

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ»  
ЗА 2023 ГОД

Ассоциация «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее также – Совет, автономный округ) действует в соответствии со статьей 66 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и является обязательной организацией межмуниципального сотрудничества на региональном уровне.

В силу требования закона через региональные Советы осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти по предметам общих интересов муниципальных образований, как в масштабе субъекта Российской Федерации, так и в масштабе всей страны, через Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

За период между Собраниями работа Совета строилась во исполнение Плана работы и в соответствии с приоритетными направлениями деятельности, утвержденными на Общем собрании 22 марта 2022 г.

На 2023 год определены основные направления деятельности:

- продолжить мониторинг по выявлению избыточных и «недофинансируемых» функций, а также практического соблюдения норм действующего законодательства, определяющих возложение на муниципалитеты, делегирование, увеличение полномочий и расходных обязательств с одновременным определением источников и объемов финансирования;

- продолжить работу по подготовке ежегодного регионального доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (согласно Распоряжению Правительства РФ №913-р от 29.05.2014);

- продолжить работу по поддержке общественных инициатив, направленную на развитие территориального общественного самоуправления (ТОС) и общественного участия в реализации национальных проектов, программах формирования комфортной городской среды, инициативного

бюджетирования, содействовать более активному вовлечению граждан в процесс обсуждения и принятия решений;

- представлять полученную информацию и предложения по совершенствованию системы местного самоуправления во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления, Общероссийскую ассоциацию ТОС, органам государственной власти в соответствии с их компетенцией;

- осуществлять взаимодействие с органами государственной власти автономного округа в целях разработки методических рекомендаций и разъяснений по направлениям деятельности органов местного самоуправления, развитие межмуниципального сотрудничества, проведение совместных мероприятий, научно-практических конференций по проблематикам муниципального управления, муниципальных форумов, распространение лучших муниципальных практик;

- внедрение стандарта организации работы Совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, рекомендованного ВАРМСУ.

В целях реализации поставленных задач была проведена следующая работа:

В 2023 году проведено 2 заседания Общего собрания Совета и 5 заседаний Президиума Совета, в том числе 3 заседания заочно, в форме опросного голосования членов Президиума Совета.

На заседаниях Президиума были рассмотрены следующие объемные по своему содержанию вопросы и инициативы, поставленные органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

- О проблемах использования зон с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ) в контексте решений Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 27.07.2021 г. и от 04.10.2022.

- О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» в части исключения отсылок к правилам благоустройства муниципальных образований и корректировки составов правонарушений (по примеру городов Казани и Самары).

- Об урегулировании вопроса предоставления сведений в региональный регистр о муниципальных нормативных правовых актах, их актуализации и ведения базы данных посредством программного продукта АРМ «Муниципал».

- О плане внедрения Стандарта организации работы Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

- Об инициировании принятия Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядка замены жилых помещений инвалидам и членов их семей, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющихся

нанимателями жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилого фонда.

- О строительстве в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие образования» пилотного модульного детского сада нового типа п. Ванзетур Березовского района, в целях дальнейшего тиражирования в других муниципальных образованиях автономного округа.

- Об обеспечении источниками наружного противопожарного водоснабжения территорий муниципальных образований, сформированных за счет земельных участков, выделенных многодетным семьям для строительства индивидуальных жилых домов.

- О практике заключения и реализации договоров комплексного развития территорий на примере г. Сургута.

- О внесении изменений в методику расчета некоторых показателей, используемых для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

- «Об утверждении в новой редакции постановления Президиума Совета от 17.11.2010 № 3 «О наградах Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

- О перечне вопросов, рассматриваемых на заседаниях Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2023 году.

- О награждении наградами Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

По результатам заседаний Президиума Совета были выработаны предложения и рекомендации, которые были направлены в уполномоченные государственные органы, Губернатору Комаровой Н.В., в Правительство автономного округа, органам местного самоуправления, во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления.

Одной из форм взаимодействия Совета с органами власти стала подготовка ежегодного Доклад о состоянии местного самоуправления в автономном округе.

По результатам представленной информации органами местного самоуправления, в сентябре 2023 года подготовлена региональная часть ежегодного Доклад о состоянии местного самоуправления за 2022 год, который также был направлен Губернатору, в Думу автономного округа, во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

Участие Совета в подготовке ежегодного доклада Правительству РФ о состоянии местного самоуправления, это одна из составляющих, которая учитывается при обобщении сведений от Советов муниципальных образований регионов и направляется в адрес Правительства РФ.

Все ежегодные Доклады Совета размещены на официальном сайте Совета.

Кроме того, в отчетном периоде помимо реализации уставных задач и решения совместных вопросов, Совет продолжил работу по обмену опытом работы среди Советов муниципальных образований субъектов РФ на площадке ВАРМСУ.

В частности, на федеральном уровне проведены заседания экспертных площадок, порядка 20 обучающих вебинаров, заседания руководящих органов. В них принимали участие представители администраций муниципальных образований автономного округа, по итогам материалы направлялись в муниципалитеты и размещались в социальных сетях Совета и ВАРМСУ.

В 2023 году Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления при участии Советов муниципальных образований субъектов РФ были инициированы масштабные марафоны «Муниципальный диалог» и «Марафон Служение».

Марафон «Муниципальный диалог» был направлен на сбор и анализ успешных практик, а также проблемных вопросов муниципальной повестки.

За период с 14 февраля по 31 марта 2023 года модераторы ВАРМСУ на цифровой платформе муниципальныйдиалог.рф приняли и обработали 81312 инициатив со всей страны, от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на портал поступило более 7 тыс. инициатив (лидеры по УрФО).

В очном формате в Москве приняли участие в стратегических сессиях марафона «Муниципальный диалог»:

13 апреля 2023 года Бочко Алла Анатольевна – глава Нефтеюганского района, заместитель Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» приняла участие в третьей стратегической сессии Федерального марафона «Муниципальный диалог» на тему «Контроль и надзор» - вопрос взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами; в обсуждении с федеральными экспертами роли муниципалитетов в области контроля; вопросы ограничения, связанные с мораторием на проверки; рассмотрены инструменты разрешения конфликтных ситуаций.

27 и 28 ноября 2023 года Ямашев Иван Петрович – глава г. Нягани принял участие в проектно-аналитической сессии «Строительство и ЖКХ». Рассмотрены подходы к решению задач, по вопросам благоустройства, модернизации ЖКХ, расселения аварийного жилья, капремонта и эксплуатации домов, установления и разграничения ответственности между ОМСУ, развития жилстроительства, сокращения инвестстроительного цикла и снижения административной нагрузки. Второй день - презентация моделей преобразований главе Минстроя РФ И.Э.Файзуллину.

12 и 13 декабря 2023 года Ахметзянова Наталья Викторовна - глава сельского поселения Салым Нефтеюганского района приняла участие в стратегической сессии по развитию сельских территорий.

В рамках стратсессии участники выработали практические решения и предложения по своим направлениям. Среди прозвучавших инициатив –

создание агропарков, развитие современных медиапрофессий для молодежи, сокращение административных барьеров для сельского бизнеса, расширение программы по благоустройству, формирование положительного имиджа села, развитие дорожной инфраструктуры, обеспечение жителей услугами и товарами, стимулировании создания личных подсобных хозяйств и сельхозпредприятий.

Поднятые в ходе «Муниципального диалога» вопросы нашли отражение в поручениях Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина по итогам, состоявшегося 20 апреля 2023 года Совета при Президенте по развитию местного самоуправления.

Всероссийская муниципальная премия «Служение» проводилась по поручению Президента России В.В. Путина и присваивалась выдающимся представителям муниципального сообщества - людям, которые внесли особый вклад в развитие муниципальных образований и повышение качества жизни граждан.

Организатор Премии: Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (ВАРМСУ).

В соответствии с Положением «Об организации и проведении Всероссийской муниципальной премии «Служение», утвержденным приказом Исполнительного директора ВАРМСУ от 13 ноября 2023 г. № 41/1-од:

- с 13 ноября по 13 декабря 2023 г. осуществлялся прием заявок на соискание премии.

По итогам приемной кампании поступило 18458 заявок на соискание премии от представителей муниципального сообщества из 89 регионов страны, в т.ч. 433 заявки подано в специальной номинации.

Количество заявок от Уральского федерального округа – 1708.

Количество заявок от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 1118 (лидеры по УрФО).

Премия «Служение» вручается в десяти номинациях за лучшие проекты и управленческие решения.

Список номинаций Премии: «Мой край - моя гордость», «Малая Родина - сила России», «Защита Отечества - общее дело», «Практики муниципалитета - решения для страны», «Объединяя усилия - умножаем возможности», «Инициатива каждого - общий успех», «Прямой разговор - доверие к власти», «Опыт наставника - успех молодых», «Новые технологии - новые возможности». Специальная номинация Премии: «Судьба человека - гордость Отечества».

ТОП-100 номинантов, по десяти проектов в каждой из десяти номинаций премии, в том числе десять кандидатов специальной номинации.

За номинантов отдано 2797963 голосов, в голосовании приняли участие 627 285 человек.

3 победителя Всероссийской муниципальной премии «Служение» от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

I место в номинации «Защита Отечества - общее дело» проект «В единстве наша сила» Филиппенко Кристина Александровна - руководитель проекта МКУ «Ресурсный центр города Ханты-Мансийска»;

I место в номинации «Объединяя усилия - умножаем возможности» проект «Совет руководителей города» Петриченко Алексей Владимирович - глава города Мегиона;

III место в номинации «Опыт наставника - успех молодых» проект «Человеческий капитал» Кулешевич Елена Алексеевна - управляющий делами администрации города Покачи.

Проекты от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, вошедшие в топ-100 премии «Служение»:

в номинации «Малая Родина - сила России» проект «Территория зимнего активного отдыха «ПАРковка» Криворученко Константин Григорьевич - начальник отдела по спортивной работе МАДОУ города Нягани «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр спортивной подготовки»;

в номинации «Новые технологии - новые возможности» проект «Разработка аналитической информационной системы «Умка (Умные карты)» Банников Алексей Андреевич - начальник управления по организации деятельности муниципального центра управления администрации города Радужный.

С 8 по 12 апреля 2024 года финалисты и победители Всероссийской муниципальной премии «Служение» прошли обучение по программе повышения квалификации «Лидерство и современные инструменты управления», специально разработанной ВШГУ Президентской академии.

В 2023 году в практику работы ВАРМСУ вошло включение в каждое еженедельное рабочее совещание обмен лучшими муниципальными практиками, а также практиками в вопросах организации работы региональных Советов.

Впервые за многолетнюю работу региональных Советов был сформирован стандарт работы Советов, в котором четко определен функционал, чем должны заниматься Советы. Это дало возможность, выстраивать более четкие отношения с региональным Правительством. Решать организационные и финансовые вопросы.

На основе данных заполненного чек-листа самодиагностики, а также дополнительных сведений ВАРМСУ обеспечивает формирование Рейтинга Советов по уровням управления.

Рейтинг Советов по уровню управления формируется из трех блоков:

- Базовый уровень;
- Стандартный уровень;
- Продвинутый уровень.

В соответствии с проведенным анализом соответствия требованиям Стандарта организации работы Совета муниципальных образований Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры, уровень Совет соответствует базовому уровню.

За отчетный период на базе ВУЗов: Югорского государственного университета (ЮГУ) и Сургутского государственного университета (СурГУ) в работе конференций и форумов принимали участие представители органов местного самоуправления, в т.ч. из числа Глав муниципальных образований, органов государственной власти, экспертного сообщества, представители ТОСов, иные заинтересованные лица с активной гражданской позицией.

26 апреля 2023 года в городе Сургуте при поддержке Совета, совместно с Сурутским государственным университетом в смешанном режиме (очно и дистанционном форматах) состоялась научно-практическая конференция «Местное самоуправление: прошлое, настоящее, будущее. Лучшие муниципальные практики». Конференция была посвящена Дню местного самоуправления в России, и обсуждению реализуемых в регионе проектов и практик муниципального самоуправления. В конференции приняли участие и получили сертификаты о повышении квалификации 190 человек.

1–2 июня 2023 года в городе Ханты-Мансийске состоялась 6-ая Всероссийская научно-практическая конференция «Новые векторы развития местного самоуправления: научные подходы (ежегодные муниципальные чтения)», организованная администрацией г. Ханты-Мансийска, в т.ч. при финансовой поддержке Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В ней приняли участие в очном и дистанционном форматах более 10 тысяч представителей научно-практической деятельности (научно-педагогические работники, студенты ВУЗов России).

В течение двух дней управленцы, общественники, ведущие учёные и эксперты обсуждали вопросы развития и совершенствования местного самоуправления. Конференция собрала участников со всей России, впервые на ней присутствовали представители новых субъектов Российской Федерации – Луганской и Донецкой народных республик.

Традиционно ежегодные муниципальные чтения стали площадкой для обмена мнениями, дискуссий, выработки предложений и проектов. Благодаря уважаемым федеральным экспертам окружная столица приступила к работе по созданию гуманитарного научного кластера. Совместно с Югорским государственным университетом и Научно-библиотечным центром учреждено Ханты-Мансийское научное общество, перед которым поставлены цели обеспечить консолидацию научной деятельности в автономном округе.

В целях повышения качества жизни населения на своих территориях органы местного самоуправления автономного округа продолжили активную работу по реализации национальных проектов, а также реализации окружных и муниципальных программ.

Так, муниципальные образования автономного округа ежегодно участвуют в различных конкурсах, где становятся победителями и получают грантовую поддержку.

В 2023 году в конкурсную комиссию по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» поступило 87 конкурсных заявок (в 2022 году – 71 конкурсная заявка) от 46 муниципальных образований автономного округа (12 городских округов, 9 городских поселений, 25 сельских поселений), из них:

по I категории (городские округа и городские поселения) – 55 заявок от 21 муниципального образования, по II категории (сельские поселения) – 32 заявки от 25 муниципальных образований.

По итогам федерального этапа конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2023 году сельское поселение Сингапай Нефтеюганского района получило награду в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» за создание приюта для животных без владельцев.

Рекомендуется муниципалитетам автономного округа активнее участвовать в конкурсе, совместно с ответственными Департаментами автономного округа повышать качество подготовки материалов.

Еще одним из важных направлений деятельности Совета является поддержка развития практик инициативного бюджетирования.

В автономном округе сформировалась собственная модель инициативного бюджетирования, и успешно реализуется на уровне муниципалитетов автономного округа, обеспечивая высокую эффективность использования бюджетных средств, активное участие населения, значительное количество благополучателей и быстрое решение вопросов местного значения.

На региональном и муниципальных уровнях определены направления и мероприятия государственных (муниципальных) программ, реализуемых с использованием механизмов инициативного бюджетирования, сформирована нормативная правовая база для реализации практик инициативного бюджетирования.

В 2023 году в 21 муниципальном образовании автономного округа реализовано 100 инициативных проектов на общую сумму 450,2 млн. рублей, из них 54 проекта отобраны на конкурсной основе и реализованы при финансовой поддержке из бюджета автономного округа в форме субсидий на сумму 215 млн. рублей.

Отдельно необходимо отметить работу органов местного самоуправления и органов власти автономного округа в поддержке специальной военной операции. Муниципалитеты Югры активно включились в работу с семьями мобилизованных и участников СВО, осуществляют сбор гуманитарной помощи, оказывают реальную помощь и поддержку семьям мобилизованных граждан и участников СВО.

Во всех 22 муниципалитетах автономного округа, сформированы штабы поддержки мобилизованных, контрактников, добровольцев и их семей. В них входят волонтеры штаба #МЫВМЕСТЕ, представители социальной защиты и администраций муниципальных образований.

На еженедельной основе ответственными сотрудниками администраций 22 муниципальных образования автономного округа в Совет предоставляется сводная информация об организации работы штабов по оказанию помощи семьям мобилизованных граждан.

В Югре реализуется комплекс мер поддержки участников специальной военной операции, в том числе мобилизованных лиц, и их семей.

Социальное сопровождение организовано более 17 тыс. участникам специальной военной операции и членам их семей.

Правительством автономного округа утверждена единая модель организации работы по комплексному сопровождению участников специальной военной операции и членов их семей, в систему комплексного сопровождения включены исполнительные органы в сфере здравоохранения, образования, труда и занятости, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и другие.

Опыт Югры в этой сфере отмечен на V Форуме социальных инноваций регионов (5-8 сентября 2023 года, г. Москва).

*Экспертиза нормативно-правовых актов.*

За отчетный период сотрудниками аппарат Совета и Исполнительным директором Совета проводилась общественная экспертиза нормативно-правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

- проекты НПА по внесению изменений в государственные программы автономного округа;

- о ходе реализации государственных программ автономного округа;

- об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

- о порядке ведения просветительской работы в целях популяризации ведения садоводства и огородничества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- «Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт»;

- проект постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры от 18 апреля 2011 года № 53 «О комиссии по рассмотрению предложений о переселении граждан с территорий с низкой плотностью населения и (или) труднодоступных местностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

- «О социально-экономическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре опорных и прилегающих к ним населенных пунктов (сельских агломераций)»;

- о ходе реализации государственных программ автономного округа «Управление государственными финансами» и «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

- об общественной оценке эффективности государственных программ автономного округа «Управление государственными финансами» и «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»;

- об исполнении бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

#### *Награждение.*

За 2023 год проведена работа по сбору ходатайств и информации о награждаемых, подготовка наградных материалов, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» из них (шт.): Почетная грамота и значок Совета – 96 шт., Благодарность – 81 шт., Диплом - 60 шт.

Сбор ходатайств и информации для награждения наградами ВАРМСУ – 17 шт.