинск.

В урбогеосистему Нижневартовска также включены сельские поселения Нижневартовского района – это сельские поселения Вата и Зайцева Речка, и недавно вошедшие в них населенные пункты межселенных территорий: д. Пасол, д. Соснина, д. Вампугол, с. Былино. Рассматривается включение в агломерацию города Радужный, городского поселения Новоаганск.

В границу Нижневартовской агломерации также вошел город Стрежевой, расположенный на территории соседнего субъекта Российской Федерации, Томской области.

Отмечается взаимодействие по следующим направлениям:

- в системе образования (ВУЗы, специализированные школы);
- в системе здравоохранения (объекты регионального значения);
- в системе культуры и искусства;
- в системе физической культуры и спорта;

- в системе органов ЗАГС;
- в системе использования транспортных коммуникаций (ж/д и автовокзалы, аэропорты);
- в системе жилищной политики;
- в системе приложения труда.

Кроме того, Схемой территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры установлено, что на территории округа сформировано две городские агломерации: Сургут - Нефтеюганск и Нижневартовск - Мегион.

Есть все предпосылки, указывающие на то, что территория считается подготовленной к преобразованиям такого рода.

Таким образом, создание Нижневартовской агломерации является объективной необходимостью, от которой выигрывают и центр агломерации (город Нижневартовск), и близлежащие муниципальные образования.

Сотрудничество города Нижневартовска с прилегающими территориями определено, прежде всего, необходимостью решения задач, отнесенных к вопросам местного и регионального значения.

Целью является районная планировка территории, которая способствует росту производственного сектора, сферы услуг, транспорта и социальной инфраструктуры, позволит привлечь инвестиции и инновации, и как следствие повысит уровень качества жизни населения, проживающего на территории агломерации.

В рамках научно-исследовательской работы «Концепция развития Нижневартовской агломерации и города Нижневартовска, мастер-план общественных пространств города», разрабатываемой Институтом Территориального Планирования «Град» (г. Омск), в целях определения механизмов развития Нижневартовской агломерации выполняется оценка действующего правового регулирования развития агломерации, подготавливаются концепции муниципальных, региональных правовых

актов, необходимых для организации планирования развития и управления Нижневартовской агломерацией.

Потенциальной агломерацией может стать система Нягань-Приобье, эффективность которой во многом будет зависеть от транспортной инфраструктуры, способной обеспечить быстрое перемещение грузов и людей с целью удовлетворения образовательных, трудовых и досуговых потребностей.

Первоочередные мероприятия в этом направлении связаны с:

- планированием развития города как центра агломерации в виде совокупности населенных мест с единой или связанный градостроительной документацией, четким обозначением границ агломерации, установлением устойчивых административных границ собственно Нягани;
- созданием максимально комфортных и безопасных транспортных условий пассажирских перевозок и придорожной инфраструктуры;
- организацией единой системы обеспечения безопасности и экстренной помощи внутри агломерации;
- формированием единого межмуниципального механизма по сбору, удалению и переработке отходов.

Данное направление может стать отправным в определении новой экономики: увеличение числа жителей, объектов муниципальной собственности, определение новых полномочий. Комплекс эффектов от усиления межмуниципальных связей отразиться не только на общем социально-экономическом состоянии города Нягани, но и обеспечит дополнительные возможности, в первую очередь в части привлечения бюджетного финансирования, крупных инвестиций, трудовых ресурсов и т.д.

Стратегическим вызовом является обеспечение максимального агломерационного эффекта вокруг города Нягани, стремящегося к положению центра Левобережья Югры.

Институционная модель агломерации:

1) Разработка законопроекта автономного округа «О развитии агломераций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», который установит основные понятия, цели, задачи, полномочия органов государственной власти в сфере развития агломераций в регионе, порядок создания и функционирования агломераций, определит деятельность органов государственной и муниципальной власти по оказанию содействия развитию агломераций.

2) Инициатива по внесению термина «агломерация» в градостроительный и бюджетный кодексы Российской Федерации в целях осуществления механизма управления территориями, входящими в состав агломераций.

3) В целях соблюдения полномочий органов местного самоуправления автономного округа, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предлагаем создать рабочую группу по вопросу формирования агломерации, в которую могут входить Правительство автономного округа и Томской области, а также главы муниципальных образований (ранее администрацией города Нижневартовска было направлено обращение в адрес Департамента экономического развития автономного округа по созданию указанной рабочей группы).

4) Принятие НПА об утверждении положения координационного совета Нижневартовской агломерации и его состава (концепция проекта НПА).

*6.2 Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения (с перечислением участующих муниципальных образований и документов, в соответствии с которыми определены направления и мероприятия межмуниципального сотрудничества).*

Межмуниципальное, международное сотрудничество является важной составляющей работы органов местного самоуправления по расширению экономических, информационных и культурных связей, по обмену опытом,

по развитию правовой, торгово-экономической, экологической, социальной и инвестиционной ситуации, по совместной организации и проведению конференций, совещаний и других мероприятий.

Межмуниципальное сотрудничество является организационно-правовым механизмом, позволяющим согласовывать интересы, объединять усилия (включая финансовые средства, материальные и иные ресурсы) и координировать действия муниципальных образований для решения вопросов местного значения, выражения и защиты общих интересов, налаживания взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Организация межмуниципального сотрудничества является важнейшим элементом развития местного самоуправления и необходимостью повышения эффективности решения задач, которые отнесены к вопросам местного значения муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Межмуниципальные соглашения и протоколы о намерениях, заключенные с муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными образованиями Российской Федерации:

#### **г. Сургут**

1) Соглашение между администрациями городов Суздаля и Сургута о сотрудничестве от 15.01.2000;

2) Протокол о намерениях между администрациями Петрозаводска и Сургута от 25.07.2000;

3) Соглашение между Администрациями городов Сургута и Тобольска о торгово-экономическом и культурном сотрудничестве от 18.01.2001;

4) Соглашение между Администрацией Альметьевского района и городом Альметьевска и Администрацией г. Сургута о социально-

экономическом, информационном и культурном сотрудничестве от 08.06.2003;

5) Протокол о намерениях между администрацией города Сургута и администрацией города Пскова от 18.09.2003;

6) Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и социальной сферах между мэрией города Новосибирска и администрацией города Сургута от 02.10.2003;

7) Соглашение между муниципальным образованием городской округ город Сургут (Ханты - Мансийский автономный округ – Югра) и муниципальным образованием городской округ город Сибай (Республика Башкортостан) о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве от 13.03.2008;

8) Соглашение между муниципальным образованием городской округ город Сургут (Ханты - Мансийский автономный округ – Югра) и администрацией Калининского района Санкт - Петербурга о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве от 18.06.2009;

9) Протокол о намерениях между муниципальным образованием городской округ город Сургут и муниципальным образованием городской округ город Салават от 08.07.2010;

10) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве с Сургутским районом в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма от 14.06.2013;

11) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма от 11.06.2015 (стороны Соглашения: город Нижневартовск, город Мегион, Нижневартовский район, город Лангепас, город Радужный, город Сургут, Сургутский район, город Покачи, город Когалым).

12) Протокол о намерениях между муниципальным образованием городской округ город Сургут и муниципальным образованием городской округ город Омск Омской области от 06.12.2017.

### **г. Когалым**

- 1) Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальным образованием город Когалым и муниципальными образованиями город Покачи, город Лангепас;
- 2) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальными образованиями город Когалым и Ханты-Мансийский район.

### **г. Лангепас**

- 1) Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве между муниципальным образованием город Лангепас и муниципальными образованиями город Радужный.

### **г. Нижневартовск**

Заключены соглашения между:

- 1) муниципальным образованием город Нижневартовск и Московским районом Санкт-Петербурга о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве;
- 2) муниципальным образованием город Ханты-Мансийск и муниципальным образованием город Нижневартовск о межмуниципальном сотрудничестве;
- 3) администрацией города Нижневартовска и администрацией города Ханты-Мансийска о торгово-экономическом сотрудничестве;
- 4) муниципальным образованием город Нижневартовск и муниципальным образованием город Евпатория Республики Крым о межмуниципальном сотрудничестве;
- 5) муниципальными образованиями - городами Нижневартовск, Мегион, Радужный, Сургут, Лангепас, Покачи и Сургутским районом о межмуниципальном сотрудничестве в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма.

### **г. Урай**

- 1) Соглашение о сотрудничестве между МО ХМАО-Югры городской округ город Урай и муниципальным образованием «Бельский район» Тверской

области от 04.03.2014;

2) Соглашение о сотрудничестве между администрацией города Урай и администрацией Кондинского района ХМАО-Югры от 27.05.2014;

3) Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между городами Урай ХМАО-Югры и Саки Республики Крым установлены побратимские связи от 16.06.2015.

#### **г. Ханты-Мансийск**

1) 12 соглашений о межмуниципальном сотрудничестве: городом Владивостоком, городом Артёмом (Приморский край), Фрунзенским районом Санкт-Петербурга (2 соглашения), городом Элиста (Калмыкия), городом Златоустом (Челябинская область), городом Челябинском, городом Саки (Крым), муниципальным образованием город Нижневартовск, муниципальным образованием город Нягань, Ханты-Мансийским районом, Кондинским районом;

2) протокол о намерениях: городом Каменск-Уральский (Свердловская область).

#### **Кондинский район**

1) Соглашение о сотрудничестве в области туризма между администрацией Кондинского района и администрацией города Урай от 19.07.2016.

2) Соглашение о сотрудничестве между Кондинским районом и Нижнетавдинским районом от 21.02.2015.

3) Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве с муниципальным образованием г. Нягань от 2012.

#### **Советский район**

1) Соглашение о взаимном сотрудничестве и организации взаимоотношений от 21.09.2014 г. между Советским районом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Советским районом Ростовской области и Советским районом Республики Крым.

## **Ханты-Мансийский район**

В рамках развития межмуниципального сотрудничества в целях решения вопросов местного значения, выражения или защиты общих интересов, создания правовых и организационных основ сотрудничества органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийским районом заключены соглашения о межмуниципальном сотрудничестве с районами: Кондинский, Октябрьский, Сургутский и городами: Ханты-Мансийск, Югорск, Когалым.

### *6.3. Международное межмуниципальное сотрудничество.*

Соглашения и протоколы о намерениях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с административно-территориальными образованиями иностранных государств		Страна
<b>г. Сургут</b>		
1	Соглашение о побратимстве между администрацией города Сургута (Россия) и муниципалитетом города Залаэгерсег (Венгрия) от 14.05.1999	Венгрия
2	Декларация о провозглашении г. Сургут (Российская Федерация) и Чаоян (Китайская Народная Республика) городами-побратимами от 1991 года. Соглашение о долгосрочном развитии дружественных отношений между городами Сургут (Российская Федерация) и Чаоян провинции Ляонин (Китайская Народная Республика) от 11.10.1997	КНР
3	Соглашение о побратимстве между администрацией города Сургута (Россия) и муниципалитетом города Катерини (Греция) от 21 мая 2004 года	Греция
4	Соглашение между Администрацией города Сургута (Российская Федерация) и Администрацией города Порвоо (Финляндия) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 24 октября 2007 года	Финляндская Республика
5	Соглашение о дружбе и сотрудничестве между городами Гомель (Республика Беларусь) и Сургут (Российская Федерация) от 30 апреля 2005 года	Республика Беларусь
6	Соглашение об установлении партнерских связей между городом Сургут и городом Ивано-Франковск (Украина) о сотрудничестве в экономической, информационной, деловой и гуманитарно-культурной отраслях от 25	Украина

	сентября 2003 года	
7	Протокол намерений между администрацией города Сургута (Российская Федерация) и Херсонским городским исполнительным комитетом (Украина) от 24 марта 2003 года	Украина
<b>г. Ханты-Мансийск</b>		
8	Протокол о намерениях по установлению партнерских связей между муниципальным образованием город Ханты-Мансийск и городом Юрмала (Латвия) от 8 сентября 2012 года	Латвия
9	Протокол о намерениях по установлению партнерских связей между муниципальным образованием город Ханты-Мансийск и Рижским самоуправлением (Латвия) от 8 сентября 2012 года	Латвия
10	Протокол о намерениях по установлению межмуниципального сотрудничества между городом Ереваном (Республика Армения) и городом Ханты-Мансийском (Российская Федерация) от 11 октября 2014 года	Республика Армения
11	Меморандум о сотрудничестве между городом Ханты-Мансийском (Российская Федерация) и городом Банска-Бистрица (Словакская Республика) от 23 октября 2014 года	Словакская Республика
<b>г. Югорск</b>		
12	Соглашение об установлении побратимских отношений между городом Югорском (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) и Шкловским районом Могилевской области (Республика Беларусь) от 01 апреля 2015 года	Республика Беларусь
<b>Белоярский район</b>		
13	Соглашение между муниципальным образованием Белоярский район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Российской Федерации и городом Витебском Республики Беларусь о взаимном сотрудничестве от 23 марта 2016 года	Республика Беларусь
<b>Ханты - Мансийский район</b>		
14	Соглашение о взаимном сотрудничестве между Могилевским районом Республики Беларусь и муниципальным образованием Ханты - Мансийский район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Российской Федерации от 06 июля 2016 года	Республика Беларусь

## **7. Предложения органов местного самоуправления по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления**

*7.1. Предложения в части федерального регулирования системы полномочий местного самоуправления.*

7.1.1. Помимо расходных обязательств, законодательно закрепленных за муниципальными образованиями, муниципалитеты продолжают осуществлять финансовое обеспечение расходов, связанных с принятием правовых актов на федеральном и региональном уровнях. В частности, расходы, связанные:

- с оказанием муниципальными многофункциональными центрами услуг федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ;
- с техническим обслуживанием систем АПК «Безопасный город» и информированием населения о системах видеонаблюдения и необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение);
- с повышением оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников учреждений дополнительного образования детей в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Решение указанных вопросов не отнесено к вопросам местного значения, в нормативно-правовых актах федерального и регионального уровней механизм финансового обеспечения данных расходов не урегулирован. Частично для финансового обеспечения данных расходов предоставляется субсидия из бюджета автономного округа, однако условием ее получения является обеспечение доли софинансирования за счет средств местного бюджета.

Также имеется проблема недостаточности финансового обеспечения переданных муниципалитету государственных полномочий.

Так, например, в 2018 году в муниципальном образовании городской округ город Сургут на финансовое обеспечение переданных полномочий направлялись средства местного бюджета в объеме 37,4 млн. рублей.

Наиболее финансовоемкими являются:

- осуществление полномочий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;
- осуществление полномочий на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;
- осуществление полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий;
- осуществление полномочий по проведению дератизации и дезинсекции в Ханты-Мансийском автономном округе Югре.

Муниципальные образования по всей стране не наделены какими-либо полномочиями в сфере информационно-коммуникационных технологий. Несбалансированность в распределении полномочий между государственным и муниципальным уровнями препятствует повышению эффективности в сфере информатизации, несмотря на то, что федеральным законодательством и государственными программами для муниципалитетов установлены показатели к исполнению.

Права и обязанности органов местного самоуправления и должностных лиц, необходимые для решения вопросов местного значения в сфере информатизации на территории муниципального образования, должны быть закреплены федеральными законами, в случае наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями или законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 19 Федерального закона

№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Для эффективной реализации мероприятий в сфере информатизации и возможности их должного финансирования, предлагаем предоставить муниципальным образованиям следующие полномочия в сфере информатизации:

- 1) разработка и реализация единой политики в сфере информационно-коммуникационных технологий, не противоречащая основным направлениям развития этой сферы в документах стратегического планирования соответствующего субъекта РФ;
- 2) разработка и реализация целевых и/или муниципальных программ в сфере информационно-коммуникационных технологий в соответствии с документами стратегического планирования муниципального образования;
- 3) создание и развитие муниципальных информационных и геоинформационных систем, обеспечение безопасного функционирования муниципальных информационных и геоинформационных систем;
- 4) обеспечение правовых условий сбора, хранения, обработки и использования данных, используемых в муниципальных информационных и геоинформационных системах;
- 5) ведение единого реестра муниципальных информационных и геоинформационных систем;
- 6) внедрение и развитие внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота;
- 7) обеспечение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления и свободного доступа к такой информации;
- 8) создание и развитие инфраструктуры информационного общества и электронного муниципалитета; создание публичных сервисов для граждан, бизнеса и органов власти;
- 9) обеспечение безопасности объектов критической информационной инфраструктуры муниципального образования

10) создание муниципальных центров обработки данных (ЦОД) по согласованию с субъектом РФ (при их отсутствии); развитие муниципальных ЦОД

11) создание отказоустойчивой, масштабируемой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

12) обеспечение технологической независимости и безопасности функционирования технического обеспечения, телекоммуникационной инфраструктуры и инфраструктуры ЦОД;

13) защита персональных данных в муниципальных информационных системах;

14) техническая защита сведений, составляющих государственную тайну;

15) создание муниципальных удостоверяющих центров по согласованию с субъектом РФ (при их отсутствии); развитие муниципальных удостоверяющих центров; оказание услуг, связанных с использованием электронных подписей и подтверждению подлинности электронных подписей;

16) обеспечение широкополосного доступа к сети «Интернет» для населения, в том числе с использованием беспроводных технологий Wi-Fi в общественных местах;

17) обеспечение широкополосного доступа органов местного самоуправления и муниципальных учреждений к сети «Интернет»;

18) оказание услуг электросвязи;

19) создание условий для проведения исследований и разработок в сфере развития умных, цифровых и безопасных городов; развитие навигационных технологий для нужд муниципального образования;

20) обеспечение подготовки и переподготовки кадров в сфере цифровой экономики; обеспечение обучение населения цифровой грамотности

21) организация предоставления услуг в электронном виде.

7.1.2. Статьи 14 и 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) содержат часть вопросов местного значения, которые не имеют четкого разграничения между органами местного самоуправления поселений и муниципального района или имеют дублирующий характер, так например:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения и участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

3) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

4) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания и создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

5) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения и организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры и создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

7) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении и создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

8) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения и создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и

курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

10) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, относится как к вопросам местного значения поселений, так и муниципального района;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства и создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении и обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

13) осуществление муниципального лесного контроля, относится как к вопросам местного значения поселений, так и муниципального района;

14) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения и осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района и т.д.

При этом пунктом 2 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по

установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

В целях исключения спорных ситуаций при реализации вопросов местного значения между органами местного самоуправления поселений и муниципального района и дублирующих вопросы местного значения предлагается внести изменения в часть 1 статьи 14 и часть 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, исключив дублирующие вопросы местного значения, с учетом пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ и четко разграничить вопросы местного самоуправления между поселениями и муниципальным районом.

7.1.3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района имеют право на создание музеев муниципального района.

Частью 2 статьи 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ установлен запрет на реализацию указанного права за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Культурное пространство», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.10.2018 № 341-п до 2019 года предусматривалось выделение субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований на модернизацию музеев.

С 2019 года выделение такой субсидии приостановлено, в связи с тем что, создание музеев муниципального района относится к правам, а не вопросам местного значения муниципального района в соответствии со статьей 15.1. Закона № 131-ФЗ (письма Департамента культуры Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 31.08.2018 № 09-Исх-3708, от 13.09.2018 № 09-Исх-3875).

Учитывая, что муниципальными районами созданы музеи, осуществляется их модернизация и финансирование за счет средств бюджета муниципального района, но средств бюджета высокодотационных муниципальных районов не достаточно для полноценного функционирования модернизированных музеев.

В целях сохранения возможности софинансируемая за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, т.е. исключения применения запрета, установленного частью 2 статьи 15.1. Федерального закона № 131-ФЗ в отношении музеев, предлагается внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, в части исключения из прав органов местного самоуправления муниципального района права на создание музеев муниципального района и включения создания музеев в вопросы местного значения муниципального района.

7.1.4. В практике деятельности органов местного самоуправления в настоящее время наиболее остро стоит вопрос штатной численности органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2007 №333-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2007 №333-п) устанавливается порядок формирования нормативов на оплату труда исходя из численности населения территории муниципального образования.

В постановлении Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры» применяется критерий для расчета численности сотрудников ОМС – численность населения. Полагаем, что данный критерий не может являться единственно обоснованным.

Объем бюджетных ассигнований на денежное содержание муниципальных служащих предусматривается решением о бюджете на очередной финансовый год в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2007 №333-п. Указанный правовой акт устанавливает нормативы, использующиеся для формирования фонда оплаты труда на очередной финансовый год.

Пункт 2 постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2007 №333-п определяет норматив не как предельный объем денежных средств, а как сумму средств, направляемую на выплату денежного вознаграждения.

В силу части 2 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирование вопросов оплаты труда муниципальных служащих в рамках обеспечения их трудовых прав является исключительным полномочием органов местного самоуправления.

Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2007 №333-п принято в целях реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных частью 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской

Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда и (или) содержание органов местного самоуправления.

Таким образом, к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отнесены вопросы установления нормативов формирования в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре расходов на оплату труда.

Данные нормативы устанавливаются исключительно в целях определения условий предоставления межбюджетных трансфертов из окружного бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры местным бюджетам.

Из содержания норм постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.12.2007 №333-п следует, что предметом его правового регулирования являются межбюджетные отношения, урегулированные нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, они имеют целевую направленность - определение условий предоставления межбюджетных трансфертов. При этом, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» установлена формула для расчета предельной штатной численности.

Таким образом, органы местного самоуправления фактически ограничены законодательством Ханты-Мансийского автономного округа в принятии решений об изменении штатное численности. Кроме того ежегодно заключаемыми муниципальными образованиями и Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры соглашениями предусмотрено ограничение: органы местного самоуправления не вправе принимать решения, приводящие к увеличению численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда увеличение численности работников необходимо для реализации переданных государственных полномочий и

федеральных законов, предусматривающих расширение полномочий органов местного самоуправления, а также связано с вводом новых объектов капитального строительства.

Кроме этого, органы местного самоуправления, приняв решение об уменьшении штатной численности не смогут, в последующем принять решение об увеличении численности (фактически вернутся к предыдущей численности, входящей в норматив) из-за указанных ограничений, если это не связано с наделением государственными полномочиями.

Численность муниципальных служащих органов местного самоуправления зависит от трудозатрат на решение вопросов местного значения, что связано с уровнем социально-экономического развития муниципального образования и такими особенностями муниципальных образований как состояние объектов инфраструктуры, жилищного фонда, в том числе, наличие ветхих жилых домов, приспособленных для проживания строений (балков), состояние и протяженность инженерных систем, процент их износа, территориальные и географические условия, наличие или отсутствие возможности перспективного развития территории муниципального образования, социальная обстановка на территории муниципального образования, количество и содержание обращений жителей в органы местного самоуправления, степень участия органов местного самоуправления в решении возникающих у жителей проблем и ряд других вопросов.

На наш взгляд целесообразно рассмотреть вопрос о применении в рекомендациях о штатной численности органов местного самоуправления и иных критериев, помимо численности населения.

Также необходимо учитывать, что за период с 2009 года на органы местного самоуправления было возложено большое количество дополнительных функций:

Кроме этого, органы местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализуют 26 государственных полномочий, при

этом, работники обеспечивающие реализацию государственных полномочий содержаться за счет средств местного бюджета, а межбюджетные трансферты предоставляются только для лиц, непосредственно реализующих государственные полномочия.

В совокупности, указанные факторы не позволяют в ряде случаев принимать решения об увеличении штатной численности, даже при наличии денежных средств на данные цели.

Таким образом, для необходимой реализации, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения, для реализации полномочий, в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями правительства, с целью повышения эффективности муниципального управления, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности увеличения предельной штатной численности муниципальных служащих муниципальных образований в пределах установленного норматива на формирование органов местного самоуправления без дополнительного увеличения на финансовый год, исключить из Методики формирования расходов норму, регулирующую предельную штатную численность. Кроме этого, предлагаем не учитывать в предельной штатной численности органов местного самоуправления штатные единицы для выполнения переданных государственных полномочий.

7.1.5. На сегодняшний день не решены вопросы по применению ряда федеральных правовых актов в частности Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановления Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты». При расчете субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в расходах на оплату труда военно-

учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда, не учитывается специфика субъекта РФ его местоположение, действующие системы оплаты труда. Например, в районах Крайнего севера и приравненных к нему районах работникам один раз в два года предусмотрена компенсация расходов к месту проведения отпуска и обратно, органами местного самоуправления приняты положения по оплате труда для своих работников, данные положения распространяются на всех работников, состоящих в трудовых отношениях с соответствующими органами, в том числе и осуществляющим исполнение полномочий по первичному воинскому учету. Соответственно субвенции поступают в размере недостаточном для исполнения переданных полномочий. Имеется судебная практика по муниципальным образованиям, входящим в состав Нефтеюганского района. В результате судебных решений дополнительно привлечены средства местного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в то время как данные полномочия должны осуществляться за счет субвенций федерального бюджета.

Предлагаем полномочие по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты осуществлять непосредственно федеральными структурами без передачи на муниципальный уровень (т.е. исполнять силами Министерства обороны РФ – Военными комиссариатами).

7.1.6. В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса РФ органы местного самоуправления с целью обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы должны производить индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. В тоже время в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере,

не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Предлагаем внести изменения, в действующее законодательство, дополнив пункт 2 статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ следующим текстом: «за исключением случаев индексации заработной платы произведенной в соответствии со статьёй 131 Трудового Кодекса РФ»

7.1.7. В соответствии с ранее действующим Федеральным законом от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения были отнесены создание муниципальных учреждений здравоохранения (в части оказания первичной медицинской помощи). Это было связано с тем, что оказание первичной медицинской помощи непосредственно связано с обеспечением жизнедеятельности населения муниципального образования.

В настоящее время все полномочия по оказанию медицинской помощи переданы на уровень субъектов РФ. В тоже время, в соответствии с п.14 ч.1 ст.16 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131), к вопросам местного значения отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа. Такая формулировка может толковаться расширительно и не позволяет

установить четкий перечень полномочий органов местного самоуправления, который муниципалитеты обязаны реализовывать за счет местного бюджета.

7.1.8. В части разграничения полномочий между уровнями публичной власти, в том числе по передаче полномочий с одного уровня власти на другой, сложилась практика изложения некоторых вопросов местного значения в бланкетном виде (по формуле «осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством»). Примерами могут служить вопрос местного значения в области дорожной деятельности (п.5 ч.1 ст.16 ФЗ № 131), вопрос местного значения в жилищной сфере (п.6 ч.1 ст.16 ФЗ № 131).

Изложение вопросов местного значения в бланкетном виде позволяет бесконечно расширять в отраслевых законах компетенцию органов местного самоуправления без надлежащего финансового обеспечения. Это противоречит изначальной концепции Федерального закона № 131, направленной на четкое разграничение полномочий между уровнями публичной власти и определение компетенции органов местного самоуправления исчерпывающим образом.

7.1.9. Статьями 14-16 Федерального закона № 131-ФЗ установлены вопросы местного значения муниципальных образований.

Некоторые вопросы местного значения по своей правовой природе относятся к государственным (например, предоставление помещений участковым уполномоченным федеральной полиции, п.9.1, 9.2 ч.1 ст.16 ФЗ № 131).

Считаем целесообразным исключение данных вопросов из числа вопросов местного значения и передачу их на государственный уровень.

7.1.10. В качестве примера проблемы, возникающей при реализации полномочий органами местного самоуправления в рамках финансовой деятельности, следует отметить наличие законодательных норм, устанавливающих разные требования для уровней бюджетной системы при осуществлении одних и тех же бюджетных полномочий.

Например, частью 23 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - ФЗ № 83) установлена обязанность финансового органа муниципального образования возвратить заимствованные у бюджетных учреждений остатки средств не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года. При этом, соответствующее ограничение по сроку возврата остатков субсидий для федерального бюджета, не предусмотрено (часть 22.1 статьи 30 ФЗ № 83).

В связи с вышеизложенным, предлагаем следующие меры по совершенствованию законодательства:

- 1) Конкретизировать понятие «создание условий для оказания медицинской помощи» (изложить конкретный перечень полномочий).
- 2) Исключить сложившуюся практику изложения некоторых вопросов местного значения в бланкетном виде по формуле «осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством» на примерах, описанных выше (вопрос местного значения в области дорожной деятельности (п.5 ч.1 ст.16 ФЗ № 131), вопрос местного значения в жилищной сфере (п.6 ч.1 ст.16 ФЗ № 131)).
- 3) Исключить вопросы, закрепленные п.9.1, 9.2 ч.1 ст.16 ФЗ № 131 в части предоставления помещений участковым уполномоченным федеральной полиции из числа вопросов местного значения и передать полномочия по их реализации на государственный уровень.
- 4) Использовать единые подходы при законодательном закреплении требований для разных уровней бюджетной системы при осуществлении одних и тех же бюджетных полномочий (часть 23 статьи 30 ФЗ № 83).

Кроме того, существует проблема неоднозначного толкования положений о периоде одобрения (утверждения) прогноза социально-экономического развития.

Статьей 173 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) установлено, что прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования (далее – прогноз СЭР) одобряется соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Как правило в муниципальных образованиях нормативные правовые акты об одобрении прогноза СЭР издаются до даты принятия решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Данная ситуация обусловлена следующим. В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития. Согласно статье 184.2 данный прогноз предоставляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о бюджете.

Таким образом, буквальное соблюдение сроков одобрения прогноза СЭР, установленных статьей 173 БК РФ, приведет к нарушению статьи 169 БК РФ, так как в этом случае составление проекта бюджета будет осуществляться на основании проекта прогноза СЭР (а не одобренного прогноза, как установлено статьей 169 БК РФ).

В связи с вышесказанным, предлагаем урегулировать положения статей 169, 173, 184.2 БК РФ.

7.1.11. Пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) закреплен принцип единства основных требований к муниципальной службе.

В соответствии со статьей 5 Закона № 25-ФЗ, статьей 7 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ) взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы

обеспечивается посредством, в том числе соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Законом 79-ФЗ, иными федеральными законами, указами Президента РФ и иными нормативными правовыми актами РФ и Ханты – Мансийского автономного округа – Югры установлен перечень социальных гарантий (в том числе связанным со служебными командировками, единовременная субсидия на приобретение жилого помещения один раз за весь период прохождения гражданской службы; ежегодная частичная компенсация расходов на санаторно-курортное обслуживание гражданских служащих, их детей, а также оплата проезда к месту санаторно-курортного обслуживания и обратно и т.д.).

В настоящее время статья 23 Закона № 25-ФЗ содержит только часть социальных гарантий муниципальных служащих соотносимых социальным гарантиям государственной гражданской службы.

Руководствуясь частью 3 статья 23 Закона № 25-ФЗ муниципальные образования с достаточной бюджетной обеспеченностью принимают муниципальные правовые акты, предусматривающие социальные гарантии соотносимые социальным гарантиям государственной гражданской службы. Высокодотационные муниципальные образования такие социальные гарантии не предусматривают.

Таким образом, нарушается принцип единства и соотносительности муниципальной и гражданской службы.

В целях обеспечения принципов муниципальной службы и соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, правовой и социальной защищенности муниципальных служащих предлагается внести изменения в Закон № 25-ФЗ или в Закон Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском

автономном округе – Югре», в части соотнесения социальных гарантий муниципальных служащих и государственных служащих.

7.1.12. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Исходя из содержания статей 17 и 21 Закона № 44-ФЗ, план закупок и план-график содержат дублирующие положения.

В целях повышения качества планирования закупок и снижения дублирующих действий со стороны заказчика предлагается внести изменения в Закон № 44 изменения, в части исключения из стадии планирования закупок формирования, утверждения и ведения планов закупок.

7.1.13. Частью 2 статьи 82.1. Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме в большей части осуществляются среди субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

В целях увеличения доступности, прозрачности и конкурентности закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме предлагается внести изменения в Закон № 44-ФЗ, в части увеличения начальной (максимальной) цены контракта до одного миллиона рублей и

увеличения совокупного годового объема закупок заказчика до тридцати процентов.

Статьей 94 Закона № 44-ФЗ предусмотрено что, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта

Согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.11.2013 № Д28и-2263, от 30.05.2014 № 42-5.7-09/5 при осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, необходимо проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производятся ежемесячно.

В случае если контрактом предусмотрены этапы его исполнения (в том числе ежемесячная, ежеквартальная или иная этапность оплаты), то отчет по контрактам формируется заказчиком по результатам приемки и оплаты

такого этапа, а также в случае завершения исполнения контракта или его расторжения.

Каких-либо исключений при составлении отчета по контрактам, заключенным в целях осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению и т.п., Закон № 44-ФЗ не содержит.

В целях исключения плюрализма мнений, а также исключения дублирующих действий заказчика по формированию и размещению в единой информационной системе отчетов по исполнению контракта, предлагается внести изменения в Закон № 44-ФЗ:

1) дополнив нормой, предусматривающей, что контракт исполняется в один этап, в случае, если законом или договором не предусмотрено иное;

2) предусмотрев перечень исключительных случаев формирования отчетов по завершению исполнения контракта или его расторжения, например, по контрактам, заключенным в целях осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению.

7.1.14. В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Зачастую заказчики вынуждены дробить закупку на отдельные закупки в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств. При открытии лимитов бюджетных обязательств заказчики прибегают к отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в порядке части 1 статьи 36 Закона № 44-ФЗ.

Для части закупок Законом № 44-ФЗ предусмотрен достаточно короткий срок размещения извещения о проведении закупки, например, электронный аукцион.

В случае если в период подачи заявок для участия в раздробленной закупке открываются лимиты бюджетных обязательств на всю закупку в целом или большей ее части, заказчикам достаточно воспользоваться правом, предусмотренным частью 1 статьи 36 Закона № 44-ФЗ.

В целях обеспечения права заказчиков на отмену определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в определенных ситуациях, в том числе при открытии дополнительных лимитов бюджетных обязательств, предлагается внести изменения в Закон № 44-ФЗ в части сокращения срока для отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – не позднее чем за один день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

7.1.15. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных Законом № 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Согласно позиции Министерства экономического развития РФ, изложенной в письме от 01.11.2016 № Д28и-2772, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

На практике зачастую складываются ситуации, при которых в случае заключения контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 6, 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возникает необходимость применения положений, предусмотренных пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса РФ.

В этой связи предлагается внести изменения в Закон № 44-ФЗ, предусматрев при заключении контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 6, 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ право сторон контракта устанавливать, что условия заключенного ими контракта применяются к их отношениям, возникшим до заключения контракта, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

7.1.16. В настоящее время в сфере жилищно-коммунального комплекса существует проблема по собираемости платежей за коммунальные услуги с населения ресурсоснабжающими организациями, что приводит к убыточной деятельности организаций, формированию задолженности перед своими кредиторами, и как следствие их банкротству. При взыскании со злостных неплательщиков задолженности за коммунальные услуги в судебном порядке, в большинстве случаев фактическое взыскание денежных средств

невозможно, в связи с отсутствием имущества, на которое возможно обратить взыскание. Зачастую должник владеет жилым помещением, которое является для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, единственным пригодным для постоянного проживания помещением, на которое в соответствии с частью 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса РФ не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Запрет обращения взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания указанных лиц жилое помещение направлен на соблюдение конституционных прав граждан и сохранение для этих лиц жилищных условий, которые признаются приемлемыми в конкретной социально-экономической ситуации на том или ином этапе развития общества и государства, исходя из понимания жилого помещения в данном случае как достаточного для удовлетворения разумной потребности человека в жилище.

При этом, в настоящее время действующим законодательством не установлено четкое определение достаточности жилого помещения для удовлетворения разумной потребности человека в жилище, что не позволяет обратить взыскание по исполнительным документам на такие жилые помещения, размеры которых могут значительно превышать средние показатели, а стоимость может быть достаточной для удовлетворения имущественных (денежных) притязаний взыскателя без посягательства на конституционные права гражданина-должника на жилище.

Аналогичная позиция изложена в постановлении Конституционного суда РФ от 14.05.2012 № 11-П по делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова. Конституционный суд РФ указывает на необходимость внесения федеральным законодателем изменений в гражданское процессуальное законодательство, регулирующее пределы

действия имущественного (исполнительского) иммунитета применительно к жилому помещению (его частям), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания, с тем чтобы обеспечить возможность удовлетворения имущественных интересов кредитора (взыскателя) в случае, когда соответствующий объект недвижимости по своим характеристикам явно превышает уровень, достаточный для обеспечения разумной потребности гражданина-должника и членов его семьи в жилище, а также предусмотреть для таких лиц гарантии сохранения жилищных условий, необходимых для нормального существования. Помимо критериев, которые позволяли бы определить жилое помещение как явно превышающее по своим характеристикам указанный уровень (площадь помещения - общая и жилая, его конструктивные особенности, рыночная стоимость и т.д.), федеральному законодателю необходимо предусмотреть порядок обращения взыскания на него, требующий выявления того, является ли данное помещение единственно пригодным для проживания собственника и членов его семьи, и гарантирующий им возможность удовлетворения разумной потребности в жилище, а также уточнить для целей данного регулирования перечень лиц, подпадающих под понятие «совместно проживающие с гражданином-должником члены его семьи».

В настоящее время соответствующие изменения в федеральное законодательство не внесены. Однако, данный вопрос требует правового регулирования в целях защиты интересов взыскателей, которым причиняется ущерб в результате недобросовестного поведения граждан-должников. Данным поведением должника нарушаются основные начала гражданского законодательства, которыми установлено, что никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 Гражданского кодекса РФ).

В результате правового регулирования данного вопроса ресурсоснабжающие организации получат возможность взыскания с неплательщиков коммунальных услуг денежных средств в большем размере, что позволит направлять денежные средства на модернизацию объектов жилищно-коммунального комплекса и осуществлять безубыточную деятельность.

7.1.17. В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закона № 62-оз) органы местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры наделены отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе по предоставлению детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счет средств бюджета Ханты – Мансийского автономного округа – Югры. Порядок предоставления указанных путевок определен постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.01.2010 № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре».

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) под государственной услугой понимается деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении

отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

В силу п. 2 ст. 2 Закона № 210-ФЗ под муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Закона № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Исходя из указанных понятий, предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления является государственной услугой, а не муниципальной.

В соответствии с ч. 14 ст. 13 Закона № 210-ФЗ порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктами 1, 7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29.01.2011 № 23-п (далее – Порядок № 23-п) предусмотрено, что административный регламент предоставления государственной услуги утверждается исполнительным органом государственной власти, к компетенции которого относится исполнение соответствующей функции.

Следовательно, административный регламент предоставления указанной государственной услуги подлежит утверждению исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, к компетенции которого относится исполнение соответствующей функции.

Частью 15 ст. 13 Закона № 210-ФЗ предусмотрено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией. Таким образом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по утверждению порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг.

В настоящее время отсутствует административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, п.п. 3.2. п. 3 протокола заседания комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 04.10.2018 № 29 одобрен типовой перечень муниципальных услуг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который включает муниципальную услугу «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления».

В целях реализации Закона № 62-оз, учитывая отсутствие административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления муниципальные образования Ханты – Мансийского автономного округа – Югры вынуждены включать муниципальную услугу «Организация отдыха детей в каникулярное время в части предоставления детям, имеющим место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления» в реестры муниципальных услуг и утверждать административные регламенты предоставления такой муниципальной услуги, ссылаясь при этом на Закон № 62-оз.

В целях устранения указанного правового пробела необходимо утверждение административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, к компетенции которого относится исполнение соответствующей функции.

7.1.18. Постановлением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2016 № 567-п «О методиках формирования нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав...» (далее – Постановление № 567-п) утверждены, в том числе нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, которые не учитывают:

- 1) расходы на создание специальных условий получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, в том числе адаптацию муниципальных образовательных организаций и прилегающих к ним территорий для свободного доступа всех категорий лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) расходы на обеспечение безопасных условий обучения и воспитания, в том числе реализация программы производственного контроля, медицинский осмотр работников муниципальных образовательных организаций, соблюдение требований охраны труда и техники безопасности, комплексной безопасности объектов муниципальных образовательных организаций;
- 3) расходы на охрану здоровья детей;
- 4) расходы на создание развивающей предметно-пространственной среды, в том числе специальных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 5) расходы на подписку на техническое сопровождение деятельности средств обучения и воспитания;
- 6) расходы на приобретение оздоровительного оборудования, инвентаря, оплату услуг связи для муниципальных образовательных организаций, а также расходов, связанных с подключением к информационно-телекоммуникационной сети Интернет для дошкольных образовательных организаций.

В целях создания условий для воспитания детей и молодежи в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре предлагается внести изменения и

дополнения в Постановление № 567-п, в части включения в нормативы расходов, указанных выше.

7.1.19. В соответствии с частью 2 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Часть 3 рассматриваемой статьи устанавливает, что порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

На практике заключенное между муниципальными образованиями соглашение публикуется (обнародуется) каждым из муниципальных образований, являющихся сторонами соглашений, в сроки, определенные в уставе муниципалитета. Практика определения в уставах муниципальных образований порядка и сроков опубликования (обнародования) различна, что приводит к трудности определения момента вступления в силу заключенных соглашений.

Представляется целесообразным установить, что соглашения вступают в силу после подписания сторонами и подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

7.1.20. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения городских поселений относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно статье 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела

осуществляется органами местного самоуправления, погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

На практике встречаются ситуации, когда на территории муниципалитета по утверждённому генплану отсутствует кладбище (в том числе и земельные участки, на которых возможно размещение кладбищ в соответствии с установленными требованиями), либо существующее кладбище заполнено и дальнейшее захоронение невозможно. В этом случае неясно как органам местного самоуправления исполнять гарантированный федеральным законом перечень услуг по погребению.

Необходимо урегулировать порядок организации похоронного дела указанными муниципальными образованиями.

7.1.21. В процессе реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникают следующие проблемы в правоприменительной практике:

- в настоящем федеральном законе присутствуют дефекты юридико-технического характера, даются неопределенные формулировки (статья 16 федерального закона). В практике применения возникают определенные сложности с определением полномочий органов местного самоуправления. Вопросы местного значения обозначены в общей форме, формулировки «создание условий...», «участие в ...», «обеспечение условий...» не дают четкого представления о правоприменении данных норм, поскольку полномочия органов местного самоуправления зачастую пересекаются с полномочиями органов государственной власти.

- кроме того, необходимо в вышеуказанном законе четко определить полномочия органов местного самоуправления. Указания на полномочия органов местного самоуправления сохранились и продолжают действовать во многих федеральных законах и других нормативных актах, таких как

Жилищный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации. Следовательно, необходимо более точно определить в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, обеспечив в отраслевом законодательстве точное соответствие формулировок.

В ходе реализации норм отраслевого законодательства органы местного самоуправления сталкиваются со следующими противоречиями. Статья 14 Жилищного кодекса РФ устанавливает полномочия органов местного самоуправления в области жилищных правоотношений; в части определения видов жилищного фонда существует несогласованность с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который предполагает наличие у муниципалитетов только фонда социального использования. Соответственно необходимо внести уточнения, которые не позволяли бы по-разному толковать нормы права.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Однако, к ведению органов местного самоуправления по решению данных вопросов местного значения в

соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» относятся целый ряд полномочий, таких как:

- определение качества предоставляемых услуг;
- определение стоимости услуг;
- предоставление земельного участка для размещения места погребения;
- иные полномочия.

Существующая коллизия в законодательстве в сфере погребения и похоронного дела делает невозможным правильное применение норм права. Следовательно, необходимо отрегулировать полномочия органов местного самоуправления в данной сфере правоотношений.

В процессе реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» возникают следующие проблемы в правоприменительной практике.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №182-ФЗ) «профилактика правонарушений» - это совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения. При этом «антиобщественное поведение» - это не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц.

Учитывая, что понятие «общепринятых норм поведения» имеет расплывчатый, неопределенный характер и является субъективным понятием, то и «профилактика антиобщественного поведения» имеет

неограниченное применение, что указывает на неопределенность правовых норм.

Также в Федеральном законе №182-ФЗ имеется неопределенность в круге лиц, в отношении которых может быть применена профилактика. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона №182-ФЗ индивидуальная профилактика правонарушений направлена на:

- 1) оказание воспитательного воздействия на лиц, указанных в части 2 статьи 24 указанного Закона;
- 2) на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Таким образом, профилактика может быть назначена практически любому лицу.

В Федеральном законе №182-ФЗ предусмотрено десять форм профилактического воздействия, однако ни одна из форм не прописана детально.

Так, в отношении профилактического учета не указано в отношении каких лиц он будет проводиться. Часть 1 статьи 21 Федерального закона №182-ФЗ говорит лишь, что «профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений». Часть 1 статьи 21 Федерального закона №182-ФЗ указывает, что порядок и требования к профилактическому учету устанавливаются нормативными актами.

Пунктом 11 части 2 статьи 6 предусмотрено, что реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством применения иных мер, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Применение формулировки «иных мер» дает муниципалитетам и иным субъектам правоприменения неограниченные полномочия, поскольку не ставит никаких ограничений.

В связи с вышеизложенным, в целях решения вопросов, возникающих в ходе реализации Федерального закона №182-ФЗ, необходимо более детально предусмотреть отдельные, конкретные меры профилактики правонарушений, которые позволили бы на практике реализовывать положения Федерального закона.

Таким образом, законодательное урегулирование проблем правоприменительной практики, позволило бы сохранить целостность и системный характер правовой системы Российской Федерации.

#### *7.1.22. Предложения в части правового регулирования организации и деятельности ТОС и института самообложения граждан*

В ходе работы по изучению процедуры создания ТОС обнаружена судебная практика (определение Московского областного суда от 15.09.2011 по делу №33-20846, постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.05.2015 № Ф05-4268/2015 по делу № А41-55066/14, апелляционное определение Иркутского областного суда от 23.07.2013 по делу №33-5917/13, постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.06.2017 №Ф06-9679/2016) о запрете включения в границы ТОС территорий общего пользования, земельных участков, на которых отсутствуют проживающие, помещений, принадлежащих юридическим лицам, жилых домов, находящихся в собственности физических лиц, у которых регистрация по месту проживания в таком доме отсутствует.

Указанное оказывает существенное влияние на легитимность сформированного ТОС, поскольку при попадании в границы таких объектов решение о границах ТОС может быть отменено в судебном порядке, а при невключении таких объектов в границы ТОС возникают препятствия для реализации инициатив ТОС на территориях общего пользования (оказавшихся в сфере интересов ТОС, но не вошедших в границы ТОС) и нарушается целостность территории ТОС.

Кроме того, сложившаяся судебная практика не согласуется с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» согласно которой территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах территории всего сельского населенного пункта и, безусловно, в границы такого ТОС попадут объекты и земельные участки, на которых проживающие отсутствуют.

Сложившаяся правоприменительная практика показывает, что в границы ТОС включаются объекты и земельные участки независимо от их принадлежности – ТОС создают в границах микрорайонов, балочных массивов (в которых у людей регистрация по месту жительства отсутствует), избирательных округов, «дачных поселков».

Таким образом, имеется потребность в урегулировании вопроса кто является участником ТОС – житель соответствующей территории (т.е. гражданин, имеющий регистрацию по месту жительства на территории ТОС) или собственник имущества, находящегося на территории ТОС. Также в связи со сложностью подсчёта числа жителей от 16 до 18 лет предлагается установить возможность участия в ТОС для лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста.

7.1.23. При рассмотрении возможности введения на территории муниципального образования разовых платежей граждан в порядке самообложения выявлен ряд моментов, ограничивающих внедрение института самообложения на территориях муниципальных образований с численностью жителей превышающей 20 тысяч человек (что подтверждается отсутствием практики использования данного института в муниципальных образованиях с такой численностью населения) и, как следствие, создающих неравные возможности между разно населёнными муниципальными образованиями.

Так, статьей 56 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения

конкретных вопросов местного значения. Вопросы введения и использования таких платежей граждан решаются на местном референдуме. Согласно частям 7 и 8 статьи 22 Федерального закона №131-ФЗ решение, принятое на местном референдуме, подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления. Исполнение решения, принятого на местном референдуме, обеспечивается органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства самообложения граждан отнесены к неналоговым доходам бюджета.

Исходя из вышеизложенного, при принятии на местном референдуме решения о введении разового платежа в порядке самообложения обязательность его уплаты не вызывает сомнения, что подтверждается и судебной практикой.

По своей правовой природе данные платежи являются безвозмездными поступлениями от физических лиц, однако при этом они не являются добровольными, поскольку часть жителей (менее 50 процентов от числа проголосовавших) может выразить позицию против введения такого платежа, но будет обязана его заплатить, потому что так решило большинство.

Так, например, численность жителей г. Ханты-Мансийска, подпадающих под действие такого решения при его принятии составит порядка 50 тысяч человек. Далее органы местного самоуправления г. Ханты-Мансийска должны обеспечить исполнение решения, принятого на местном референдуме (внедрить систему учета плательщиков средств самообложения и обеспечить ее актуализацию, обеспечить почтовое направление плательщикам уведомлений и реквизитов для внесения средств; вести учет поступления средств, организовать досудебную и претензионно-исковую работу с неплательщиками).

Данные действия требуют организационных и финансовых ресурсов. Так, например, по предварительным подсчетам администрирование платежей на территории г. Ханты-Мансийска составит не менее 4,5 млн. рублей и 9,5 млн. рублей на проведение референдума.

Все указанное приводит к существенной дополнительной нагрузке на бюджет муниципального образования и делает данный институт экономически нецелесообразным, хотя его целью является возможность дополнительного привлечения средств в бюджет муниципальных образований для безотлагательного решения важных для жителей вопросов.

На возникновение такой ситуации повлияли следующие нормы федерального законодательства:

1) Разовый характер платежа и, как следствие, отнесение такого платежа к неналоговым доходам бюджета.

При наличии возможности установления разового ежегодного платежа на среднесрочный период (до 5 лет) возможно достижение большего положительного экономического эффекта.

2) Обязательность проведения местного референдума.

В малых населенных пунктах вопрос о внедрении института самообложения может решаться сходом граждан, результаты которого оформляются простым протоколом. Вместе с тем, проведение местного референдума подразумевает работу комиссий местного референдума и, следовательно, влечет необходимость оплаты труда членов избирательных комиссий, изготовления бюллетеней.

3) Необходимость администрирования платежей силами органов местного самоуправления.

Исполнение данной обязанности, учитывая число жителей городских округов даже в нашем субъекте, относящемся к территориям с низкой плотностью населения, практически нереализуемо и не является свойственной органам местного самоуправления функцией.

В то же время ресурсы и специфика работы ФНС России позволяют администрировать данные платежи наряду с налоговыми платежами, поскольку большая часть налогоплательщиков будут являться и плательщиками средств в порядке самообложения (например, по сведениям Межрайонной ИФНС №1 по ХМАО-Югре порядка 32 тысяч лиц от 18 лет, зарегистрированных по месту жительства на территории г. Ханты-Мансийска, являются налогоплательщиками).

С учетом вышеизложенного, в целях содействия реализации гражданских инициатив, представляется необходимым рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство, упростив использование данного механизма для муниципальных образований Российской Федерации.